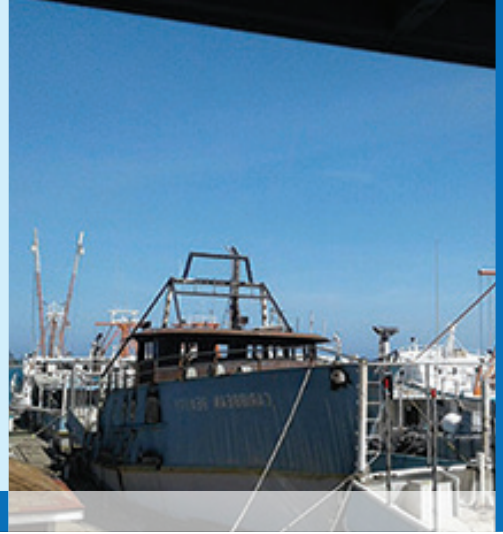




**Food and Agriculture Organization
of the United Nations**

**Organisation des Nations Unies
pour l'alimentation et l'agriculture**

**Organización de las Naciones Unidas
para la Alimentación y la Agricultura**



**REGIONAL PLAN OF ACTION TO PREVENT,
DETER AND ELIMINATE ILLEGAL,
UNREPORTED AND UNREGULATED (IUU)
FISHING IN WECAFC MEMBER COUNTRIES
(2019–2029)**

**LE PLAN D'ACTION RÉGIONAL VISANT À
PRÉVENIR, À CONTRECARRER ET À ÉLIMINER
LA PÊCHE ILLICITE, NON DÉCLARÉE ET NON
RÉGLEMENTÉE (INDNR) DANS LES PAYS
MEMBRES DE LA COPACO (2019–2029)**

**EL PLAN DE ACCIÓN REGIONAL PARA
PREVENIR, DESALENTAR Y ELIMINAR LA
PESCA ILEGAL, NO DECLARADA Y NO
REGLAMENTADA (INDNR) EN LOS PAÍSES
MIEMBROS DE LA COPACO (2019–2029)**

Cover photograph: Inspection at Port, Roatán, Honduras © Violeta Reina Gómez SICA/OSPESCA.

Photographie de couverture: Inspection au Port, Roatán, Honduras ©Violeta Reina Gómez SICA/OSPESCA.

Fotografía de la portada: Inspección en el Puerto, Roatán, Honduras ©Violeta Reina Gómez SICA/OSPESCA.

**REGIONAL PLAN OF ACTION TO PREVENT,
DETER AND ELIMINATE ILLEGAL,
UNREPORTED AND UNREGULATED (IUU)
FISHING IN WECAFC MEMBER COUNTRIES
(2019–2029)**

**LE PLAN D'ACTION RÉGIONAL VISANT À
PRÉVENIR, À CONTRECARRER ET À ÉLIMINER
LA PÊCHE ILLICITE, NON DÉCLARÉE ET NON
RÉGLEMENTÉE (INDNR) DANS LES PAYS
MEMBRES DE LA COPACO (2019–2029)**

**EL PLAN DE ACCIÓN REGIONAL PARA
PREVENIR, DESALENTAR Y ELIMINAR LA
PESCA ILEGAL, NO DECLARADA Y NO
REGLAMENTADA (INDNR) EN LOS PAÍSES
MIEMBROS DE LA COPACO (2019–2029)**

Required citation/Citer comme suit/Cita requerida:

FAO. 2020. *Regional Plan of Action to Prevent, Deter and Eliminate Illegal, Unreported and Unregulated (IUU) Fishing in WECAFC Member Countries (2019-2029)*. Rome. *Le Plan d'action régional visant à prévenir, à contrecarrer et à éliminer la pêche illicite, non déclarée et non réglementée (INDNR) dans les pays Membres de la COPACO (2019-2029)*. Rome. *El Plan de acción regional para prevenir, desalentar y eliminar la pesca ilegal, no declarada y no reglamentada (INDNR) en los países miembros de la COPACO (2019-2029)*. Roma. <https://doi.org/10.4060/ca9457t>

The designations employed and the presentation of material in this information product do not imply the expression of any opinion whatsoever on the part of the Food and Agriculture Organization of the United Nations (FAO) concerning the legal or development status of any country, territory, city or area or of its authorities, or concerning the delimitation of its frontiers or boundaries. The mention of specific companies or products of manufacturers, whether or not these have been patented, does not imply that these have been endorsed or recommended by FAO in preference to others of a similar nature that are not mentioned.

The views expressed in this information product are those of the author(s) and do not necessarily reflect the views or policies of FAO.

ISBN 978-92-5-132819-4

© FAO, 2020



Some rights reserved. This work is made available under the Creative Commons Attribution-NonCommercial-ShareAlike 3.0 IGO licence (CC BY-NC-SA 3.0 IGO; <https://creativecommons.org/licenses/by-nc-sa/3.0/igo/legalcode>).

Under the terms of this licence, this work may be copied, redistributed and adapted for non-commercial purposes, provided that the work is appropriately cited. In any use of this work, there should be no suggestion that FAO endorses any specific organization, products or services. The use of the FAO logo is not permitted. If the work is adapted, then it must be licensed under the same or equivalent Creative Commons licence. If a translation of this work is created, it must include the following disclaimer along with the required citation: "This translation was not created by the Food and Agriculture Organization of the United Nations (FAO). FAO is not responsible for the content or accuracy of this translation. The original [Language] edition shall be the authoritative edition."

Disputes arising under the licence that cannot be settled amicably will be resolved by mediation and arbitration as described in Article 8 of the licence except as otherwise provided herein. The applicable mediation rules will be the mediation rules of the World Intellectual Property Organization <http://www.wipo.int/amc/en/mediation/rules> and any arbitration will be conducted in accordance with the Arbitration Rules of the United Nations Commission on International Trade Law (UNCITRAL).

Third-party materials. Users wishing to reuse material from this work that is attributed to a third party, such as tables, figures or images, are responsible for determining whether permission is needed for that reuse and for obtaining permission from the copyright holder. The risk of claims resulting from infringement of any third-party-owned component in the work rests solely with the user.

Sales, rights and licensing. FAO information products are available on the FAO website (www.fao.org/publications) and can be purchased through publications-sales@fao.org. Requests for commercial use should be submitted via: www.fao.org/contact-us/licence-request. Queries regarding rights and licensing should be submitted to: copyright@fao.org.

Les appellations employées dans ce produit d'information et la présentation des données qui y figurent n'impliquent de la part de l'Organisation des Nations Unies pour l'alimentation et l'agriculture (FAO) aucune prise de position quant au statut juridique ou au stade de développement des pays, territoires, villes ou zones ou de leurs autorités, ni quant au tracé de leurs frontières ou limites. Le fait qu'une société ou qu'un produit manufacturé, breveté ou non, soit mentionné ne signifie pas que la FAO approuve ou recommande ladite société ou ledit produit de préférence à d'autres sociétés ou produits analogues qui ne sont pas cités.

Les opinions exprimées dans ce produit d'information sont celles du/des auteur(s) et ne reflètent pas nécessairement les vues ou les politiques de la FAO.

ISBN 978-92-5-132819-4

© FAO, 2020



Certains droits réservés. Cette œuvre est mise à la disposition du public selon les termes de la Licence Creative Commons Attribution-Pas d'Utilisation Commerciale-Partage dans les Mêmes Conditions 3.0 Organisations Intergouvernementales (CC BY-NC-SA 3.0 IGO; <https://creativecommons.org/licenses/by-nc-sa/3.0/igo/legalcode.fr>).

Selon les termes de cette licence, cette œuvre peut être copiée, diffusée et adaptée à des fins non commerciales, sous réserve que la source soit mentionnée. Lorsque l'œuvre est utilisée, rien ne doit laisser entendre que la FAO cautionne tels ou tels organisation, produit ou service. L'utilisation du logo de la FAO n'est pas autorisée. Si l'œuvre est adaptée, le produit de cette adaptation doit être diffusé sous la même licence Creative Commons ou sous une licence équivalente. Si l'œuvre est traduite, la traduction doit obligatoirement être accompagnée de la mention de la source ainsi que de la clause de non-responsabilité suivante: «La traduction n'a pas été réalisée par l'Organisation des Nations Unies pour l'alimentation et l'agriculture (FAO). La FAO n'est pas responsable du contenu ni de l'exactitude de la traduction. L'édition originale [langue] est celle qui fait foi.»

Tout litige relatif à la présente licence ne pouvant être résolu à l'amiable sera réglé par voie de médiation et d'arbitrage tel que décrit à l'Article 8 de la licence, sauf indication contraire contenue dans le présent document. Les règles de médiation applicables seront celles de l'Organisation mondiale de la propriété intellectuelle (<http://www.wipo.int/amc/fr/mediation/rules>) et tout arbitrage sera mené conformément au Règlement d'arbitrage de la Commission des Nations Unies pour le droit commercial international (CNUDCI).

Matériel attribué à des tiers. Il incombe aux utilisateurs souhaitant réutiliser des informations ou autres éléments contenus dans cette œuvre qui y sont attribués à un tiers, tels que des tableaux, des figures ou des images, de déterminer si une autorisation est requise pour leur réutilisation et d'obtenir le cas échéant la permission de l'ayant-droit. Toute action qui serait engagée à la suite d'une utilisation non autorisée d'un élément de l'œuvre sur lequel une tierce partie détient des droits ne pourrait l'être qu'à l'encontre de l'utilisateur.

Ventes, droits et licences. Les produits d'information de la FAO sont disponibles sur le site web de la FAO (www.fao.org/publications) et peuvent être obtenus sur demande adressée par courriel à: publications-sales@fao.org. Les demandes visant un usage commercial doivent être soumises à: www.fao.org/contact-us/licence-request. Les questions relatives aux droits et aux licences doivent être adressées à: copyright@fao.org.

Las denominaciones empleadas en este producto informativo y la forma en que aparecen presentados los datos que contiene no implican, por parte de la Organización de las Naciones Unidas para la Alimentación y la Agricultura (FAO), juicio alguno sobre la condición jurídica o nivel de desarrollo de países, territorios, ciudades o zonas, ni sobre sus autoridades, ni respecto

de la demarcación de sus fronteras o límites. La mención de empresas o productos de fabricantes en particular, estén o no patentados, no implica que la FAO los apruebe o recomiende de preferencia a otros de naturaleza similar que no se mencionan.

Las opiniones expresadas en este producto informativo son las de su(s) autor(es), y no reflejan necesariamente los puntos de vista o políticas de la FAO.

ISBN 978-92-5-132819-4

© FAO, 2020



Algunos derechos reservados. Esta obra se distribuye bajo licencia Creative Commons Atribución-NoComercial-CompartirIgual 3.0 Organizaciones intergubernamentales (CC BY-NC-SA 3.0 IGO; <https://creativecommons.org/licenses/by-nc-sa/3.0/igo/deed.es>).

De acuerdo con las condiciones de la licencia, se permite copiar, redistribuir y adaptar la obra para fines no comerciales, siempre que se cite correctamente, como se indica a continuación. En ningún uso que se haga de esta obra debe darse a entender que la FAO refrenda una organización, productos o servicios específicos. No está permitido utilizar el logotipo de la FAO. En caso de adaptación, debe concederse a la obra resultante la misma licencia o una licencia equivalente de Creative Commons. Si la obra se traduce, debe añadirse el siguiente descargo de responsabilidad junto a la referencia requerida: “La presente traducción no es obra de la Organización de las Naciones Unidas para la Alimentación y la Agricultura (FAO). La FAO no se hace responsable del contenido ni de la exactitud de la traducción. La edición original en [idioma] será el texto autorizado”.

Todo litigio que surja en el marco de la licencia y no pueda resolverse de forma amistosa se resolverá a través de mediación y arbitraje según lo dispuesto en el artículo 8 de la licencia, a no ser que se disponga lo contrario en el presente documento. Las reglas de mediación vigentes serán el reglamento de mediación de la Organización Mundial de la Propiedad Intelectual <http://www.wipo.int/amc/en/mediation/rules> y todo arbitraje se llevará a cabo de manera conforme al reglamento de arbitraje de la Comisión de las Naciones Unidas para el Derecho Mercantil Internacional (CNUDMI).

Materiales de terceros. Si se desea reutilizar material contenido en esta obra que sea propiedad de terceros, por ejemplo, cuadros, gráficos o imágenes, corresponde al usuario determinar si se necesita autorización para tal reutilización y obtener la autorización del titular del derecho de autor. El riesgo de que se deriven reclamaciones de la infracción de los derechos de uso de un elemento que sea propiedad de terceros recae exclusivamente sobre el usuario.

Ventas, derechos y licencias. Los productos informativos de la FAO están disponibles en la página web de la Organización (<http://www.fao.org/publications/es>) y pueden adquirirse dirigiéndose a publications-sales@fao.org. Las solicitudes de uso comercial deben enviarse a través de la siguiente página web: www.fao.org/contact-us/licence-request. Las consultas sobre derechos y licencias deben remitirse a: copyright@fao.org.

Cover photograph: Inspection at Port, Roatán, Honduras © Violeta Reina Gómez SICA/OSPESCA.

Photographie de couverture: Inspection au Port, Roatán, Honduras ©Violeta Reina Gómez SICA/OSPESCA.

Fotografía de la portada: Inspección en el Puerto, Roatán, Honduras ©Violeta Reina Gómez SICA/OSPESCA.

