

# FORTALECIENDO LA GOBERNANZA REGIONAL DE LOS OCÉANOS EN LA REGIÓN CLME+

Opciones para una mejor coordinación de  
políticas y una financiación sostenible

Catalyzing implementation of the  
Strategic Action Programme for the Caribbean and  
North Brazil Shelf LMEs (2015-2020)



Empowered lives.  
Resilient nations.



[www.theGEF.org](http://www.theGEF.org)



## RECONOCIMIENTOS:

La preparación de este Producto Informativo y sus contenidos, y/o las actividades que conllevaron a su producción, han contado con el apoyo financiero del Proyecto PNUD/FMAM: “Catalizando la implementación del Programa de Acciones Estratégicas para el Manejo Sostenible de los Recursos Marinos Vivos compartidos de los Grandes Ecosistemas Marinos del Caribe y de la Plataforma del Norte de Brasil” (Proyecto CLME+, 2015-2020).

El Proyecto CLME+ es ejecutado por la Oficina de las Naciones Unidas de Servicios para Proyectos (UNOPS), en estrecha colaboración con un gran número de socios mundiales, regionales y nacionales. En su conjunto a estos se les denomina los “socios co-ejecutores del Proyecto CLME+”.

[www.clmeproject.org](http://www.clmeproject.org)

Mayo del 2018

## CRÉDITOS DE FOTOGRAFÍAS:

Todas las fotografías de Juan Vega, excepto p. 9 (izquierda y abajo; AdobeStock).

## DESCARGO DE RESPONSABILIDAD:

Las designaciones empleadas y la presentación de información en cualquier formato en este producto informativo no implican la expresión de opinión alguna por parte del FMAM, el PNUD y/o los asociados coejecutores del proyecto CLME+ sobre la situación jurídica de ningún país, territorio, ciudad o área, o de sus autoridades, ni respecto de la delimitación de sus fronteras o límites.

La mención de empresas específicas o de ciertos productos de fabricantes no implica que estén respaldados ni sean recomendados por el FMAM, el PNUD y/o los asociados coejecutores del proyecto CLME+ de manera preferente respecto de otros análogos que no se mencionen.

A menos que se indique expresamente algo distinto, el contenido, los datos, los hallazgos, las interpretaciones, conclusiones, opiniones y puntos de vista expresados en este producto informativo son las del/de los autor(es), y la publicación como producto informativo del proyecto CLME+ no constituye de por sí un aval por parte del FMAM, el PNUD y/o los asociados coejecutores del proyecto CLME+ que no sea(n) el/los autor(es) de tal contenido, datos, hallazgos, interpretaciones, conclusiones, opiniones o puntos de vista.

Ni el FMAM, el PNUD o los asociados coejecutores del proyecto CLME+ que no sea(n) el/los autor(es) garantizan que la información contenida en este producto informativo sea completa y correcta, y no serán responsables de los perjuicios ocasionados a partir de su uso.

# INTRODUCCIÓN

“**E**ste folleto presenta el contexto, objetivo y metodología de la consultoría “Opciones para un Mecanismo Permanente de Coordinación de Políticas y un Plan de Financiación Sostenible para la Gobernanza de los Océanos en la Región CLME+”, que se implementará entre Noviembre del 2017 y Abril del 2020. Hace hincapié en la importancia y los beneficios de un Mecanismo Permanente de Coordinación de Políticas y un Plan de Financiación Sostenible para todas las partes interesadas de la región CLME+. El propósito de este folleto es generar conciencia y facilitar información para lograr una participación significativa en el fortalecimiento de la gobernanza de los océanos en la región CLME+.

”

## SIGLAS Y TÉRMINOS CLAVES

**Gobernanza de los Océanos:** Los principios, procesos, normas e instituciones que guían la gestión y el uso que hacemos de nuestros océanos. La gobernanza de los océanos abarca las esferas pública y privada, múltiples niveles (desde el local hasta el internacional) y todos los sectores pertinentes.

**MRG – Marco Regional de Gobernanza:** Todo el conjunto de cuestiones de gobernanza de los océanos, los organismos encargados de la gobernanza de los océanos, sus procesos normativos y las interacciones entre ellos.

**Mecanismo Permanente de Coordinación de Políticas (MPCP):** Un mecanismo regional mediante el cual diversas partes con mandato para la gobernanza de los océanos cooperan a fin de mejorar la sinergia, la eficiencia y el impacto de sus acciones.