CONTENTS

Acknowledgements	viii
Abbreviations and acronyms	xi
Executive summary	xvii
Introduction	1
Part 1: International context of illegal, unreported and unregulated fishing	4
Part 2: Combating unreported and unregulated fishing in the Western Central Atlantic Fishery Commission area	10
Part 3: Regional Plan of action to prevent, deter, and eliminate illegal, unreported and unregulated fishing (RPOA-IUU)	16
References	26
Annex 1: Summary of relevant international instruments supporting the Western Central Atlantic Fishery Commission, Regional Plan of action to prevent, deter and eliminate, illegal, unreported and unregulated fishing	27

TABLE DES MATIÈRES

Remerciements	ix
Sigles et abréviations	xiii
Résumé	xix
Introduction	37
Première partie: Contexte international de la pêche illicite, non déclarée et non réglementée	41
Deuxième partie: Combattre la pêche illicite, non déclarée et non réglementée dans la zone Commission des pêches pour l'Atlantique Centre-Ouest	47
Troisième partie: Plan d'action régional visant à prévenir, à contrecarrer et à éliminer la pêche illicite, non déclarée et non réglementée (PAR-INDNR)	54
References	65
Annexe 1: Synthèse des Instruments internationaux pertinents sur lesquels s'appuie le Plan d'action régional visant à prévenir, à contrecarrer et à éliminer la pêche illicite, non déclarée et non réglementée de la Commission des pêches pour l'Atlantique Centre-Ouest	66

ÍNDICE

Agradecimientos	x
Abreviaturas y acrónimos	xv
Resumen	xxi
Introducción	77
Parte 1: Contexto internacional de la pesca ilegal, no declarada y no reglamentada	81
Parte 2: La lucha contra la pesca ilegal, no declarada y no reglamentada en el área de la Comisión de Pesca para el Atlántico Centro-Occidental	87
Parte 3: Plan de acción regional para prevenir, desalentar y eliminar la pesca ilegal, no declarada y no reglamentada (PAR-INDNR)	93
Referencias	104
Anexo 1: Resumen de los instrumentos internacionales pertinentes de apoyo al Plan de acción regional para prevenir, desalentar y eliminar la pesca ilegal, no declarada y no reglamentada de la Comisión de Pesca para el Atlántico Centro-Occidental	105

ACKNOWLEDGEMENTS

The Regional Plan of Action to Prevent, Deter and Eliminate Illegal, Unreported and Unregulated (IUU) Fishing in WECAFC Member Countries (2019-2029) was developed by the Joint WECAFC/CRFM/OSPESCA Regional Working Group on IUU (RWG-IUU) Fishing, especially during its 3rd meeting from 26-28 September 2018, and the Workshop on Identification of Provisions for the Regional Plan of Action Against IUU Fishing in the WECAFC Geographic Area of Competence from 6-7 March 2019. Both meetings were held at the UN House in Bridgetown, Barbados.

FAO technical support was provided by Ms Kristin von Kistowski, Ms Lori Curtis and Mr Matthew Camilleri from the Fishing Operations and Technology Branch, Mr Blaise Kuemlangan from the Development Law Service, and from Ms Yvette Diei Ouadi and Mr Jeremy Mendoza from the Sub-regional Office for the Caribbean.

Development of the Regional Plan of Action was made possible through the financial assistance of the European Union Directorate General for Marine Affairs and Fisheries (EU DG Mare), through project “Support to implementation of the Regional Plan of Action to deter and eliminate Illegal, Unreported and Unregulated Fishing in the Western Central Atlantic”, and the UNDP/GEF funded UNOPS-FAO collaborative execution of the CLME+ Project “Catalysing Implementation of the Strategic Action Programme for the Sustainable Management of shared Living Marine Resources in the Caribbean and North Brazil Shelf Large Marine Ecosystems”.

REMERCIEMENTS

Le Plan d'action régional visant à prévenir, à contrecarrer et à éliminer la pêche illicite, non déclarée et non réglementée (INDNR) dans les pays Membres de la COPACO (2019-2029) a été élaboré par le Groupe de travail régional conjoint COPACO/CRFM/OSPESCA sur la pêche INDNR, en particulier durant sa troisième réunion tenue du 26 au 28 septembre 2018, et durant l'Atelier sur l'identification des dispositions à inclure dans le PAR-INDNR dans la zone de compétence de la COPACO, qui a eu lieu les 6 et 7 mars 2019. Les deux réunions se sont déroulées à la Maison des Nations Unies, à Bridgetown (la Barbade).

Un appui technique a été fourni par Mme Kristin von Kistowski, Mme Lori Curtis et M. Matthew Camilleri, de la Sous-division des opérations et des technologies de pêche de la FAO, M. Blaise Kuemlangan du Service droit et développement de la FAO, et Mme Yvette Diei Ouadi et M. Jeremy Mendoza du Bureau sous-régional de la FAO pour les Caraïbes.

Le Plan d'action régional a pu être élaboré grâce à une assistance financière de la Direction générale des affaires maritimes et de la pêche (DG Mare) de l'Union européenne, dans le cadre du projet d'appui à la mise en œuvre du Plan d'action régional visant à prévenir, à contrecarrer et à éliminer la pêche illicite, non déclarée et non réglementée dans l'Atlantique Centre-Ouest, et grâce à un appui du projet CLME+ « Catalyser la mise en œuvre du Programme d'action stratégique pour la gestion durable des ressources biologiques marines partagées dans les Grands écosystèmes marins des Caraïbes et du plateau Nord-Brésil » financé par le PNUD/FEM et exécuté conjointement par l'UNOPS et la FAO.

AGRADECIMIENTOS

El Plan de acción regional para prevenir, desalentar y eliminar la pesca ilegal, no declarada y no reglamentada (INDNR) en los países miembros de la COPACO (2019-2029) fue elaborado por el Grupo de trabajo regional conjunto de la COPACO/CRFM/OSPESCA sobre pesca INDNR (GTRINDNR), especialmente durante su tercera reunión, celebrada del 26 al 28 de septiembre de 2018, y el Taller sobre determinación de disposiciones para el Plan de acción regional contra la pesca INDNR en el área geográfica de competencia de la COPACO, celebrado los días 6 y 7 de marzo de 2019. Ambas reuniones se llevaron a cabo en la Casa de las Naciones Unidas en Bridgetown, Barbados.

El apoyo de la FAO fue proporcionado por la Sra. Kristin von Kistowski, la Sra. Lori Curtis y el Sr. Matthew Camilleri, de la Subdivisión de Operaciones y Tecnologías de Pesca, el Sr. Blaise Kuemlangan, de la Oficina Jurídica, y por la Sra. Yvete Diei Ouadi y el Sr. Jeremy Mendoza, de la Oficina Subregional para el Caribe.

La elaboración del Plan de acción regional fue posible gracias al apoyo financiero de la Dirección General de Asuntos Marinos y Pesca de la Unión Europea (DG Mare), a través del proyecto “Apoyo a la ejecución del Plan de acción regional para desalentar y eliminar la pesca ilegal, no declarada y no reglamentada en el Atlántico Centro-Occidental”, y la ejecución en colaboración con financiación del PNUD/FMAM del proyecto UNOPS-FAO CLME+ “Catalizar la ejecución del programa de acción estratégica para la gestión sostenible de los recursos marinos vivos compartidos en los grandes ecosistemas marinos del Caribe y la plataforma del norte de Brasil”.

ABBREVIATIONS AND ACRONYMNS

CCCFP	Caribbean Community Common Fisheries Policy
CMoU	Memorandum of Understanding on Port State Control in the Caribbean Region
COFI	FAO Committee on Fisheries
CRFM	Caribbean Regional Fisheries Mechanism
FAO	Food and Agriculture Organization of the United Nations
ICCAT	International Commission for the Conservation of Atlantic Tunas
IPOA-Capacity	International Plan of Action for the Management of Fishing Capacity
IPOA-IUU	FAO International Plan of Action to Prevent, Deter and Eliminate IUU Fishing
IPOA-Seabirds	International Plan of Action for Reducing Incidental Catch of Seabirds in Longline Fisheries
IPOA-SHARKS	International Plan of Action for Conservation and Management of Sharks
IRCS	International Telecommunication Union Radio Call Sign
ITU	International Telecommunications Union
IUU fishing	Illegal, unreported and unregulated fishing
LOA	Length overall
MCS	Monitoring, Control and Surveillance
NPOA-IUU	National Plan of Action to Prevent, Deter and Eliminate IUU fishing
OECS	Organization of Eastern Caribbean States
OSPESCA	Organization for Fisheries and Aquaculture of Central America

PSMA	FAO Agreement on Port State Measures to Prevent, Deter and Eliminate Illegal, Unreported and Unregulated (IUU) Fishing (Port State Measures Agreement)
RFMO	Regional Fisheries Management Organization
RPOA	Regional Plan of Action
RPOA-IUU	Regional Plan of Action to Prevent, Deter and Eliminate IUU fishing
RWG-IUU	Joint WECAFC/CRFM/OSPESCA Regional Working Group on IUU Fishing
SAG	Scientific Advisory Group of WECAFC
SDG	Sustainable Development Goal
SOP	Standard operating procedure
UN	United Nations
UNCLOS	United Nations Convention on the Law of the Sea
UNFSA	United Nations Agreement on Straddling and Highly Migratory Fish Stocks or UN Fish Stocks Agreement
VGCDs	FAO Voluntary Guidelines on Catch Documentation Schemes
VGFSF	FAO Voluntary Guidelines for Flag State Performance
VGSSF	FAO Voluntary Guidelines for Securing Sustainable Small-Scale Fisheries in the Context of Food Security and Poverty Eradication
WECAFC	Western Central Atlantic Fishery Commission
WIN	WECAFC Identification Number

ABRÉVIATIONS ET ACRONYMES

ANUSP	Accord des Nations Unies sur les stocks de poissons chevauchants et les stocks de poissons grands migrateurs, ou Accord des Nations Unies sur les stocks de poissons
CICTA	Commission internationale pour la conservation des thonidés de l'Atlantique
COPACO	Commission des pêches pour l'Atlantique Centre-Ouest
CRFM	Mécanisme régional des pêches des Caraïbes
FAO	Organisation des Nations Unies pour l'alimentation et l'agriculture
GSC	Groupe scientifique consultatif (COPACO)
GTR-INDNR	Groupe de travail régional conjoint COPACO/CRFM/OSPESCA sur la pêche INDNR
IRCS	Indicatif international d'appel radio
ODD	Objectif de développement durable
OECO	Organisation des États des Caraïbes orientales
ONU	Organisation des Nations Unies
ORGP	Organisation régionale de gestion des pêches
OSPESCA	Organisation du secteur des pêches et de l'aquaculture de l'isthme centraméricain
PAI-Capacité	Plan d'action international pour la gestion de la capacité de pêche
PAI-INDNR	Plan d'action international visant à prévenir, à contrecarrer et à éliminer la pêche illicite, non déclarée et non réglementée
PAI-Oiseaux de mer	Plan d'action international visant à réduire les captures accidentelles d'oiseaux de mer par les palangriers
PAI-Requins	Plan d'action international pour la conservation et la gestion des requins

PAN-INDNR	Plan d'action national visant à prévenir, à contrecarrer et à éliminer la pêche illicite, non déclarée et non réglementée
PAR	Plan d'action régional
PAR-INDNR	Plan d'action régional visant à prévenir, contrecarrer et éliminer la pêche illicite, non déclarée et non réglementée
PCPCC	Politique commune de la pêche de la Communauté des Caraïbes
Pêche INDNR	Pêche illicite, non déclarée et non réglementée
POS	Procédures opérationnelles standard
PSMA	Accord de la FAO relatif aux mesures du ressort de l'État du port visant à prévenir, contrecarrer et éliminer la pêche illicite, non déclarée et non réglementée (Accord relatif aux mesures du ressort de l'État du port)
SCS	Suivi, contrôle et surveillance
UIT	Union internationale des télécommunications
UNCLOS	Convention des Nations Unies sur le droit de la mer
WIN	Numéro d'identification de la COPACO

ABREVIACIONES Y ACRÓNIMOS

Acuerdo sobre MERP	Acuerdo de la FAO sobre medidas del estado rector del puerto destinadas a prevenir, desalentar y eliminar la pesca ilegal, no declarada y no reglamentada
CICAA	Comisión Internacional para la Conservación del Atún del Atlántico
CMoU	Memorando de entendimiento sobre el control del Estado del puerto en la región del Caribe
CNUDM	Convención de las Naciones Unidas sobre el Derecho del Mar
COFI	Comité de Pesca de la FAO
COPACO	Comisión de Pesca para el Atlántico Centro-Occidental
CRFM	Mecanismo Regional de Pesca del Caribe
DVAEP	Directrices voluntarias de la FAO para la actuación del Estado del pabellón
DVRDC	Directrices voluntarias de la FAO para los sistemas de documentación de capturas
DVPPE	Directrices voluntarias de la FAO para lograr la sostenibilidad de la pesca en pequeña escala en el contexto de la seguridad alimentaria y la erradicación de la pobreza
FAO	Organización de las Naciones Unidas para la Alimentación y la Agricultura
GAC	Grupo Asesor Científico de la COPACO
GTR-INDNR	Grupo de trabajo regional conjunto COPACO/CRFM/OSPESCA sobre la pesca INDNR
IRCS	Indicativo internacional de llamada de radio
ODS	Objetivo de desarrollo sostenible
OECO	Organización de Estados del Caribe Oriental
ONU	Organización de las Naciones Unidas

OROP	Organización regional de ordenación pesquera
OSPESCA	Organización del Sector Pesquero y Acuícola del Istmo Centroamericano
PAI-Aves marinas	Plan de Acción internacional para reducir las capturas incidentales de aves marinas en las pesca con palangre
PAI-Capacidad	Plan de Acción Internacional para la ordenación de la capacidad pesquera
PAI-INDNR	Plan de Acción Internacional de la FAO para prevenir, desalentar y eliminar la pesca INDNR
PAI-Tiburones	Plan de Acción Internacional para la conservación y ordenación de los tiburones
PAN-Pesca INDNR	Plan de acción nacional para prevenir, desalentar y eliminar la pesca INDNR
PAR	Plan de acción regional
PAR INDNR	Plan de acción regional para prevenir, desalentar y eliminar la pesca INDNR
Pesca INDNR	Pesca ilegal, no declarada y no reglamentada
POE	Procedimiento operativo estándar
SCV	Seguimiento, control y vigilancia.
UIT	Unión Internacional de Telecomunicaciones
UNFSA	Acuerdo de las Naciones Unidas sobre las poblaciones de peces transzonales y las poblaciones de peces altamente migratorias o Acuerdo de las Naciones Unidas sobre las poblaciones de peces
WIN	Número de identificación de la COPACO

EXECUTIVE SUMMARY

This Regional Plan of Action to Prevent, Deter and Eliminate Illegal, Unreported and Unregulated (IUU) fishing (RPOA-IUU) recognizes the negative impacts of IUU fishing on the marine environment, the economic development and the social well-being of coastal communities in the WECAFC area of competence. The objective of the RPOA-IUU is to prevent, deter and eliminate IUU fishing in the area of competence of the Western Central Atlantic Fishery Commission (WECAFC) through effective regional cooperation among its 34 Member States and other sub-regional organizations. The plan further contributes to the Commission's overall objective of promoting the effective conservation, management and development of the living marine resources in the WECAFC area, in accordance with the FAO Code of Conduct for Responsible Fisheries and addressing common problems of fisheries management and development faced by Members of the Commission.

The WECAFC RPOA-IUU has been developed by the joint Regional Working Group on IUU fishing (RWG-IUU) of WECAFC which includes two sub-regional organizations, the Caribbean Regional Fisheries Mechanism (CRFM) and the Organization for Fisheries and Aquaculture of Central America (OSPESCA), and was presented at the 17th Session of WECAFC in July 2019 for review, endorsement and implementation at national and regional levels. The timeframe for this RPOA-IUU is 10 years, commencing in 2019, with systematic reviews at regular intervals, using the joint WECAFC/CRFM/OSPESCA RWG-IUU as a mechanism for this.

The RPOA-IUU is an important link between the implementation of the International Plan of Action to Prevent, Deter and Eliminate IUU Fishing (IPOA-IUU) and the formulation of National Plans of Action to Prevent, Deter and Eliminate IUU fishing (NPOA-IUU) and corresponding measures to combat IUU fishing in WECAFC Member States. This plan also supports the effective implementation of the FAO Agreement on Port State Measures to Prevent, Deter and Eliminate Illegal, Unreported and Unregulated Fishing (PSMA), the first international legally binding agreement to target IUU fishing. It is further

important to harmonize policies, to encourage information sharing, to identify capacity development needs, and to better facilitate the implementation of international instruments and tools to prevent, deter and eliminate IUU fishing through effective regional and international cooperation as already foreseen in the Caribbean Community Common Fisheries Policy (CCCFP).

The WECAFC RPOA-IUU identifies 28 measures and actions to combat IUU fishing in the region and to fulfil the WECAFC Member States' obligations in their different capacities as port, flag, coastal and market States through regional cooperation, consistent with relevant international fisheries instruments. Four main aspects are considered: (1) policy and legal framework; (2) operations and monitoring, control and surveillance (MCS); (3) regional cooperation and information-sharing; and (4) capacity development.

RÉSUMÉ

Le présent Plan d'action régional visant à prévenir, à contrecarrer et à éliminer la pêche illicite, non déclarée et non réglementée (PAR-INDNR) reconnaît les effets préjudiciables de la pêche INDNR sur le milieu marin, le développement économique et le bien-être social des communautés côtières dans la zone de compétence de la COPACO. Il a pour objectif de prévenir, contrecarrer et éliminer la pêche INDNR dans la zone de compétence de la Commission des pêches pour l'Atlantique Centre-Ouest (COPACO) grâce à une coopération régionale efficace entre ses 34 États Membres et d'autres organisations sous-régionales. Il contribue en outre à la réalisation de l'objectif général de la Commission qui est de promouvoir la conservation, la gestion et le développement efficaces des ressources biologiques marines présentes dans la zone COPACO, conformément au Code de conduite de la FAO pour une pêche responsable, et de traiter les problèmes communs de gestion et de développement des pêches auxquels sont confrontés les Membres de la Commission.

Le PAR-INDNR de la COPACO a été élaboré par le Groupe de travail régional conjoint sur la pêche INDNR (GTR-INDNR) de la COPACO qui comprend deux organisations sous-régionales, le Mécanisme régional des pêches des Caraïbes (CRFM) et l'Organisation du secteur des pêches et de l'aquaculture de l'isthme centraméricain (OSPESCA), et a été présenté à la dix-septième session de la COPACO en juillet 2019 pour examen, approbation et mise en œuvre aux niveaux national et régional. Le Plan est conçu pour une durée de dix ans à compter de 2019, et il sera examiné de façon systématique, à intervalles réguliers par le Groupe de travail conjoint COPACO/CRFM/OSPESCA sur la pêche INDNR.

Ce plan régional constitue un lien important entre la mise en œuvre du Plan d'action international visant à prévenir, à contrecarrer et à éliminer la pêche illicite, non déclarée et non réglementée (PAI-INDNR) et la formulation des Plans d'action nationaux et des mesures correspondants adoptés pour lutter contre ce phénomène dans les États Membres de la COPACO. Il facilite aussi

la mise en œuvre effective de l'Accord de la FAO relatif aux mesures du ressort de l'État du port visant à prévenir, à contrecarrer et à éliminer la pêche illicite, non déclarée et non réglementée (PSMA), qui est le premier traité international juridiquement contraignant à être ciblé sur la pêche INDNR. Le PAR est également important pour harmoniser les politiques, encourager le partage de l'information, identifier les besoins en matière de renforcement des capacités, et faciliter la mise en œuvre des outils et instruments internationaux visant la pêche INDNR, en assurant une coopération régionale et internationale efficace, comme le prévoit la Politique commune de la pêche de la Communauté des Caraïbes (PCPCC).

Le PAR-INDNR de la COPACO identifie 28 mesures et interventions visant à lutter contre ce phénomène dans la région et à remplir les obligations des États Membres de la COPACO, en qualité d'États du port, d'États du pavillon, d'États côtiers et d'États du marché, en s'appuyant sur la coopération régionale, conformément aux instruments internationaux pertinents sur les pêches. Quatre principaux aspects sont pris en considération: 1) le cadre politique et juridique; 2) les opérations et le suivi, le contrôle et la surveillance (SCS); 3) la coopération régionale et le partage de l'information; et 4) le renforcement des capacités.

RESUMEN

Este *Plan de acción regional para prevenir, desalentar y eliminar la pesca ilegal, no declarada y no reglamentada* (INDNR) (PAR-INDNR) reconoce los efectos negativos de la pesca INDNR en el medio marino, el desarrollo económico y el bienestar social de las comunidades costeras en el área de competencia de la Comisión de Pesca para el Atlántico Centro-Occidental (COPACO). El objetivo del PAR-INDNR es prevenir, desalentar y eliminar la pesca INDNR en esta área mediante una cooperación regional efectiva entre sus 34 Estados miembros y otras organizaciones subregionales. El Plan también contribuye al objetivo general de la Comisión de promover la efectiva conservación, gestión y desarrollo de los recursos marinos vivos en el área de la COPACO, de conformidad con el *Código de conducta para la pesca responsable*, de la FAO, y abordar problemas comunes de gestión y desarrollo de la pesca que afrontan los miembros de la Comisión.

El PAR-INDNR de la COPACO fue elaborado por el Grupo de trabajo regional conjunto sobre pesca ilegal, no declarada y no reglamentada (GTR-INDNR) de la COPACO –que incluye dos organizaciones subregionales, el Mecanismo Regional de Pesca del Caribe (CRFM) y la Organización del Sector Pesquero y Acuícola del Istmo Centroamericano (OSPESCA) – se presentó en la 17.^a reunión de la COPACO, en julio de 2019, para examen, aprobación y aplicación nacional y regional. El calendario de este PAR-INDNR es de 10 años, con inicio en 2019 y revisiones sistemáticas en intervalos regulares, mediante el GTR-INDNR COPACO/CRFM/OSPESCA como mecanismo para este propósito.

El PAR-INDNR es un vínculo importante entre la aplicación del Plan de acción internacional para prevenir, desalentar y eliminar la pesca INDNR (PAI-INDNR) y la formulación de planes nacionales de acción para prevenir, desalentar y eliminar la pesca ilegal, no declarada y no reglamentada (PAN-INDNR) y las correspondientes medidas para combatir este tipo de pesca en los Estados miembros de la COPACO. Este plan también favorece la aplicación efectiva del *Acuerdo sobre medidas del Estado rector del*

puerto para prevenir, desalentar y eliminar la pesca ilegal, no declarada y no reglamentada, de la FAO (Acuerdo sobre MERP), el primer acuerdo internacional jurídicamente vinculante para afrontar la pesca INDNR. Además es importante armonizar las políticas, fomentar el intercambio de información, determinar las necesidades de creación de capacidad y facilitar la aplicación de los instrumentos y herramientas internacionales para prevenir, desalentar y eliminar la pesca INDNR a través de una efectiva cooperación regional e internacional, como está previsto en la Política Pesquera Común de la Comunidad del Caribe (PPCCC).

El PAR-INDNR de la COPACO indica 28 medidas y acciones para combatir la pesca INDNR en la región de la COPACO y cumplir con las obligaciones de los Estados miembros en sus distintas capacidades como Estados del puerto, del pabellón, costeros y comerciales, a través de la cooperación regional, en consonancia con los instrumentos internacionales para la pesca. Se tienen en cuenta cuatro aspectos principales: (1) el marco jurídico y normativo; (2) las operaciones y el seguimiento, control y vigilancia (SCV); (3) la cooperación regional y el intercambio de información; y (4) la creación de capacidad.

INTRODUCTION

1. The Western Central Atlantic Fishery Commission (WECAFC) is an advisory fishery body promoting the effective conservation, management and development of living marine resources in the WECAFC area of competence, including the Wider Caribbean Region and the North Brazil shelf,¹ in accordance with the FAO Code of Conduct for Responsible Fisheries and its related instruments.² The WECAFC addresses common problems of fisheries management and development faced in the region by its 34 members.³ To this end, WECAFC cooperates closely with other relevant international, regional and sub-regional organizations.
2. Illegal, unreported and unregulated (IUU) fishing undermines sustainable fisheries management and is a serious threat for marine ecosystems, leads to the loss of short- and long-term social and economic opportunities and has negative impacts for the livelihoods of legitimate fisherfolk and on coastal communities around the globe, particularly in developing countries. IUU fishing occurs both in coastal waters and on the high seas. Also, IUU fishing has been associated with organized crime. In a time of overexploitation of fisheries resources, the WECAFC Member States feel the economic, social and environmental harm caused by IUU fishing and recognize the importance of regional information sharing and cooperation to effectively combat IUU fishing. The members of the sub-regional fisheries frameworks, the Caribbean Regional Fisheries Mechanism (CRFM) and the Organization for Fisheries and Aquaculture of Central America (OSPESCA), have already taken important steps to build capacity for combatting IUU fishing in the region.

¹ Western Central Atlantic (FAO Major Fishing Area 31) and the northern portion of FAO Fishing Area 41.

² As laid out in the revised Statutes of the WECAFC, Resolution 1/131 of the FAO Council under Article VI (I): www.fao.org/fishery/docs/DOCUMENT/wecafc/statutes.pdf

³ The current members of WECAFC are: Antigua and Barbuda, The Bahamas, Barbados, Belize, Brazil, Colombia, Costa Rica, Cuba, Dominica, Dominican Republic, European Union, France, Grenada, Guatemala, Guinea, Guyana, Haiti, Honduras, Jamaica, Japan, Mexico, Netherlands, Nicaragua, Panama, Republic of Korea, Saint Kitts and Nevis, Saint Lucia, Saint Vincent and the Grenadines, Spain, Suriname, Trinidad and Tobago, United Kingdom, United States of America, Bolivarian Republic of Venezuela.

3. The 2001 FAO International Plan of Action to Prevent, Deter and Eliminate IUU fishing (IPOA-IUU) is a voluntary instrument within the framework of the Code of Conduct for Responsible Fisheries. The IPOA-IUU recognizes the negative impacts of IUU fishing and provides a comprehensive ‘toolbox’ to be used in combatting IUU fishing. The 2009 FAO Agreement on Port State Measures to Prevent, Deter and Eliminate Illegal, Unreported and Unregulated Fishing (Port State Measures Agreement or PSMA) is the first international, legally binding treaty to specifically target IUU fishing. Its objective is to prevent, deter and eliminate IUU fishing by preventing vessels engaged in IUU fishing from using ports and landing their catches. The importance of combatting IUU fishing is widely recognized and the range of national and international instruments directed at combatting IUU fishing has evolved considerably since the adoption of the IPOA-IUU. Under the *United Nations Sustainable Development Goal (SDG) 14 on Conserving and Sustainably Using the Oceans, Seas and Marine Resources*, one of the specific targets refers to effectively ending IUU fishing by 2020 in order to ensure prosperity, food security and sustainable development for all.
4. The WECAFC Member States have adopted two Resolutions⁴ to promote the implementation of international fisheries instruments to combat IUU fishing, foremost among them the 2001 FAO IPOA-IUU and the Port State Measures Agreement.
5. At the 15th Session of the Commission in 2014, the WECAFC Member States agreed to establish a Regional Working Group on IUU Fishing (RWG-IUU), a joint working group of WECAFC, CRFM and OSPESCA with the aim to improve coordination and cooperation among national and regional organizations responsible for fisheries related monitoring, control and surveillance (MCS) in support of their common efforts to combat IUU fishing.

⁴ (1) Resolution WECAFC/14/2012/1 (Resolution of the members of the Western Central Atlantic Fishery Commission on strengthening the implementation of international fisheries instruments (2012) and (2) Resolution WECAFC/15/2014/9 (Resolution on the implementation of the Port State Measures Agreement and the FAO Voluntary Guidelines on Flag State Performance in the Region (2014)).

This RWG-IUU has been tasked to work on appropriate legal frameworks and protocols for the cooperation among countries to ensure the effective implementation of the PSMA and other relevant international instruments and to strengthen effective regional cooperation to combat IUU fishing, in line with the Castries Declaration on IUU Fishing,⁵ the Caribbean Community Common Fisheries Policy (CCCFP) and the OSPESCA IUU Action Plan.⁶ The terms of reference of the RWG-IUU were endorsed at the 16th Session of the WECAFC in 2016.

6. This WECAFC Regional Plan of Action to prevent, deter and eliminate IUU fishing (RPOA-IUU) has been developed by the joint RWG-IUU with the objective to combat IUU fishing in the WECAFC area of competence through effective regional cooperation among the WECAFC Member States and other sub-regional organizations. The RPOA-IUU is an important link between the implementation of the IPOA-IUU and the formulation of National Plans of Action to Prevent, Deter and Eliminate IUU fishing (NPOA-IUU) and corresponding measures to combat IUU fishing in WECAFC Member States. The RPOA-IUU is further important to harmonize policies, to encourage information sharing, to identify capacity development needs, and to better facilitate the implementation of international instruments and tools to prevent, deter and eliminate IUU fishing through effective regional and international cooperation as already foreseen in the CCCFP.
7. The WECAFC RPOA-IUU has been developed in accordance with the principles and provisions of the IPOA-IUU, the PSMA and other complimentary international instruments. It draws on core principles from other international legally binding agreements for promoting sustainable fisheries management, such as the United Nations Convention on the Law of the Sea (UNCLOS, 1982), the FAO Agreement to Promote Compliance with International Conservation and Management Measures by Fishing Vessels on the High

⁵ Resolution WECAFC/15/2014/6 “On region-wide support for the implementation of the CRFM “Castries, Saint Lucia (2010) Declaration on Illegal, Unreported and Unregulated Fishing (Castries Declaration)”.

⁶ Reglamento Regional OSP-08-2014. Para Prevenir, Desalentar y Eliminar la Pesca Ilegal, No Declarada y no Reglamentada en los Países Miembros del SICA.