**Plan de Financiación Sostenible (PFS):** Un plan que ayuda a determinar los requisitos de financiación de una organización (tanto en términos de volumen como de plazos) y a identificar las fuentes de ingresos para satisfacer las distintas necesidades (por ejemplo, costos institucionales y presupuestos de programas).

**Economía Azul:** Una economía basada en los recursos oceánicos, que a la vez vela por un uso sostenible y la conservación de los recursos. También se hace referencia a la Economía Azul al hablar de una economía oceánica sostenible.







La región CLME+ abarca el Gran Ecosistema Marino del Caribe (CLME) y el Gran Ecosistema Marino de la Plataforma Continental del Norte de Brasil (NBSLME). Ocupa una gran área marina, de 4,4 millones de km<sup>2</sup>, integrada por más de 35 estados y territorios independientes.

La región CLME+ alberga a más de 100 millones de personas y posee un valor cultural e histórico único, consecuencia de su historia precolonial y colonial, y de las raíces indígenas, africanas, asiáticas y europeas de su población actual.

En la gran extensión del medio ambiente marino de la región CLME+ se desarrollan múltiples actividades económicas y procesos ecológicos importantes.



# LA REGIÓN CLME+

Uno de los conjuntos de grandes ecosistemas marinos con más diversidad y complejidad del mundo en términos geopolíticos

La realidad geopolítica de la región está muy marcada por su gran diversidad en cuanto a contexto histórico, cultura, lengua, tamaño de los países y su población, sistemas políticos y de gobernanza.

Abarca países desde los más grandes hasta los más pequeños, y desde los más desarrollados hasta los menos desarrollados de todo el mundo:

26

estados  
independientes

18

territorios depen-  
dientes/asociados

28

pequeños estados  
insulares en desarrollo

La región tiene niveles elevados de biodiversidad, de gran significación en el plano mundial:



12,046 especies marinas  
(1,400 especies de  
peces)



34 especies de  
mamíferos marinos



1/4 de las especies del  
mundo habitan o atra-  
viesan periódicamente  
el Mar Caribe

# LA REGIÓN CLME+: UNA FUENTE DE SUSTENTO

La región CLME+ es la región más urbanizada del mundo en desarrollo: cerca del 80% de su población vive en ciudades. Alrededor de 116 millones de personas viven dentro de un radio de 100 km de la costa, y casi tres cuartas partes de la población habita en zonas costeras. Esta población depende en gran medida de los bienes y servicios que proveen los ecosistemas marinos.

Entre las actividades económicas clave de los países de la región CLME+, cabe citar el turismo, la minería y la extracción de gas y petróleo, y la pesca.



Cada año, más de 25 millones de visitantes hacen una estadía



Venezuela, México, y Trinidad y Tobago: los mayores exportadores de petróleo



900,000 empleados en forma directa en la pesca. Ingresos de exportación anuales de 1,200m dólares.



# PRINCIPALES AMENAZAS PARA LA REGIÓN CLME+

## PESCA INSOSTENIBLE



La pesca de los países del CLME en el Área 31 de la FAO bajó de 1,79 m de toneladas (en los 1990) a 1,25 m (2010). En el NBSLME, el 30 % de las poblaciones de peces están sobreexplotadas o se han destruido.

## DEGRADACIÓN DEL ECOSISTEMA



En los últimos 20 años, la cobertura de corales vivos ya ha disminuido hasta en un 80 % en muchos arrecifes del Caribe. Las zonas de manglares de la región se han reducido en un 1 % anual desde 1980.

## CONTAMINACIÓN MARINA



Hasta el 80 % de los residuos cloacales llegan al Mar Caribe sin tratamiento o con tratamiento parcial. Se estima que los barcos que recorren el Caribe producen más de 70 000 toneladas de aguas residuales al año.



## CAMBIO CLIMÁTICO

El aumento de la temperatura marina, la subida del nivel del mar y la frecuencia de fenómenos meteorológicos extremos tienen consecuencias graves para la salud del medio ambiente y el bienestar humano.





## UN PROGRAMA DE ACCIONES ESTRATÉGICAS PARA LA REGIÓN

Si bien la región CLME+ presenta un alto nivel de diversidad y fragmentación geopolítica, los ecosistemas y recursos marinos son de naturaleza transfronteriza. Las amenazas y los desafíos que afectan a la región no pueden resolverse mediante las acciones individuales de un país, sino que requieren actuar de manera coordinada.