Seas (Compliance Agreement, 1993) and the United Nations Agreement for the Implementation of the Provisions of the United Nations Convention on the Law of the Sea of 10 December 1982 relating to the Conservation and management of Straddling Stocks and Highly Migratory Fish Stocks (UN Fish Stocks Agreement or UNFSA, 1995). Furthermore, there is reference to other principles and standards of responsible fishing practices enshrined in the FAO Code of Conduct for Responsible Fisheries and other voluntary international instruments such as the FAO Voluntary Guidelines for Flag State Performance (VGFSP),⁷ the FAO Voluntary Guidelines on Catch Documentation Schemes (VGCDs), the FAO Voluntary Guidelines for Securing Sustainable Small-Scale Fisheries in the Context of Food Security and Poverty Eradication (VGSSEF), the FAO International Guidelines for the Management of Deep-Sea Fisheries in the High Seas, and the 2019 FAO Voluntary Guidelines on the Marking of Fishing Gear (see Annex 1).

8. The WECAFC RPOA-IUU is presented in three parts. Part 1 provides the international context of IUU fishing, the economic, social and environmental harm it is causing and international responses. Part 2 provides the background on combatting IUU fishing in the WECAFC region, including the fisheries involved and the gaps identified to effectively combat IUU fishing. Part 3 outlines more specifically the WECAFC RPOA-IUU and the range of identified actions and measures.

PART 1: INTERNATIONAL CONTEXT OF IUU FISHING

Concept of IUU fishing

9. Illegal, unreported and unregulated (IUU) fishing is a broad term that captures a variety of fishing activities undermining sustainable fisheries management and the health of the marine environment. IUU fishing occurs both in areas within national jurisdiction and on the high seas and is found in all types and dimensions of fisheries.

⁷ Resolution WECAFC/15/2014/9 “On the implementation of the Port State measures Agreement and the FAO Voluntary Guidelines for Flag State Performance in the Region”.

10. The term IUU fishing, as described in paragraph 3 of the IPOA-IUU, has three interrelated components, namely: (1) illegal fishing, (2) unreported fishing and (3) unregulated fishing.
 - **Illegal fishing** takes place where vessels operate in violation of the laws of a fishery. This can apply to fishing activities conducted under the jurisdiction of a coastal State or to fishing activities on the high seas where the respective fisheries are managed by regional fisheries management organizations.
 - **Unreported fishing** includes fishing that has been unreported or misreported to the relevant national authority or regional organization, in contravention of applicable laws and regulations.
 - **Unregulated fishing** generally refers to fishing by vessels without nationality, or to vessels flying the flag of a country not party to the regional organization governing that fishing area or species.

11. The full scope of IUU fishing, as defined in the IPOA-IUU, is reproduced in Box 1.

BOX 1

Definition of IUU fishing from the IPOA-IUU**3.1** Illegal fishing refers to activities

3.1.1 conducted by national or foreign vessels in waters under the jurisdiction of a State without the permission of that State, or in contravention of its laws and regulations;

3.1.2 conducted by vessels flying the flag of States that are parties to a relevant regional fisheries management organization but operate in contravention of the conservation and management measures adopted by the organization and by which the States are bound, or relevant provisions of the applicable international law; or

3.1.3 in violation of national laws or international obligations, including those undertaken by cooperating States to a relevant regional fisheries management organization.

3.2 Unreported fishing refers to fishing activities:

3.2.1 which have not been reported, or have been misreported, to the relevant national authority, in contravention of national laws and regulations; or

3.2.2 undertaken in the area of competence of a relevant regional fisheries management organization which have not been reported or have been misreported, in contravention of the reporting procedures of that organization.

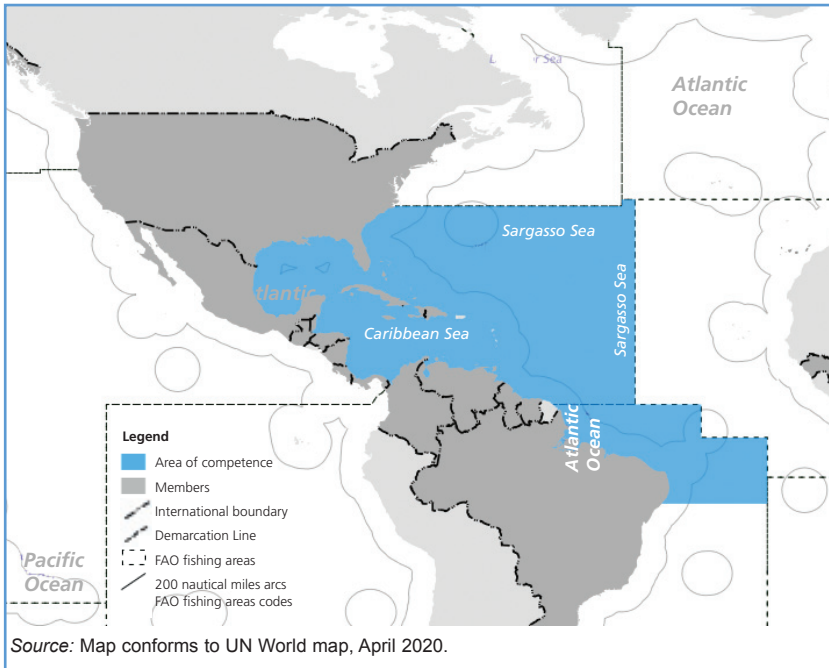
3.3 Unregulated fishing refers to fishing activities:

3.3.1 in the area of application of a relevant regional fisheries management organization that are conducted by vessels without nationality, or by those flying the flag of a State not party to that organization, or by a fishing entity, in a manner that is not consistent with or contravenes the conservation and management measures of that organization; or

3.3.2 in areas of for fish stocks in relation to which there are no applicable conservation or management measures and where such fishing activities are conducted in a manner inconsistent with State responsibilities for the conservation of living marine resources under international law.

12. Maritime boundaries of EEZs in the map are indicative, as many of these have not been officially defined and recognized between Member States, leading to uncertainties with regard to the management of fisheries resources and law enforcement.

Figure 1: Map of the region and WECAFC Member States



International concerns about IUU fishing

13. Over the last decade, international awareness has grown about the negative impacts of IUU fishing. IUU fishing has contributed significantly to the depletion of fish stocks all over the world. It remains one of the greatest threats to marine ecosystems due to its potent ability to undermine national and regional efforts to manage fisheries sustainably as well as endeavors to conserve marine biodiversity. IUU fishing distorts competition, puts legitimate fishers at an unfair disadvantage, and negatively impacts the wellbeing and food security of people in coastal communities, particularly in developing countries. Furthermore, IUU fishing can be associated with transnational organized crimes such as tax evasion, money laundering, smuggling of wildlife, drugs and weapons, as well as violations of labor laws and human rights.

14. The ecological, economic and social harm caused by IUU fishing is also reflected in the SDG 14, on Conserving and Sustainably Using the Oceans, Seas and Marine Resources in its target 14.4: “By 2020, effectively regulate harvesting and end overfishing, illegal, unreported and unregulated fishing and destructive fishing practices and implement science-based management plans in order to restore fish stocks in the shortest time feasible, at least to levels that can produce maximum sustainable yield as determined by their biological characteristics.”
15. Experts estimate that about one in five fish caught globally can be attributed to IUU fishing. However, accurate quantifications do not exist. The only estimate for the global extent of illegal and unreported fishing is based on a useful study that is a decade old and refers to data more than 15 years back (Agnew, D.J., Pearce, J., Pramod, G., et al., 2009). The study refers to economic losses between USD 10 billion and USD 23.5 billion, representing between 11 million tonnes and 26 million tonnes of fish. As fishing activities, economies and the international, regional and national contexts influencing levels of IUU fishing have changed since then, these figures are considered outdated (Macfadyen, G., Caillart, B., Agnew D.J., 2016). The increased awareness of the negative impacts of IUU fishing has spurred interest in an updated estimate of the global extent of IUU fishing and differences by world region and fishery. Technical guidelines on methodologies and indicators for the estimation of the magnitude of IUU fishing are currently being developed.
16. A number of regional and international initiatives have been set up to strengthen the cooperation to control fishing vessels, to increase the risk and reduce the profits associated with IUU fishing and to eventually prevent, deter and eliminate IUU fishing.

International and regional responses to IUU fishing

17. The **2001 FAO International Plan of Action to Prevent, Deter and Eliminate IUU Fishing (IPOA-IUU)** was developed as a voluntary instrument within the framework of the FAO Code of Conduct for Responsible Fisheries and its overall objective to promote sustainable fisheries. It was conceived as a comprehensive toolbox, in that it provides a full range of tools that are

available for use in different situations to combat IUU fishing. It covers flag, port, coastal and market state responsibilities, focuses on international agreed market-related measures and research and addresses the role of Regional Fisheries Management Organizations (RFMOs). Despite its voluntary nature, many of the provisions are enshrined in other binding instruments such as UNCLOS, the FAO Compliance Agreement and the UN Fish Stocks Agreement. The IPOA-IUU was adopted in March 2001 by the FAO Committee on Fisheries (COFI) and endorsed by the FAO Council in June 2001.

18. The **2009 FAO Agreement on Port State Measures (PSMA)** is the first binding international agreement to specifically target IUU fishing. Its objective is **to prevent, deter and eliminate IUU fishing** by preventing vessels engaged in IUU fishing from using ports and landing their catches. In this way, the PSMA increases risk and reduces the incentives and profitability of IUU fishing operations while it also blocks fishery products from IUU fishing from reaching national and international markets. The effective implementation of the PSMA around the globe ultimately contributes to the long-term conservation and sustainable use of living marine resources and marine ecosystems. The Agreement entered into force in June 2016. At the time of writing there are 60 Parties to the Agreement from all parts of the world, among them 59 States and the European Union. The provisions of the PSMA apply to foreign flagged fishing, transport and supply vessels seeking entry into a designated port and also cover responsibilities of States as flag States.
19. Other relevant international instruments to combat IUU fishing include the FAO Voluntary Guidelines for Flag State Performance (VGFSP), the FAO Voluntary Guidelines on Catch Documentation Schemes, the FAO Voluntary Guidelines for Securing Sustainable Small-Scale Fisheries in the Context of Food Security and Poverty Eradication, the FAO Voluntary Guidelines on the Marking of Fishing Gear, the International Plan of Action for Conservation and Management of Sharks (IPOA-SHARKS), the International Plan of Action for Reducing Incidental Catch of Seabirds in Longline Fisheries (IPOA-Seabirds), and the International Plan of Action for the Management of Fishing Capacity (IPOA-Capacity) (see Annex 1).

20. The WECAFC has adopted a Resolution on strengthening the implementation of international fisheries instruments, including international instruments to combat IUU fishing. The WECAFC Member States have further agreed to cooperate through, support and strengthen existing subregional and regional and international organizations and initiatives in efforts to implement international fisheries instruments and, as appropriate, establish new mechanisms and initiatives in this regard.⁸
21. International and regional cooperation is key to effectively combat IUU fishing. While enforcement is a national task, the sharing of information and the coordination of activities, particularly on the regional level, are essential to take action against IUU fishing operators. UNCLOS requires States to cooperate in the conservation and management of shared stocks and highly migratory species. The UN Fish Stocks Agreement elaborates on how such cooperation can occur in respect of straddling fish stocks and highly migratory fishing stocks and the PSMA sets a framework for international and regional cooperation in the context of combatting IUU fishing. In order to implement the relevant international instruments and to facilitate effective information sharing and concrete coordination of actions, a number of initiatives have been set up on the international and regional levels. This RPOA-IUU aims to combat IUU fishing in the WECAFC area of competence through effective regional cooperation among the WECAFC Member States and other sub-regional organizations such as CRFM and OSPESCA.

PART 2: COMBATING IUU FISHING IN THE WECAFC AREA

Fisheries in the WECAFC region

22. WECAFC promotes the effective management of nearly 15 million km² of marine area that includes the South-East coast of the United States of America, the Gulf of Mexico, the Caribbean Sea and the North-East coast of South

⁸ Resolution WECAFC/14/2012/1 (Resolution of the members of the Western Central Atlantic Fishery Commission on strengthening the implementation of international fisheries instruments (2012): www.fao.org/fishery/docs/DOCUMENT/wecafc/resolution.pdf.

America. This region is characterized by a wide range of fisheries because of the diverse environments that support coastal, offshore and reef-associated fisheries.

23. Generally, biological productivity in the Caribbean Sea is relatively low despite its high species diversity that supports varied fisheries including molluscs, crustaceans and fishes. In the coastal waters off the northern coast of South America biological productivity is high. Shrimp and groundfish dominate in the waters of the Brazil-Guianas shelf. Deep slope demersal fisheries target snappers and groupers. Examples of characteristic fisheries in the region include the reef-fisheries of the Eastern Caribbean and the conch and lobster fisheries of Jamaica, the Bahamas and Belize. Migratory species such as wahoo, dolphinfish and Spanish mackerel move across the region and support important fisheries. Offshore large pelagic fisheries target tunas, billfish and sharks, exploited by fleets of WECAFC Members as well as by fleets from Asia and Europe (CRFM, 2013).
24. A significant portion of the fishing vessels in the region are small-scale fishing vessels with a length overall of less than 12 meters and most catches are taken by a variety of these small-scale vessels. Industrial-scale vessels mostly target demersal species such as spiny lobster, shrimp, conch and finfish, as well as pelagic species including tuna and Gulf Menhaden (CRFM, 2013).
25. After a gradual increase in the total landings in the WECAFC area, the landings peaked in 1984 and were halved since, first declining sharply and then more gradually with some fluctuations relating to Gulf Menhaden. The status for many stocks in the region is unknown (FAO, 2018a).
26. Apart from WECAFC, CRFM and OSPESCA, the International Commission for the Conservation of Atlantic Tunas (ICCAT), the Caribbean Fisheries Management Council (CFMC),⁹ are other organizations managing the fisheries and other marine living resources in the region. A number of regional and sub-regional projects also support fisheries management improvement,

⁹ https://sero.nmfs.noaa.gov/sustainable_fisheries/caribbean/

among them the CLME+ Project¹⁰ that aims at improving the management of the marine living resources through ecosystem-based fisheries management.

IUU related issues

27. IUU fishing is considered a major threat to sustainable fisheries management in the Wider Caribbean Region, undermining regional efforts to conserve and manage fish stocks. The only available estimates refer to 20–30 percent of total reported catches in the WECAFC area to originate from illegal and unreported catches, representing a value of 450 to 750 million USD annually.¹¹ Vessels both flagged to States in the region and outside the region can be engaged in IUU fishing or fishing related activities. Firstly, vessels from distant water fishing fleets may exploit remaining loopholes in the MCS and enforcement system and maximize profits through illicit practices. Secondly, poaching activities by neighboring countries are regularly being observed in the waters of some Member States. Thirdly, some IUU fishing is also carried out by national operators in national waters (CRFM, 2013). Generally, IUU fishing and fishing related activities can be carried out by industrial-scale vessels or the large number of small-scale vessels. Combatting IUU fishing therefore requires a varied and comprehensive approach to identify and stop IUU fishing in the WECAFC region.

Regional initiatives to combat IUU fishing

28. There has been increasing regional commitment to tackle IUU fishing in the Wider Caribbean Region over the last decade. The Castries Declaration on IUU Fishing (2010), the Caribbean Community Common Fisheries Policy (2014), OSPESCA Regional Regulation OSP-08-2014, and the joint Regional Working Group on IUU fishing of WECAFC, CRFM and OSPESCA reflect this increased awareness and commitment.

¹⁰ The CLME+, implemented by the United Nations Development Program (UNDP) and co-financed by the Global Environment Facility (GEF) assists participating countries in improving the management of their shared living marine resources through ecosystem-based fisheries management in the two large marine ecosystems (LMEs) (1) the Caribbean LME and (2) the North Brazil Shelf LME.

¹¹ From Draft Recommendation WECAF/17/2018/1 on the marking and identification of fishing vessels in the WECAFC area“ – as these only available estimates are based on the Agnew et al. 2009 estimates, these estimates could be outdated.

- The **Western Central Atlantic Fishery Commission (WECAFC)** is a Regional Fisheries Advisory Body established in 1973 by Resolution 4/61 of the FAO Council under Article VI (1) of the FAO Constitution with the objective to promote the development, conservation and management of the living marine resources in the Western Central Atlantic Region. WECAFC assists its 34 members in the implementation of the Code of Conduct for Responsible Fisheries and the IPOA-IUU. WECAFC encourages cooperation amongst its members by improving fisheries governance through institutional arrangements. At its 14th Session in 2012, WECAFC members adopted a Resolution on strengthening the implementation of international fisheries instruments and at its 15th Session in 2014, WECAFC members adopted a Resolution on the implementation of the FAO Agreement on Port State Measures and the FAO Voluntary Guidelines on Flag State Performance in the Region. During the 15th Session, the Commission also agreed to establish a dedicated Regional Working Group with CRFM and OSPESCA to focus on preventing, deterring, and eliminating IUU fishing (joint **WECAFC/CRFM/OSPESCA RWG-IUU**). The first three meetings of the RWG-IUU were held in Barbados 1-2 March 2017 (FAO, 2017), 19-21 September 2017 (FAO, 2018b) and 26-28 September 2018. The third meeting discussed the provisions to be included in this RPOA-IUU. WECAFC Recommendations promote harmonized (sub-) regional conservation, management and development, and the establishment of regional measures.
- The **Caribbean Regional Fisheries Mechanism (CRFM)**,¹² an institution of CARICOM,¹³ was established in 2003 as a sub-regional fisheries body that promotes and facilitates the responsible utilization of the fisheries resources and other aquatic resources as well as the establishment of

¹² Members of CRFM are: Anguilla, Antigua and Barbuda, The Bahamas, Barbados, Belize, Grenada, Guyana, Haiti, Jamaica, Montserrat, Saint Lucia, Saint Kitts and Nevis, Saint Vincent and the Grenadines, Suriname, Trinidad and Tobago, Turks and Caicos Islands.

¹³ The Caribbean Community (CARICOM) is an organization of 15 Caribbean nations and dependencies promoting economic integration and cooperation among its members, to ensure that the benefits of integration are equitably shared, and coordinating foreign policy. The organization was established in 1973. In 2001, the heads of government signed a revised Treaty of Chaguaramas that cleared the way to transform the idea of a common market CARICOM into a Caribbean (CARICOM) Single Market Economy.

cooperative arrangements of shared, straddling and highly migratory marine living resources in the Caribbean. The CRFM adopted the **Castries (St. Lucia) Declaration** on IUU fishing in 2010 that declares the determination and commitment of the CRFM Member States to work together with other stakeholders to combat IUU fishing and to intensify efforts to effectively implement relevant international instruments for the sustainable use, conservation and management of marine living resources. In 2013, CRFM developed a Regional Strategy on Monitoring, Control and Surveillance to Combat IUU in the CARICOM/CARIFORUM Region (CRFM, 2013).

- The **Caribbean Community Common Fisheries Policy (CCCFP)**¹⁴ is a binding instrument adopted in 2014 focusing on cooperation of Caribbean people, fishermen and their governments in conserving, managing and sustainably utilizing fisheries and related ecosystems. The CCCFP clearly specifies as one of its nine objectives to “prevent, deter and eliminate IUU fishing, including by promoting the establishment and maintenance of effective MCS systems”. The common policy is further based on the principle, among others, of “good governance, accountability and transparency, including the equitable allocation of rights, obligations, responsibilities and benefits”.¹⁵ Pursuant to Article 20 the parties agree to establish a protocol for cooperation in MCS to combat IUU fishing.
- The **Central American Fisheries and Aquaculture Organization** (Organización del Sector Pesquero y Acuícola del Istmo Centroamericano, **OSPESCA**)¹⁶ was established in 1995 to promote the sustainable development and the coordinated management of regional fisheries and aquaculture activities, helping to strengthen the Central American integration

¹⁴ Approved by the CARICOM Council for Trade and Economic Development (COTED) on 10 October 2014. It is binding upon the 15 CARICOM countries: Antigua and Barbuda, The Bahamas, Barbados, Belize, Dominica, Grenada, Guyana, Haiti, Jamaica, Monserrat, Saint Lucia, St. Kitts and Nevis, St. Vincent and the Grenadines, Suriname, Trinidad and Tobago.

¹⁵ Agreement Establishing the Caribbean Community Common Fisheries Policy, Articles 4.3 (d) and 5 (e): <http://extwprlegs1.fao.org/docs/pdf/mul167228.pdf>

¹⁶ OSPESCA member States are: Belize, Costa Rica, Dominican Republic, El Salvador, Guatemala, Honduras, Nicaragua, Panama.

process. OSPESCA has a governance model with binding agreements on the basis of ministerial decisions, taking into account national, regional and international legislation. The Fisheries and Aquaculture Integration Policy for the Central American Isthmus also addresses the integration of regional actions strengthening regional cooperation to ensure biological, economic, social and environmental sustainability of fisheries. OSPESCA has developed an IUU Action Plan¹⁷ and implemented a range of projects to assess capacity needs and to support the member countries in implementing the PSMA and complementary international fisheries instruments to combat IUU fishing.

- The 10-year (2015 – 2025) politically endorsed **Strategic Action Programme for the Sustainable Management of the Shared Resources of the Caribbean and North Brazil Shelf Large Marine Ecosystems (CLME+ SAP)** provides a roadmap towards the management of the CLME+ region's marine resources through strengthened and consolidated regional cooperation. One of the transboundary issues which the SAP addresses is that of unsustainable fisheries. CLME+ SAP Strategy 2 – “Enhance the Regional Governance Arrangements for Sustainable Fisheries” outlines a number of actions to address the issue of IUU fishing including the development and implementation of fisheries-specific initiatives for IUU and MCS.

Gaps identified to effectively combat IUU fishing in the WECAFC region

29. The RWG-IUU reviewed the current legislative, policy and procedural framework in the WECAFC region and identified several strengths and weaknesses in respect of the effective implementation of international fisheries instruments and regional mechanisms to combat IUU fishing.
30. Strengths include the political will in the region and the basis for regional cooperation to act against IUU fishing operators as reflected by the Castries Declaration on IUU fishing, the CCCFP and the RWG-IUU itself, in which WECAFC, CRFM and OSPESCA work together to improve coordination

¹⁷ Reglamento Regional OSP-08-2014. Para prevenir, desalentar y eliminar la pesca ilegal, no declarada y no reglamentada en los países miembros del SICA.

and cooperation among national and regional organizations/institutions responsible for MCS and enforcement to combat IUU fishing. Advances have been made regarding operational procedures on MCS and enforcement in selected WECAFC Member States. Capacity building and the strengthening of institutions has been an integral part of the work of regional and sub-regional bodies over the last decade.

31. However, the RWG-IUU identified remaining gaps to effectively implement international instruments and regional mechanisms to effectively combat IUU fishing, particularly with regard to regional information sharing and cooperation. For example, only few WECAFC Member States have adopted a NPOA-IUU and some Member States have not ratified, adopted or acceded to the relevant international fisheries instruments. Gaps remain in the legal frameworks and inter-agency coordination. Importantly, information sharing and cooperation needs to be improved, both on the national and the regional levels. This includes the introduction of mechanisms and tools to effectively identify vessels engaged in IUU fishing and related activities and to take coordinated action against the vessel operators. Furthermore, training is needed in various fields to enhance the capacity to strengthen the implementation of the PSMA and relevant international instruments.

PART 3: REGIONAL PLAN OF ACTION TO PREVENT, DETER, AND ELIMINATE ILLEGAL, UNREPORTED AND UNREGULATED FISHING (RPOA-IUU)

Objectives

32. The objective of the WECAFC Regional Plan of Action (RPOA-IUU) is to strengthen the prevention, deterrence and elimination of IUU fishing in the WECAFC area of competence through effective regional cooperation among the WECAFC Member States and the sub-regional organizations, namely the Caribbean Regional Fisheries Mechanism (CRFM) and the Organization for Fisheries and Aquaculture of Central America (OSPESCA).
33. The RPOA-IUU aims to contribute to the WECAFC's overall objective of promoting the effective conservation, management and development of the

living marine resources in the WECAFC area, in accordance with the FAO Code of Conduct for Responsible Fisheries, and of addressing common problems of fisheries management and development faced by Members of the Commission. The WECAFC RPOA-IUU is based on the principles and provisions governing the IPOA-IUU, the PSMA and related complementary international instruments and supports the effective regional cooperation against IUU fishing in line with the Castries Declaration on IUU Fishing, the Caribbean Community Common Fisheries Policy (CCCFP) and the OSPESCA IUU Action Plan.

34. The WECAFC RPOA-IUU further provides guidance for the formulation of National Plans of Action to prevent, deter and eliminate IUU fishing (NPOA-IUU).

Timeframe and review

35. The timeframe for the RPOA-IUU is 10 years, from 2019 to 2029, commencing in 2019, with systematic reviews at regular intervals in line with Article 24 of the PSMA to assess progress and to adapt the plan to changing circumstances, using the joint WECAFC/CRFM/OSPESCA RWG-IUU and their meetings as the mechanism for this. In addition to reviewing the RPOA-IUU to ensure it is regularly updated, it is also foreseen that the WECAFC/CRFM/OSPESCA RWG-IUU will review the national performance of WECAFC Member States and identify capacity development needs to effectively fulfil their responsibilities as flag, port, coastal and market States to effectively combat IUU fishing.

Priority measures and actions to combat IUU fishing in the WECAFC area

36. The WECAFC RPOA-IUU identifies 28 measures and actions to combat IUU fishing in the region and to fulfil the WECAFC Member States' obligations as port, flag, coastal and market States through regional cooperation, consistent with relevant international fisheries instruments. Four main aspects were considered: (1) Policy and legal framework; (2) Operations and monitoring, control and surveillance (MCS); (3) regional cooperation and information-sharing; and (4) capacity development.

Policy and legal framework

National plans of action

37. Measure 1: WECAFC Member States are encouraged to develop and adopt a National Plan of Action to prevent, deter and eliminate IUU fishing (NPOA-IUU) based on the IPOA-IUU, using this RPOA-IUU as guidance and with due regard to port, flag, and coastal States responsibilities.

International instruments

38. This plan is consistent with existing international fisheries instruments relevant to the sustainable management of marine living resources and the prevention, deterrence and elimination of IUU fishing.

39. Measure 2: Member States are strongly encouraged to , ratify, adopt or accede to the 2009 FAO Agreement to prevent deter and eliminate IUU Fishing (**PSMA**), the 1993 FAO Agreement to Promote Compliance with International Conservation and management Measures by Fishing Vessels on the High Seas (**Compliance Agreement**) and the Agreement for the Implementation of the Provisions of the United Nations Convention on the Law of the Sea (UNCLOS) relating to the Conservation and Management of Straddling Fish Stocks and Highly Migratory Fish Stocks (**UN Fish Stocks Agreement**, UNFSA) and become Parties to relevant Regional Fisheries Management Organizations (RFMOs), including the International Commission for the Conservation of Atlantic Tunas (ICCAT).

40. Measure 3: Member States are strongly encouraged to fully and effectively implement the relevant legally binding international fisheries instruments and are strongly encouraged to fully and effectively implement the voluntary international instruments referred to in Part 1 and Appendix 1 of this Plan. Members should also ensure compliance with conservation and management measures of the RFMOs they are party to.

National legislative framework

41. Effectively implementing the IPOA-IUU, the PSMA and complementary instruments requires the adoption of a comprehensive legal framework at the national level to support measures of the State as a port, flag, coastal and market State.
42. **Measure 4:** Member States should review and update, as necessary, policy and legislation frameworks to facilitate the implementation of port, flag, coastal and market State responsibilities, considering the relevant binding and voluntary international instruments and their standards and principles as well as regional mechanisms (see Part 1 and Appendix 1).
43. **Measure 5:** Member States should revise their laws and regulations so that they are aligned with the requirements of the PSMA. This includes requirements on (1) designated ports, (2) advance request for port entry, (3) authorization/denial of port entry, (4) *force majeure*, (5) use of port, (6) conduct and priorities of vessel inspections, (7) content and information sharing of inspection reports, (8) Port State actions following inspections, and (9) flag State responsibilities with regards to the PSMA.
44. **Measure 6:** Member States are encouraged to delimit their maritime boundaries if they have not yet done so.
45. **Measure 7:** Member States are encouraged to align national regulations to ensure effective MCS of transshipment activities; recognizing that transshipment activities, when inadequately regulated, monitored and controlled, can contribute to IUU fishing. In-depth studies should be conducted in the region to support the development of FAO guidelines on regulation, practices, monitoring and control of transshipment.

Regional policies and tools

46. Combatting IUU fishing is as much a regional task as it is a national task. Regional cooperation and harmonization of MCS measures are essential to close loopholes that have allowed IUU fishing operators to continue their operations.

- 47. Measure 8:** Member States are encouraged to establish a common policy with respect to registration, licensing and chartering of fishing vessels and with respect to transshipment in line with the Caribbean Community Common Fisheries Policy and WECAFC [Draft] Recommendations.¹⁸ Alignment of national policies with the regional common policy ensures more effective fisheries management, prevents flag-hopping of fishing vessels and facilitates a better identification of vessels engaged in IUU fishing and fishing related activities, including illegal and unmonitored transshipment at sea.
- 48. Measure 9:** Member States are strongly encouraged establish and maintain a WECAFC Regional Record of Fishing Vessels, ensuring compatibility with the FAO Global Record of Fishing Vessels, Refrigerated Transport Vessels and Supply Vessels (Global Record).. Minimum data requirements should be in line with Article VI (paragraphs 1 and 2) of the 1993 Compliance Agreement.
- 49. Measure 10:** Member States are strongly encouraged establish and maintain a list of vessels confirmed to have carried out IUU fishing in the WECAFC area and ensure due process for the listing of vessels in a fair, transparent, non-discriminatory manner.
- 50. Measure 11:** Member States are encouraged to use harmonized codes for the classification of fish and fishery products to facilitate a greater understanding and control of trade as well as identification of product and in line with Article 18 of the CCCFP.
- 51. Measure 12:** Member States should develop a harmonized catch documentation scheme consistent with the FAO Voluntary Guidelines for Catch Documentation Schemes (VGCDS).