El Programa de Acciones Estratégicas CLME+ (PAE) surgió tras apreciar la ausencia general de iniciativas de coordinación, que conducía a la degradación del ecosistema marino y el agotamiento de los recursos de la región. El PAE ha recibido la aprobación política de más de 30 ministros de gobierno, en representación de 25 países y 6 territorios de ultramar de la región CLME+. Incluye una hoja de ruta a 10 años que ayuda a

los países a ampliar sus capacidades y conocimientos, al tiempo que refuerza los marcos y acuerdos de cooperación, coordinación y toma de decisiones a nivel regional.



El PAE brinda apoyo a los países para el logro de los Objetivos de Desarrollo Sostenible, en particular el ODS 14: conservar y utilizar en forma sostenible los océanos, los mares y los recursos marinos para el desarrollo sostenible.



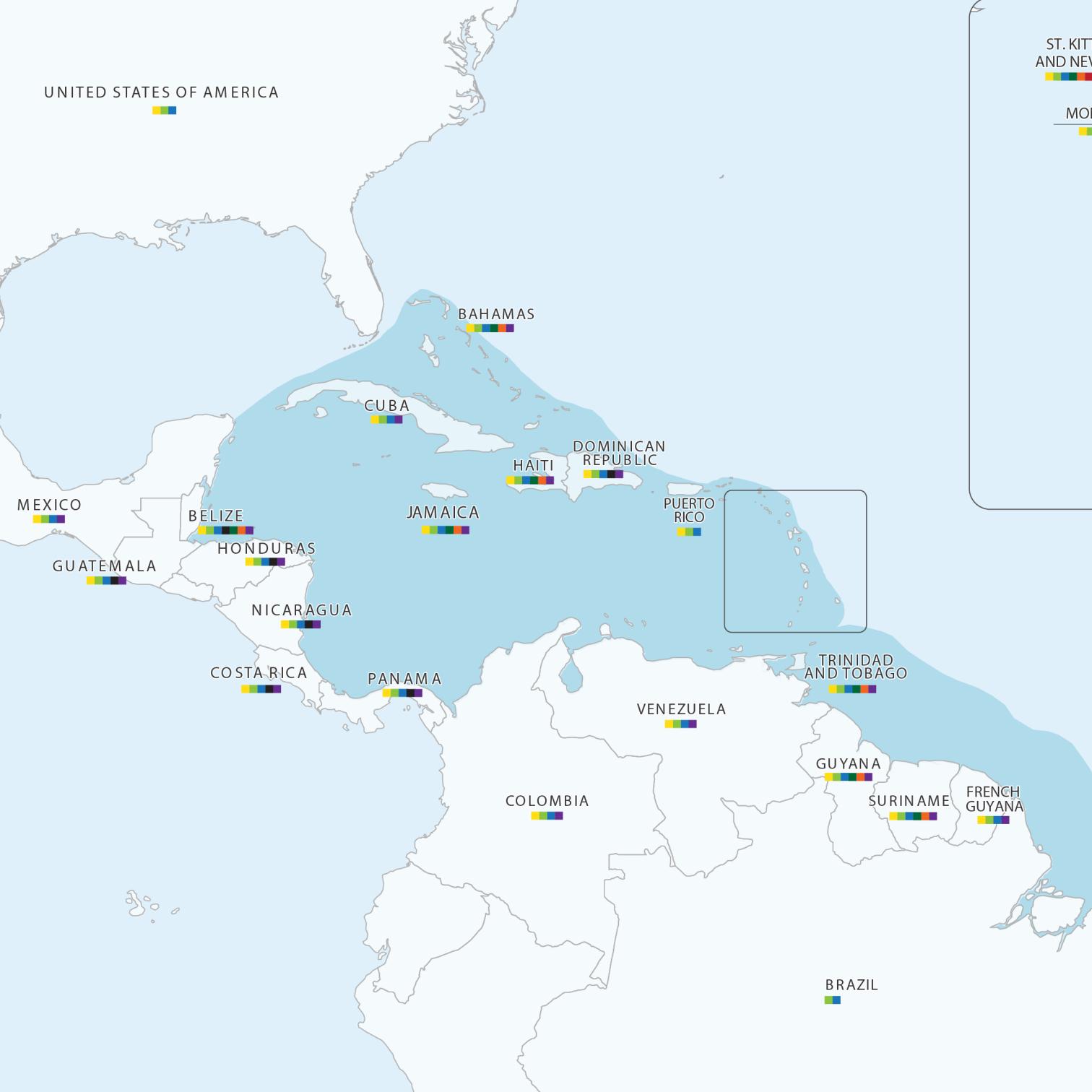
# MECANISMOS DE COORDINACIÓN INTERINOS

Con el propósito de coordinar la implementación del Programa de Acciones Estratégicas y de promover una mayor cooperación regional, se creó un Mecanismo de Coordinación Interino mediante un Memorando de Entendimiento entre ocho organizaciones intergubernamentales, en representación de todos los países de la región CLME+ pertenecientes a una organización o varias.