Operations and MCS related actions

52. A strong system for MCS and enforcement with clear procedures is the key to effectively identify IUU fishing operators, take action against them, and support compliance with relevant laws and regulations.

¹⁸ E.g. WECAFC (Draft) Recommendations WECAFC/17/2019/1, WECAFC/17/2019/2

- 53. Measure 13:** Member States are encouraged to develop national strategies and procedures for combatting IUU fishing with due regard to port, flag, coastal and market State obligations. Member States are further encouraged to implement their MCS strategies. This includes the development of procedures for implementation of the PSMA on (1) designated ports, (2) advance request for port entry, (3) authorization/denial of port entry, (4) *force majeure*, (5) use of port, (6) conduct and priorities of vessel inspections, (7) content and information sharing of inspection reports, (8) Port State actions following inspections, and (9) Flag State responsibilities with regards to the PSMA.
- 54. Measure 14:** Member States should develop and utilize a regional MCS toolbox, based on international guidelines and using regional best practices. This includes procedures and tools for effective information sharing and risk assessment to effectively direct MCS capacities at vessels with a high risk of being engaged in IUU fishing and related activities.
- 55. Measure 15:** The WECAFC Members are encouraged to collaborate with the FAO Global Record Information System by exchanging information with the Global Record, ensuring consistency, transparency and harmonization, through the use of international standardized reference lists and data types defined in the Global Record.
- 56. Measure 16:** Member States are encouraged to adopt and implement measures on the marking and identification of fishing vessels in the WECAFC area in order to improve transparency and allow a better identification of non-compliant vessels. Such measures should require inter alia that WECAFC Member States ensure that their flagged motorized fishing vessels, refrigerated transport vessels and supply vessels of 100 GT or above, or greater than 12 meters LOA and authorized to operate outside waters under national jurisdiction and other eligible vessels, obtain an IMO number and use it as mark for identification.
- 57. Measure 17:** Member States should develop national inspection plans, harmonizing these across the region in line with Article 14 of the CCCFP, as well as standard operating procedures (SOPs) with regards to Port State Measures in line with the minimum standards as laid out in the PSMA.

- 58. Measure 18:** Member States should establish joint regional MCS and enforcement procedures, such as on inspection schemes, patrols and observer programs.
- 59. Measure 19:** Member States are strongly encouraged to comply with international standards on gear marking to address the issue of abandoned, lost or otherwise discarded fishing gear in line with the FAO Voluntary Guidelines on the Marking of Fishing Gear.
- 60. Measure 20:** Member States are encouraged to establish fisheries enforcement units in their fisheries agencies and to formalize an inter-agency information-sharing and coordination mechanism at the national level for relevant agencies to combat IUU fishing.

Information exchange and cooperation at regional level

61. Effective and efficient information sharing and cooperation among agencies on the national and regional levels and increasing the transparency with regards to fisheries operations are fundamental for the effective implementation of the PSMA and complementary instruments to combat IUU fishing.
- 62. Measure 21:** Member States should establish a formal collaboration and coordination mechanism among relevant agencies (e.g. fisheries, port, maritime, customs, coast guard, port health, immigration, police) for combatting IUU fishing at the regional level to address issues related to flag, port, coastal and market state responsibilities.
- 63. Measure 22:** Member States should develop a regional mechanism for effective information sharing and cooperation to combat IUU fishing, including for the purpose of risk assessment and verification of vessel information. Member States should:
- Establish and keep updated a regional database (or databases) of MCS related information, fishing vessel registration and licensing information;

- Establish and keep updated an overview of relevant contact points for MCS, registration and licensing information as well as of relevant contact points in regional organizations (e.g. WECAFC, CRFM, OSPESCA, ICCAT) and international organizations;
- Develop and keep updated a regional database with a record of (1) relevant histories and offences by foreign fishing, refrigerated transport and supply vessels and of (2) port state actions;
- Develop and implement protocols, procedures and supporting tools for reporting and sharing of information on the national and regional levels and for accessing timely, updated and relevant information for MCS purposes, particularly for verifying vessel information of foreign fishing vessels provided by vessel operators;
- Share relevant information at the regional level to facilitate enforcement of transshipment regulations as reflected in the work plan of the RWG-IUU.

64. Measure 23: Member States should develop a network of relevant agencies involved in vessel inspection, using the Memorandum of Understanding on Port State Control in the Caribbean Region¹⁹ (CMoU) as a model, to facilitate effective and concrete information sharing and cooperation at the regional level through the relevant regional and international organizations.

65. Measure 24: Member States should develop a regional plan for flag States to take actions with respect to the FAO Voluntary Guidelines for Flag State Performance (VGFSP, see Annex 1).

66. Measure 25: The WECAFC Member States and Secretariat are encouraged to use and contribute to the FAO web-based portals for the Global Record and the Agreement on Port State Measures (PSMA).²⁰

67. Measure 26: Member States should improve data collection, data management and analysis for an estimation of fish taken through IUU fishing in the WECAFC region guided by relevant guidelines on methodologies and indicators for the estimation of the magnitude and impact of IUU fishing.

¹⁹ www.caribbeanmou.org

²⁰ (1) www.fao.org/global-record/en/ and (2) www.fao.org/port-state-measures/en/

Capacity development

68. Article 21 of the PSMA recognizes the need of developing countries to build capacity for the effective implementation of the Agreement and requires Parties to provide assistance to developing State Parties in this regard. The special requirements of developing countries are also addressed in Part V of the IPOA-IUU and other international instruments such as the UN Fish Stocks Agreement, the FAO Compliance Agreement and the Code of Conduct for Responsible Fisheries equally recognize this need of developing countries to build capacity. It is important that all countries are supported to increase their capacities as only a broad and effective implementation of the PSMA and complementary instrument will eventually close all ports to IUU fishing operators and contribute to the aim of preventing, deterring, and eliminating IUU fishing. Based on the weaknesses identified in the WECAF region, technical assistance and training is needed to develop a legal basis, to strengthen the operational framework and to increase the capacity for regional cooperation and information sharing related to MCS and enforcement.

69. Measure 27: Member States should ensure adequate training of personnel to enhance the capacity to strengthen the implementation of the PSMA and relevant international instruments, particularly with regard to the analytical capacity to provide timely and relevant information for MCS and enforcement:

- Port State inspections and related reporting requirements to relevant flag, port and coastal States as well as to relevant regional and international organizations;
- Operational procedures related to fisheries MCS and enforcement, including the effective tracking of vessel movements and activities;
- Fisheries laws and regulations;
- Investigations and prosecution of IUU fishing offences;
- At-sea observer programs;
- Use of e-logbooks;
- Assessment of standards and procedures for the collection, analysis, storage, sharing and strategic use of information to facilitate and strengthen information-sharing at the regional level;

- Set-up and use of databases, particularly the Regional Record of Vessels and the record of port State actions and IUU-related offences by operators of foreign flagged vessels;
- Integration of databases into information-sharing systems;
- Other relevant tools and technology to strengthen national and regional MCS.

70. Measure 28: Member States should ensure capacity development to establish and maintain a formalized and effective inter-agency cooperation on the national, regional and international levels, including cooperation on joint patrols.

REFERENCES

- Agnew, D.J., Pearce, J., Pramod, G., Peatman, T., Watson, R., Beddington, J.R. and Pitcher, T.J.** 2009. Estimating the Worldwide Extent of Illegal Fishing. *PLoS ONE* 4 (2): e 4570. doi:10.1371/journal.pone.0004570
- CRFM.** 2013. *Regional Strategy on Monitoring, Control and Surveillance to Combat Illegal, Unreported and Unregulated Fishing in the CARICOM/ CARIFORUM Region.* CRFM Technical & Advisory Document, No. 2013/11. 79p
- FAO.** 2010. *Castries Declaration on Illegal, Unreported and Unregulated Fishing (IUU).* [online]. www.fao.org/fishery/docs/DOCUMENT/wecafc/15thsess/ref11e.pdf
- FAO.** 2010. *Fisheries and aquaculture integration policy for the central american isthmus* [online]. www.fao.org/fishery/docs/DOCUMENT/ospesca/publications/FisheriesAquacultureIntegrationPolicyCentralAmerica.pdf
- FAO.** 2011. *Agreement Establishing the Caribbean Community Common Fisheries Policy, Article 13 on Registration and Licensing.* [online]. <http://extwprlegs1.fao.org/docs/pdf/mul167228.pdf>
- FAO.** 2017. *Report of the First Meeting of the Regional Working Group on Illegal, Unreported and Unregulated (IUU) Fishing, Barbados, 1–2 March 2017.* FAO Fisheries and Aquaculture Report. No. 1190. 59p.
- FAO.** 2018. *WECAFC 9th Session of the Scientific Advisory Group (SAG), 19-20 November 2018: Work plans of selected joint Working Groups.* [online]. www.fao.org/fi/static-media/MeetingDocuments/WECAFC/SAG2018/12e.pdf
- FAO.** 2018. *WECAFC 9th Session of the Scientific Advisory Group (SAG), 19-20 November 2018. E.g. WECAFC (Draft) Recommendations WECAFC/17/2019/1, WECAFC/17/2019/2.* [online]. www.fao.org/fi/static-media/MeetingDocuments/WECAFC/SAG2018/5e.pdf
- FAO.** 2018a. *Report of the Eighth Session of the WECAFC Scientific Advisory Group, Merida, Mexico, 3–4 November 2017.* FAO Fisheries and Aquaculture Report No. 1195. 50p.
- FAO.** 2018b. *Report of the Second Meeting of the Regional Working Group on Illegal, Unreported and Unregulated (IUU) Fishing, Barbados, 19–21 September 2017.* FAO Fisheries and Aquaculture Report. No. 1193. 85p.
- Macfadyen, G., Caillart, B. and Agnew D.J.** 2016. *Review of studies estimating levels of IUU fishing and the methodologies utilized.* Poseidon Aquatic Resource Management Ltd. 84p.

ANNEX 1

SUMMARY OF RELEVANT INTERNATIONAL INSTRUMENTS SUPPORTING THE WECAFC RPOA-IUU

UN Convention on the Law of the Sea, 1982 (UNCLOS)

The *United Nations Convention on the Law of the Sea (UNCLOS)*, adopted on 10 December 1982 and which entered into force on 16 November 1994, established overarching rules governing all uses of the world's oceans and seas and their resources. UNCLOS provides the basic legal framework that regulates all marine sector activities, including the utilization of the resources of the sea and the conservation of the marine environment. Of particular relevance to fisheries are their parts V (articles 55 to 75) on the Exclusive Economic Zone (EEZ), and Part VII on the High Seas (articles 86 to 120). Important aspects relate to requirements for conservation and management measures to promote the optimum utilization of fishery resources in EEZs, requirements for cooperation among States to manage fish stocks, including on the high seas, and provisions on the conservation, management and utilization of high seas fisheries such as the implementation of flag State duties. The Convention is the point of departure with respect to the conservation of living marine resources, for binding and voluntary international fisheries instruments adopted by the FAO, including those on combatting IUU fishing, as well as non-binding but politically significant fisheries resolutions, such as those adopted by the UN General Assembly.

For more information:

www.un.org/depts/los/convention_agreements/convention_overview_convention.htm

www.un.org/Depts/los/convention_agreements/texts/unclos/unclos_e.pdf

FAO Compliance Agreement, 1993

The *FAO Agreement to Promote Compliance with International Conservation and Management Measures by Fishing Vessels on the High Seas (FAO Compliance Agreement)* was unanimously approved, subject to acceptance, at the Twenty-seventh Session of the Conference of the FAO in November 1993 and entered into force on 24 April 2003. The Compliance Agreement seeks to strengthen the provisions in UNCLOS relating to high seas fishing and aims to enhance the

role of flag States in the control of their flagged vessels to ensure compliance with international conservation and management measures. The Compliance Agreement also seeks to prevent ‘flag-hopping’ of vessels fishing on the high seas under flags that are unable or unwilling to enforce international fisheries conservation and management measures. It notes the special responsibility of flag States to ensure that none of their vessels are fishing on the high seas unless authorized. The Compliance Agreement aims to increase transparency of all high seas fishing operations through the collection and dissemination of data, especially through the maintenance of records of fishing vessels and international cooperation.

For more information:

www.fao.org/documents/card/en/c/8cb30770-3145-55ed-a0db-315cbbb722a6

UN Fish Stocks Agreement, 1995

The *United Nations Agreement for the Implementation of the Provisions of the United Nations Convention on the Law of the Sea of 10 December 1982 relating to the Conservation and management of Straddling Stocks and Highly Migratory Fish Stocks, 1995 (UN Fish Stocks Agreement or UNFSA)* was adopted on 4 August 1995 by the United Nations Conference on Straddling Fish Stocks and Highly Migratory Fish Stocks and entered into force on 11 November 2001. The UN Fish Stocks Agreement builds on several general provisions of UNCLOS in an effort to strengthen cooperation for the long-term conservation and sustainable use of straddling and highly migratory fish stocks that occur both within EEZs and on the high seas through global, regional and sub-regional fisheries management organizations. It prescribes that the measures related to the conservation and management of the straddling and highly migratory fish stocks under national jurisdiction and in the adjacent high seas must be compatible and recognizes the special requirements of developing States. The UN Fish Stocks Agreement also spells out the duties of flag States including those related to registration of vessels, authorizations, MCS and enforcement.