- > **PNUMA PAC** - Programa Ambiental del Caribe del Programa de las Naciones Unidas para el Medio Ambiente
- > **COPACO** - Comisión de Pesca para el Atlántico Centro-Oriental de la FAO
- > **IOCARIBE** - Subcomisión de la Comisión Oceanográfica Intergubernamental de la UNESCO para el Mar Caribe y Regiones Adyacentes
- > **OSPESCA** - Organización del Sector Pesquero y Acuícola del Istmo Centroamericano
- > **CCAD** - Comisión Centroamericana de Ambiente y Desarrollo
- > **CRFM** - Mecanismo Caribeño Regional de Pesca
- > **CARICOM** - Comunidad del Caribe, representada por su Secretaría
- > **OECS** - Organización de los Estados del Caribe Oriental, representada por la Comisión de la OECS

La Unidad de Coordinación del Proyecto CLME+ (UCP) tiene a su cargo la función de Secretaría del Mecanismo de Coordinación Interino. Además de los miembros del Mecanismo de Coordinación Interino, existen otras organizaciones regionales con mandato de gobernanza de los océanos en la región; entre ellas, la Comisión del Mar Caribe de la Asociación de Estados del Caribe (CMC/AEC).

COPACO, OSPESCA y CRFM, en tanto organizaciones intergubernamentales atinentes a la pesca, también han creado un Mecanismo de Coordinación Interino propio para cuestiones específicas del sector.



UNITED STATES OF AMERICA



BAHAMAS



CUBA



HAITI



DOMINICAN  
REPUBLIC



JAMAICA



PUERTO  
RICO



BELIZE



HONDURAS



GUATEMALA



NICARAGUA



COSTA RICA



PANAMA



VENEZUELA



TRINIDAD  
AND TOBAGO



GUYANA



SURINAME



FRENCH  
GUYANA



COLOMBIA



BRAZIL

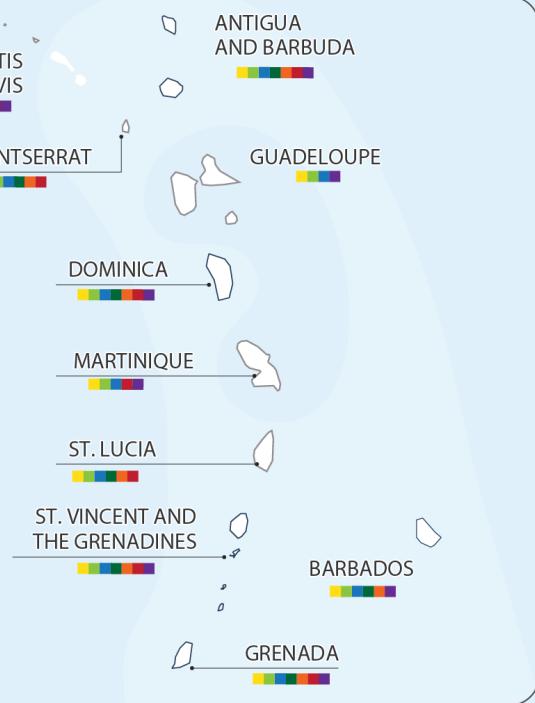


ST. KIT  
AND NEV



MO





## ORGANIZACIONES INTERGUBERNAMENTALES



# AFILIACIÓN DE PAÍSES EN LAS OIG

## COPACO

Unión Europea  
Guinea  
Japón  
Corea  
España

## IOCARIBE

## PNUMA PAC

## OSPESCA & CCA

El Salvador

Costa Rica  
República Dom  
Guatemala  
Honduras  
Nicaragua  
Panamá

## CARICOM

Bermuda<sup>1</sup>  
(RU)

## CRFM

Turcos &  
Caicos<sup>1</sup>  
(RU)

Belice

Bahamas  
Barbados  
Guyana  
Haití  
Jamaica  
Surinam  
Trinidad y Tob



- 1 Miembros asociados de la CARICOM
  - 2 Miembros asociados de la OECS
  - 3 Miembros asociados de la AEC CMC
  - 4 Incluye Puerto Rico e Islas Vírgenes de EEUU
- En gris, países no miembro de CLME+

## ACS CSC

Guayana Francesa, Guadalupe,  
San Bartolomé, San Martín (FR)<sup>3</sup>

Brasil

Colombia      Bonaire,  
Cuba            San Eustaquio,  
México        Saba, Curaçao,  
Venezuela     San Martín,  
                  Aruba  
                  (Países Bajos)<sup>3</sup>

Francia  
Países Bajos  
Reino Unido  
Estados Unidos de América<sup>4</sup>

Islas Vírgenes Británicas (RU)<sup>1,2</sup>

## OECS

Antigua y Barbuda  
Dominica  
Grenada  
San Cristóbal y Nevis  
San Vicente y las Granadinas

St. Lucía  
Anguilla,<sup>1,2</sup>  
Montserrat (RU)

Islas Caimán<sup>1</sup>  
(RU)

Martinica <sup>2,3</sup>(FR)

# LA NECESIDAD DE UNA COORDINACIÓN MEJORADA Y UNA FINANCIACIÓN SOSTENIBLE

Si bien hay varios elementos adecuados del Marco Regional de Gobernanza Regional del CLME+, se requiere un mecanismo regional de coordinación para hacer frente a la alta fragmentación de las distintas zonas geográficas y los sectores relevantes.

Se prevé crear el Mecanismo Permanente de Coordinación de las Políticas regionales (MPCP) para proporcionar la coordinación y supervisión normativa de todo el MRG. El MPCP debe realizar funciones como promover acciones, monitorear, documentar y comunicar sobre la pesca, la degradación del hábitat y la contaminación, y facilitar las operaciones del MRG:

- > Facilitando la interacción entre organizaciones regionales asociadas
- > Supervisando cualquier revisión/evolución del Programa de Acciones Estratégicas del CLME+ y la supervisión y evaluación de su aplicación, además de contribuir con las iniciativas de los ODS dentro de la región
- > Manteniendo un sitio web de información y datos regionales
- > Coordinando la elaboración de productos técnicos
- > Asegurando la financiación recurrente del MCPP y buscando la financiación de actividades transversales

Una financiación sostenible es fundamental para que el Mecanismo Permanente de Coordinación de Políticas pueda cumplir sus funciones con eficacia y eficiencia. El Plan de Financiación Sostenible del Mecanismo debe ser realista y formar parte de un plan más amplio de financiación sostenible del Marco Regional de Gobernanza

# LOS BENEFICIOS DE UN MPCP Y UN PFS INCLUYEN:



Mayor impacto de las políticas, los programas y los proyectos a nivel regional gracias al trabajo en pos de objetivos comunes y del Programa de Acciones Estratégicas y los Objetivos de Desarrollo Sostenible



Uso más eficiente de los recursos mediante la maximización de sinergias y menos duplicaciones en el trabajo de las organizaciones intergubernamentales, los países y otras partes interesadas



Mejor aprovechamiento de la financiación y posición más firme frente a los socios para la financiación, gracias al diseño de programas y proyectos conjuntos



Toma de decisiones mejor fundamentada y asignación de recursos con arreglo a la información y los conocimientos comunes obtenidos oportunamente

# OPCIONES PARA UN MPCP Y PFS

El proyecto de consultoría “Opciones para un mecanismo permanente de coordinación de políticas y un plan de financiación sostenible para la gobernanza oceánica en la región CLME+” se propone prestar apoyo a los países y las organizaciones intergubernamentales de la región en la identificación, el diseño y la selección de la opción más apropiada para un Mecanismo Permanente de Coordinación de Políticas; asimismo, se propone desarrollar opciones de Planes de Financiación Sostenible para el Mecanismo, como también para el Marco Regional de Gobernanza. A tal fin, se recurrirá a la amplia base de trabajo sobre la gobernanza de la pesca y el medio ambiente marino que ya existe en la región. El proyecto identificará y evaluará las opciones de gobernanza y financiación en función de las fortalezas, debilidades, oportunidades y amenazas (análisis FODA) respectivas, como también sobre la base de los costos y beneficios de cada opción.