For more information:

www.un.org/Depts/los/convention_agreements/convention_overview_fish_stocks.htm

FAO Port State Measurers Agreement, 2009 (PSMA)

The *Agreement on Port State Measures to prevent, Deter and Eliminate Illegal, Unreported and Unregulated Fishing (Port State Measures Agreement, PSMA)* was approved by the FAO Conference at its Thirty-sixth Session on 22 November 2009 and entered into force on 5 June 2016. The Agreement is the first legally binding intentional agreement to specifically target IUU fishing. Its main objective is to prevent, deter and eliminate IUU fishing through the implementation of effective port State measures and thereby to prevent vessels engaged in IUU fishing from using ports and landing their catches. The PSMA establishes a system of minimum standards for the purpose of monitoring and controlling the activity of foreign flagged vessels involved in fishing and fishing related activities. The application of the measurers set out in the Agreement are designed to contribute to harmonized port State measures and enhanced regional and international cooperation. In this way, the Agreement reduces the incentives for such vessels to continue their IUU fishing operations while it also blocks fisheries products derived from IUU fishing from entering national and international markets. The PSMA recognizes the need to provide assistance to developing countries to adopt and implement the Agreement and requires Parties to cooperate in order to establish appropriate funding mechanisms to assist developing States in the implementation of this Agreement. The effective and world-wide implementation of the Agreement ultimately contributes to the long-term conservation and sustainable use of living marine resources and marine ecosystems.

For more information:

www.fao.org/port-state-measures/en/

FAO Code of Conduct for Responsible Fisheries, 1995

The *Code of Conduct for Responsible Fisheries* was initiated in 1991 by FAO Committee on Fisheries (COFI) and unanimously adopted in Resolution 4/95 by the FAO Conference on 31 October 1995. While the Code of Conduct is voluntary in nature, parts of it were based on relevant rules of international law, including those in UNCLOS, FAO Compliance Agreement, and the UN Fish Stocks Agreement. With its comprehensive, all-embracing character, it sets out principles and international standards of behavior for responsible practices in fisheries with a view to ensuring the effective conservation, management and development of

living aquatic resources, with due respect for the ecosystem and biodiversity. The Code of Conduct is a reference framework for national and international efforts, including in the formulation of policies and other legal and institutional frameworks and instruments, to ensure sustainable fishing and production of aquatic living resources in harmony with the environment. The Code of Conduct is global in scope, directed towards both members and non-members of FAO, fishing entities, sub-regional, regional and international organizations, governmental and non-governmental organizations, and all persons concerned with the conservation of fisheries resources and management and development of fisheries. The Code of Conduct is to be interpreted and applied in conformity with international law.

For more information:

www.fao.org/fishery/code/en

A series of instruments have been established within the framework of the Code of Conduct for Responsible Fisheries to assist fishers, industry and governments in taking the necessary practical steps to implement the various facets of the Code of Conduct. These include four International Plans of Action (IPOAs):

International Plan of Action on IUU Fishing (IPOA-IUU)

The most important in the context of the WECAFC RPOA-IUU is the *International Plan of Action to Prevent, Deter, and Eliminate Illegal Unreported and Unregulated Fishing (IPOA-IUU)* that was adopted by consensus at the Twenty-fourth Session of COFI in March 2001 and endorsed by the Hundred and Twentieth Session of the FAO Council in June 2001. The IPOA-IUU is voluntary and has been elaborated within the framework of the FAO Code of Conduct as envisaged by Article 2 (d). The objective of the IPOA-IUU is to prevent, deter and eliminate IUU fishing by providing all States with comprehensive, effective and transparent measures by which to act, including through appropriate regional fisheries management organizations established in accordance with international law.

For more information:

www.fao.org/3/a-y1224e.pdf

www.fao.org/fishery/ipoa-iuu/about/en

International Plan of Action for Reducing Incidental Catch of Seabirds in Longline Fisheries (IPOA-Seabirds)

The *International Plan of Action for Reducing Incidental Catch of Seabirds in Longline Fisheries (IPOA-Seabirds)* was developed after increased awareness about the incidental catch of seabirds in the longline fisheries around the world and its potential negative impacts on seabird populations. Noting the increased awareness, a proposal was made at the Twenty-second Session of COFI in March 1997 that FAO organize an expert consultation to develop Guidelines leading to a Plan of Action to be submitted at the following Session of COFI in 1999 aiming at a reduction in such incidental catch. The IPOA-Seabirds is voluntary and has been elaborated within the framework of the FAO Code of Conduct as envisaged by Article 2 (d). The IPOA-Seabirds aims to reduce the incidental catch of seabirds in longline fisheries. It applies to States in the waters of which longline fisheries are being conducted by their own or foreign vessels and to States that conduct longline fisheries on the high Seas and in the EEZs of other States. The IPOA-Seabirds provides that States implementing the IPOA-Seabirds should carry out a set of activities in conjunction with relevant international organizations based on an assessment of the incidental catch of seabirds in longline fisheries.

For more information:

www.fao.org/fishery/ipoa-seabirds/about/en

www.fao.org/3/x3170e/x3170e02.htm

International Plan of Action for the Conservation and Management of Sharks (IPOA-SHARKS)

The *International Plan of Action for the Conservation and Management of Sharks (IPOA-SHARKS)* arose out of concerns over the increase of shark catches and its consequences for the populations of some shark species in several areas of the world's oceans. It was developed through the meeting of a Technical Working Group on the Conservation and Management of Sharks in Tokyo, Japan, in April 1998 and the Consultation on Management of Fishing Capacity, Shark Fisheries and Incidental Catch of Seabirds in Longline Fisheries in Rome, Italy, in October 1998 leading to a Plan of Action submitted at the following Session of COFI in 1999. The IPOA-SHARKS is voluntary and has been elaborated within the framework of the FAO Code of Conduct as envisaged by Article 2 (d). The

objective of the IPOA-SHARKS is to ensure the conservation and management of sharks and their long-term sustainable use. The term “sharks” is taken to include all species of sharks, skates, rays and chimaeras (Class Chondrichthyes). The IPOA-SHARKS applies to States in the waters of which sharks are caught by their own or foreign vessels and to States the vessels of which catch sharks on the high seas.

For more information:

www.fao.org/ipoa-sharks/en/

www.fao.org/ipoa-sharks/background/about-ipoa-sharks/en/

International Plan of Action for the Management of Fishing Capacity (IPOA-Capacity)

The *International Plan of Action for the Management of Fishing Capacity (IPOA-Capacity)* addresses the issue of excess fishing capacity in world fisheries as it contributes substantially to IUU fishing, overfishing and the degradation of marine fisheries resources, the decline of food production potential and significant economic waste. It was developed at a Meeting of the Technical Working Group on the Management of Fishing Capacity in La Jolla, USA, in July 1998 and at the subsequent FAO consultation in Rome, Italy, in October 1998 leading to a Plan of Action to be submitted at the following Session of COFI in 1999. The IPOA-Capacity is voluntary and has been elaborated within the framework of the FAO Code of Conduct as envisaged by Article 2 (d). The objective of the IPOA-Capacity is for States and regional fisheries management organizations to achieve efficient, equitable and transparent management of fishing capacity. To this end, the IPOA-Capacity encourages States and regional fisheries organizations with an overcapacity problem to initially to limit at present level and progressively reduce the fishing capacity applied to affected fisheries.

For more information:

www.fao.org/fishery/ipoa-capacity/about/en

www.fao.org/3/X3170E/x3170e04.htm

FAO Voluntary Guidelines

FAO Voluntary Guidelines for Flag State Performance (VGFSP), 2015

The *2015 FAO Voluntary Guidelines for Flag State Performance (VGFSP)* seek to prevent, deter and eliminate IUU fishing through the effective implementation of flag State responsibilities. The Guidelines were developed in Technical Consultations of Flag State Performance at the FAO headquarters in Rome, Italy, in May 2011, March 2012 and February 2013 and were endorsed by COFI at its Thirty-first Session in June 2014. The Guidelines are wide-ranging and address the purpose and principles, the scope of application, performance, assessment criteria, cooperation between flag States and coastal States, procedures for carrying out an assessment, encouraging compliance and deterring non-compliance by flag States, cooperation with and assistance to developing States with a view to capacity development, as well as the role of the FAO. They are expected to provide a valuable tool for strengthening compliance by flag States with their international duties and obligations regarding the flagging and control of fishing vessels. The Guidelines draw on and refer to existing international fisheries instruments such as the 1993 Compliance Agreement, the 1995 Code of Conduct for Responsible Fisheries and the 2001 FAO International Plan of Action to Prevent, Deter and Eliminate IUU Fishing.

For more information:

www.fao.org/3/a-i4577t.pdf

FAO Voluntary Guidelines for Securing Sustainable Small-Scale Fisheries (VGSSF), 2015

The *2015 FAO Voluntary Guidelines for Securing Sustainable Small-Scale Fisheries in the Context of Food Security and Poverty Eradication (VGSSF)* were developed as a complement to the 1995 FAO Code of Conduct for Responsible Fisheries. They are a globally agreed framework for small-scale fisheries development and governance and provide complementary guidance with respect to small-scale fisheries in support of the overall principles and provisions of the Code of Conduct. The Voluntary Guidelines for Securing Sustainable Small-Scale Fisheries outline the responsibilities of both States and small-scale fisheries to

collaborate in fisheries management, as well as in the registration of fishing activities, reporting on catches, and in the monitoring, control and surveillance (MCS) and enforcement activities to deter, prevent and eliminate all forms of IUU and destructive fishing practices with negative effects on marine ecosystems. The Guidelines are intended to support the visibility, recognition and enhancement of the already important role of small-scale fisheries and to contribute to global and national efforts towards the eradication of hunger and poverty.

For more information:

www.fao.org/3/a-i4356en.pdf

FAO Voluntary Guidelines on Catch Documentation Schemes (VGCDs), 2017

The *2017 FAO Voluntary Guidelines for Catch Documentation Schemes (VGCDs)* is the first international policy document with comprehensive a elaboration about catch documentation schemes (CDS). The VGCDs were officially adopted by the FAO Conference at its Fortieth Session in July 2017. Their objective is to provide assistance to States, Regional Fisheries management Organizations (RFMOs), regional economic integration organizations and other intergovernmental organizations when developing and implementing new CDS, or harmonizing or reviewing an existent CDS. The CDS is a system to determine throughout the supply chain whether fish originate from catches consistent with applicable national, regional and international conservation and management measures, established in accordance with relevant international obligations. As trade-related measure to prevent, deter and eliminate IUU fishing CDS could function most effectively in synergy with other international instruments including the FAO Agreement on Port State Measures (PSMA) and the FAO Global Record of Fishing Vessels, Refrigerated Transport Vessels and Supply Vessels.

For more information:

www.fao.org/3/a-i8076e.pdf

FAO Voluntary Guidelines on the Marking of Fishing Gear, 2019

The *2019 FAO Voluntary Guidelines on the Marking of Fishing Gear* are a tool to contribute to sustainable fisheries, to improve the state of the marine environment, and to enhance safety at sea by combatting, minimizing and eliminating abandoned, lost or otherwise discarded fishing gear and facilitating the identification and recovery of such gear. The Thirty-first Session of COFI in 2014 expressed concern over continued ‘ghost fishing’ by abandoned, lost or otherwise discarded gear and urged for greater attention to be paid to the matter. The Thirty-second Session of COFI in 2016 welcomed the work of the Expert Consultation and its recommendations, including that FAO should further develop the work through a Technical Consultation. The Technical Consultation adopted the text of the Voluntary Guidelines which were then endorsed by the Thirty-third Session of COFI in 2018. The Voluntary Guidelines assist fisheries management and can be used as a tool in the identification of IUU fishing activities. They are expected to assist States in meeting their obligations under international law, including relevant international agreements and related government frameworks and the specific requirements for gear marking contained in the FAO Code of Conduct for Responsible Fisheries.

For more information:

www.fao.org/3/ca3546t/ca3546t.pdf

INTRODUCTION

1. La Commission des pêches pour l'Atlantique Centre-Ouest (COPACO) est un organe consultatif des pêches qui a pour rôle de favoriser la conservation, la gestion et le développement efficaces des ressources biologiques marines présentes dans sa zone de compétence, qui inclut la Grande Région Caraïbe et le plateau Nord-Brésil,¹ conformément au Code de conduite de la FAO pour une pêche responsable et à ses instruments connexes.² La COPACO traite les problèmes communs auxquels sont confrontés ses 34 Membres pour gérer et développer les pêcheries de la région.³ À cette fin, la COPACO entretient des liens de coopération étroits avec d'autres organisations internationales, régionales et sous-régionales.

2. La pêche illicite, non déclarée et non réglementée (INDNR) compromet la gestion durable des pêches et fait peser une grave menace sur les écosystèmes marins, entraîne la perte de perspectives sociales et de débouchés économiques tant à court qu'à long terme et a des effets négatifs sur les moyens d'existence des pêcheurs qui opèrent dans la légalité et sur les communautés côtières, partout dans le monde et plus particulièrement dans les pays en développement. La pêche INDNR est pratiquée aussi bien dans les eaux côtières qu'en haute mer. En outre, elle peut opérer en lien avec la criminalité organisée. En cette période de surexploitation des ressources halieutiques, les États Membres de la COPACO ressentent les effets économiques, sociaux et environnementaux néfastes de ces activités illicites et ils reconnaissent l'importance du partage des informations et de la coopération au niveau régional pour mettre un terme à ces pratiques. Les

¹ Atlantique Centre-Ouest (principale zone de pêche 31 de la FAO) et partie nord de la zone de pêche 41 de la FAO.

² Conformément aux dispositions des Statuts révisés de la COPACO, Résolution 1/131 du Conseil de la FAO, Article VI(I): www.fao.org/fishery/docs/DOCUMENT/wecafcf/statutes.pdf.

³ Membres actuels de la COPACO: Antigua-et-Barbuda, Bahamas, la Barbade, Belize, Brésil, Colombie, Costa Rica, Cuba, Dominique, République dominicaine, Espagne, États-Unis d'Amérique, France, Grenade, Guatemala, Guinée, Guyana, Haïti, Honduras, Jamaïque, Japon, Mexique, Pays-Bas, Nicaragua, Panama, République de Corée, Royaume-Uni, Saint-Kitts-et-Nevis, Sainte-Lucie, Saint-Vincent-et-les Grenadines, Suriname, la Trinité-et-Tobago, Union européenne, République bolivarienne du Venezuela.

membres des organismes sous-régionaux des pêches - le Mécanisme régional des pêches des Caraïbes (CRFM) et l'Organisation du secteur des pêches et de l'aquaculture de l'isthme centraméricain (OSPESCA) - ont déjà pris d'importantes mesures pour renforcer les capacités de lutte contre la pêche INDNR dans la région.