## LOS PRINCIPALES RESULTADOS SERÁN PROPUESTAS PARA:

- > Un MPCM con especificaciones sobre sus miembros, mandato y funciones
- > Un plan asociado de financiación sostenible para el MPCM
- > Un plan de financiación sostenible para el Marco Regional de Gobernanza

# ENFOQUE METODOLÓGICO

## ANTECEDENTES EVALUACIÓN DE BASE NOV 17 - MAR 18

- > Reunión inicial y planificación del trabajo
- > Examen de antecedentes y análisis de línea base
- > Desarrollo de productos de comunicación.

## FASE 1 ELABORACIÓN Y SELECCIÓN DE OPCIONES MAR 18 - SEP 18

- > Elaboración de un mecanismo de financiación para el actual marco de gobernanza del CLME +
- > Generar opciones para un futuro mecanismo de gobernanza y financiación del CLME+
- > Escenario “business-as-usual” (seguir con lo habitual) y análisis coste-beneficio
- > Realizar consultas y pre-selección

1ª REUNIÓN DE  
CONSULTA PRINCIPAL

## FASE 2 AJUSTE Y SELECCIÓN DE OPCIONES OCT 18 - ABR 20

- > Ajustar el plan de financiación para el marco actual de gobernanza
- > Ajustar las opciones y, sobre la base de consultas, seleccionar una opción para el futuro mecanismo de gobernanza y financiación del CLME+
- > Elaborar la hoja de ruta y el enfoque de monitoreo y evaluación para un marco de gobernanza integrado y sostenible

2ª REUNIÓN DE  
CONSULTA PRINCIPAL

**APROBACIÓN DE LA OPCIÓN SELECCIONADA**  
REUNIÓN FINAL DEL COMITÉ DIRECTIVO DEL PROYECTO  
MARZO/ABRIL 2020

# PRÓXIMOS PASOS

Tomarán parte los países de la región CLME+, los miembros del Mecanismo de Coordinación Interino y otras partes interesadas, ya sea aportando información, participando en las consultas, u ofreciendo comentarios y sugerencias sobre las opciones propuestas. Esta participación es clave para que los resultados del proyecto generen los beneficios esperados.

## ENCUENTROS CLAVE

<b>JUNIO 2018</b>	<b>SEPTIEMBRE 2018</b>	<b>JUNIO 2019</b>	<b>MARZO 2020</b>
PROJECT STEERING COMMITTEE <i>Presentación de borradores de opciones</i>	<i>Revisar y preseleccionar opciones</i>	SEGUNDA CONSULTA <i>Seleccionar opciones</i>	PROJECT STEERING COMMITTEE <i>Confirmar opciones</i>

## APORTES Y ACCIONES REQUERIDOS

- > Compartir puntos de vista respecto de un Mecanismo Permanente de Coordinación de Políticas y su posible financiación
- > Facilitar información acerca de la estructura de financiación y las deficiencias en el trabajo relativo a la gobernanza de los océanos
- > Compartir ideas sobre un mecanismo de financiación sostenible para el Marco Regional de Gobernanza
- > Participar en las reuniones regionales
- > Utilizar los foros apropiados para intercambiar perspectivas con sus integrantes respecto de las opciones propuestas
- > Organizar consultas nacionales con las partes interesadas pertinentes

# EQUIPO DE CONSULTORES

## COORDINACIÓN

El Centro de Alianzas para el Desarrollo (CAD) es una consultoría con sede en Barcelona con una trayectoria de una década en gestionar proyectos por todo el mundo, fortaleciendo las alianzas multisectoriales para el desarrollo, fomentando estrategias de negocios inclusivos y contribuyendo a la transición hacia la economía verde.

## CONSULTORES

Un equipo multidisciplinario de expertos con amplia experiencia en la región CLME+ y global

Líder de Equipo: Peter Whalley

Líder de Gobernanza: Norbert Fenzl

Líder Financiación: Eduard Interwies

Coordinador de Equipo: Steffen Schwörer

## GRUPO DE ASESORES

Centre for Resource Management and Environmental Studies (CERMES; Centro de Estudios sobre la Gestión de Recursos y el Medio Ambiente)



Centro de Alianzas  
para el Desarrollo (CAD)  
Email: [info@globalcad.org](mailto:info@globalcad.org)  
Tel: (+34) 93 495 0383  
<http://globalcad.org>

PNUD/FNAM CLME+ Uni-  
dad de Coordinación del  
Proyecto  
Email: [info@clmeplus.org](mailto:info@clmeplus.org)  
Tel: (+57) (5) 664 82 92  
<https://clmeplus.org>