3. Le Plan d'action international visant à prévenir, à contrecarrer et à éliminer la pêche illicite, non déclarée et non réglementée, établi par la FAO en 2001, est un instrument facultatif élaboré dans le cadre du Code de conduite pour une pêche responsable. Le Plan d'action international reconnaît les effets préjudiciables de la pêche INDNR et met à disposition un ensemble d'outils complet pour y mettre un terme. L'Accord relatif aux mesures du ressort de l'État du port visant à prévenir, contrecarrer et éliminer la pêche illicite, non déclarée et non réglementée, établi par la FAO en 2009 (Accord sur les mesures du ressort de l'État du port ou PSMA) est le premier traité international juridiquement contraignant spécifiquement ciblé sur la pêche INDNR. Il a pour objectif de prévenir, contrecarrer et éliminer la pêche INDNR en empêchant les navires qui se livrent à de telles activités d'utiliser les ports et de débarquer leurs captures. L'importance de la lutte contre la pêche INDNR est largement reconnue et la gamme d'instruments nationaux et internationaux ayant pour objet d'y mettre un terme a considérablement évolué depuis l'adoption du PAI-INDNR. L'une des cibles de *l'Objectif de développement durable (ODD) 14: Conserver et exploiter de manière durable les océans, les mers et les ressources marines* vise à mettre un terme à la pêche INDNR d'ici à 2020 afin de garantir la prospérité, la sécurité alimentaire et le développement durable pour tous.
4. Les États Membres de la COPACO ont adopté deux Résolutions⁴ qui promeuvent la mise en œuvre d'instruments internationaux spécifiquement axés sur la lutte contre la pêche INDNR, les deux plus importants étant le

⁴ 1) Résolution COPACO/14/2012/1 (Résolution des membres de la Commission des pêches pour l'Atlantique Centre-Ouest sur le renforcement de la mise en œuvre des instruments internationaux des pêches (2012) et 2) Résolution COPACO/15/2014/9 (Résolution sur la mise en application de l'Accord relatif aux mesures du ressort de l'État du port et des Directives volontaires de la FAO sur la conduite de l'État du pavillon dans la région (2014)).

PAI-INDNR (FAO 2001) et l'Accord relatif aux mesures du ressort de l'État du port.

5. À la quinzième session de la Commission en 2014, les États Membres de la COPACO ont décidé d'établir un Groupe de travail régional conjoint COPACO/CRFM/OSPESCA sur la pêche INDNR, en vue d'améliorer la coordination et la coopération entre les organisations nationales et régionales des pêches, dans le domaine du suivi, du contrôle et de la surveillance (SCS) pour soutenir leurs efforts communs de lutte contre la pêche INDNR. Le GTR-INDNR a été chargé de travailler sur des cadres juridiques et des protocoles de coopération appropriés entre les pays pour garantir l'application effective du PSMA et des autres instruments internationaux pertinents et renforcer la coopération régionale pour lutter contre la pêche INDNR, conformément à la Déclaration de Castries sur la pêche INDNR,⁵ à la Politique commune de la pêche de la Communauté des Caraïbes (PCPCC) et au Plan d'action de l'OSPESCA contre la pêche INDNR.⁶ Les termes de référence du GTR-INDNR ont été approuvés par la COPACO à sa seizième session en 2016.
6. Le présent Plan d'action régional de la COPACO visant prévenir, contrecarrer et éliminer la pêche illicite non déclarée et non réglementée (PAR-INDNR) a été élaboré par le GTR-INDNR en vue de combattre ce phénomène dans la zone de compétence de la COPACO, grâce à une coopération régionale efficace entre les États Membres de la COPACO et d'autres organisations sous-régionales. Ce plan régional constitue un lien important entre la mise en œuvre du PAI-INDNR et la formulation des Plans d'action nationaux et des mesures correspondants adoptés pour lutter contre ce phénomène dans les États Membres de la COPACO. Le PAR-INDNR est également important pour harmoniser les politiques, encourager le partage de l'information, identifier les besoins en matière de renforcement des capacités, et faciliter la mise en œuvre

⁵ Résolution COPACO/15/2014/6 "relative à l'appui régional à la mise en œuvre de la Déclaration du CRFM sur la pêche illicite, non déclarée et non réglementée (Déclaration de Castries, Sainte-Lucie, 2010).

⁶ Reglamento Regional OSP-08-2014. Para Prevenir, Desalentar y Eliminar la Pesca Ilegal, No Declarada y no Reglamentada en los Paises Miembros del SICA.

des outils et instruments internationaux visant la pêche INDNR, en mettant en place une coopération régionale et internationale efficace, comme le prévoit la PCPCC.

7. Le PAR-INDNR a été formulé conformément aux principes et aux dispositions du PAI-INDNR, du PSMA et d'autres instruments internationaux complémentaires. Il s'inspire des principes fondamentaux d'autres instruments internationaux juridiquement contraignants visant à promouvoir la gestion durable des pêches, comme la Convention des Nations Unies sur le droit de la mer (UNCLOS, 1982), l'Accord de la FAO visant à favoriser le respect par les navires de pêche en haute mer des mesures internationales de conservation et de gestion (Accord d'application de 1993) et l'Accord aux fins de l'application des dispositions de la Convention des Nations Unies sur le droit de la mer du 10 décembre 1982 relatives à la conservation et à la gestion des stocks chevauchants et des stocks de poissons grands migrateurs (Accord des Nations Unies sur les stocks de poissons ou ANUSP, 1995). En outre, il se réfère à d'autres principes et normes relatifs aux pratiques de pêche responsable figurant dans le Code de conduite pour une pêche responsable de la FAO et à d'autres instruments internationaux facultatifs tels que les Directives volontaires de la FAO pour la conduite de l'État du pavillon,⁷ les Directives FAO d'application volontaire relatives aux programmes de documentation des prises, les Directives volontaires de la FAO visant à assurer la durabilité de la pêche artisanale dans le contexte de la sécurité alimentaire et de l'éradication de la pauvreté, les Directives internationales de la FAO sur la gestion de la pêche profonde en haute mer, et les Directives volontaires sur le marquage des engins de pêche (FAO, 2019) (cf. Annexe 1).
8. Le PAR-INDNR de la COPACO est structuré en trois parties. La première décrit le contexte international de la pêche INDNR, ses effets préjudiciables sur les plans économique, social et environnemental, et les réponses internationales. La deuxième partie donne des informations générales sur la lutte contre la pêche INDNR dans la région de la COPACO, notamment sur les types de

⁷ Résolution COPACO/15/2014/9 « sur la mise en œuvre de l'Accord relatif aux mesures du ressort de l'État du port et des Directives volontaires de la FAO relatives à la conduite de l'État du pavillon dans la région ».

pêche concernés et les lacunes identifiées pour lutter efficacement contre ce fléau. La troisième partie concerne plus spécifiquement le PAR-INDNR et l'éventail d'actions et de mesures qu'il propose.

PREMIÈRE PARTIE: CONTEXTE INTERNATIONAL DE LA PÊCHE INDNR

Le concept de la pêche INDNR

9. La pêche illicite, non déclarée et non réglementée (INDNR) est une expression générale qui recouvre l'ensemble des activités halieutiques préjudiciables pour la gestion durable des pêches et l'état du milieu marin. La pêche INDNR est pratiquée aussi bien dans les eaux relevant des juridictions nationales qu'en haute mer, dans tous les types de pêche et à toutes les échelles.
10. L'expression «pêche INDNR», telle qu'elle est décrite au paragraphe 3 du PAI-INDNR, comprend trois éléments interdépendants, à savoir: 1) la pêche illicite, 2) la pêche non déclarée et 3) la pêche non réglementée.
 - La **pêche illicite** est celle qui a lieu quand les navires opèrent en violation des lois et réglementations en vigueur. Ces activités de pêche peuvent être conduites dans les eaux relevant de la juridiction d'un État côtier ou dans les zones de haute mer où la pêche est gérée par les organisations régionales de gestion des pêches compétentes.
 - La **pêche non déclarée** est celle qui n'a pas été déclarée (ou qui a fait l'objet de fausses déclarations) à l'autorité nationale ou à l'organisation régionale compétente, en contravention avec les lois et réglementations en vigueur.
 - L'expression **pêche non réglementée** s'applique généralement aux activités de pêche pratiquées par des navires sans nationalité ou par des navires battant pavillon d'un État non partie à l'organisation régionale responsable de la zone de pêche ou de l'espèce concernée.
11. La portée complète de la pêche INDNR, telle qu'elle est définie dans le PAI-INDNR, est reproduite à l'Encadré 1.

ENCADRÉ 1

Définition de la pêche INDNR extraite du PAI-INDNR

3.1 Par pêche illicite, on entend des activités de pêche:

3.1.1 effectuées par des navires nationaux ou étrangers dans les eaux placées sous la juridiction d'un État, sans l'autorisation de celui-ci, ou contrevenant à ses lois et règlements;

3.1.2 effectuées par des navires battant pavillon d'États qui sont parties à une organisation régionale de gestion des pêches compétente, mais qui contreviennent aux mesures de conservation et de gestion adoptées par cette organisation et ayant un caractère contraignant pour les États ou aux dispositions pertinentes du droit international applicable; ou

3.1.3 contrevenant aux lois nationales ou aux obligations internationales, y compris celles contractées par les États coopérant avec une organisation régionale de gestion des pêches compétente.

3.2 Par pêche non déclarée, on entend des activités de pêche:

3.2.1 qui n'ont pas été déclarées, ou l'ont été de façon fallacieuse, à l'autorité nationale compétente, contrevenant ainsi aux lois et règlements nationaux; ou

3.2.2 entreprises dans la zone de compétence d'une organisation régionale de gestion des pêches compétente, qui n'ont pas été déclarées ou l'ont été de façon fallacieuse, contrevenant ainsi aux procédures de déclaration de cette organisation.

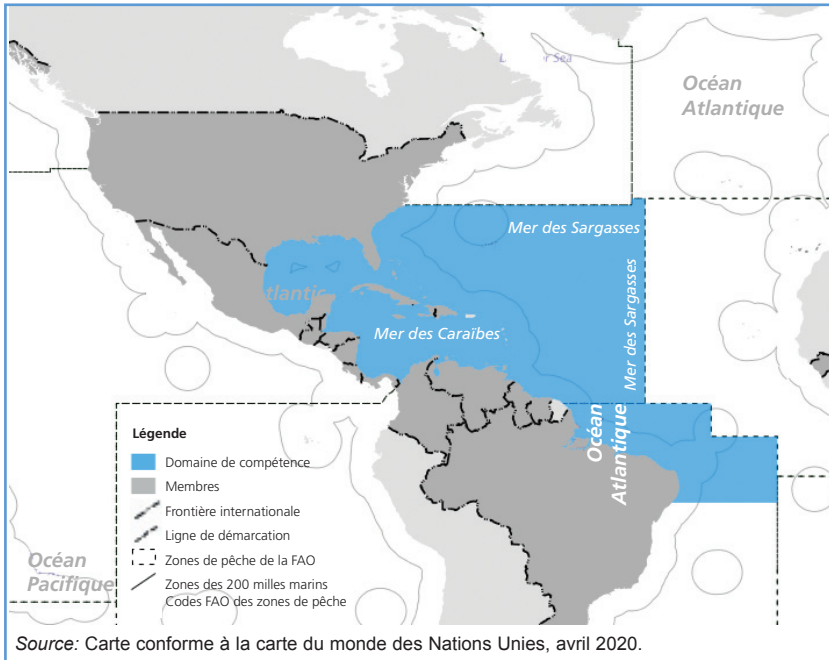
3.3 Par pêche non réglementée, on entend des activités de pêche:

3.3.1 qui sont menées dans la zone de compétence d'une organisation régionale de gestion des pêches compétente par des navires sans nationalité, ou par des navires battant pavillon d'un État non partie à cette organisation, ou par une entité de pêche, d'une façon non conforme ou contraire aux mesures de conservation et de gestion de cette organisation; ou

3.3.2 qui sont menées dans des zones, ou visent des stocks pour lesquels il n'existe pas de mesures applicables de conservation ou de gestion, et d'une façon non conforme aux responsabilités de l'État en matière de conservation des ressources biologiques marines en droit international.

12. Les frontières maritimes des ZEE que l'on voit sur la carte sont données à titre indicatif, car beaucoup n'ont pas été définies et reconnues officiellement par les États Membres, ce qui génère des incertitudes quant à la gestion des ressources halieutiques et à la mise en application de la loi.

Figure 1: Carte de la région et des États Membres de la COPACO



Préoccupations internationales suscitées par la pêche INDNR

13. La dernière décennie a été marquée par une prise de conscience accrue des effets néfastes de la pêche INDNR, au niveau international. Ces activités ont contribué dans une large mesure à l'épuisement des stocks de poisson partout dans le monde. La pêche INDNR reste une des plus sérieuses menaces pour les écosystèmes marins car elle peut compromettre gravement les efforts déployés aux niveaux national et régional pour gérer les pêches de manière durable ainsi que les initiatives de conservation de la biodiversité marine. La pêche INDNR fausse la concurrence, défavorise les pêcheurs qui opèrent dans la légalité et compromet le bien-être et la sécurité alimentaire des communautés côtières, en particulier dans les pays en développement. Par ailleurs, elle peut être associée à des faits relevant de la criminalité transnationale organisée (évasion fiscale, blanchiment d'argent, contrebande, trafic de stupéfiants et d'armes, violations des lois sur le travail et des droits de l'homme, etc.).

14. Les effets préjudiciables de la pêche INDNR sur le plan écologique, économique et social sont également reflétés dans la cible 14.4 de l'ODD 14: Conserver et exploiter de manière durable les océans, les mers et les ressources marines, libellée comme suit: «D'ici à 2020, réglementer efficacement la pêche, mettre un terme à la surpêche, à la pêche illicite, non déclarée et non réglementée et aux pratiques de pêche destructrices et mettre en œuvre des plans de gestion fondés sur des données scientifiques, l'objectif étant de rétablir les stocks de poissons le plus rapidement possible, au moins à des niveaux permettant d'obtenir un rendement constant maximal compte tenu des caractéristiques biologiques.»

15. Les experts estiment qu'1/5 des poissons capturés dans le monde provient d'activités INDNR. Toutefois, ce phénomène n'a pas été quantifié de façon précise. La seule estimation de l'étendue mondiale de la pêche illicite et non déclarée se fonde sur une étude réalisée il y a dix ans qui se réfère à des données remontant à plus de quinze ans (Agnew, D.J., Pearce, J., Pramod, G., et al., 2009). L'étude fait état de pertes économiques allant de 10 milliards à 23,5 milliards d'USD, représentant entre 11 millions de tonnes et 26 millions de tonnes de poisson. Dans la mesure où les activités de pêche, les économies et les contextes internationaux, régionaux et nationaux qui ont des incidences sur l'ampleur de la pêche INDNR ont changé depuis cette époque, ces chiffres sont considérés comme obsolètes (Macfadyen, G., Caillart, B., Agnew D.J., 2016). La prise de conscience accrue des effets néfastes de la pêche INDNR a conduit à rechercher des moyens d'obtenir une estimation à jour de l'ampleur mondiale de ces activités, différenciée selon les régions et les types de pêche pratiqués dans le monde. Des directives techniques sur les méthodes et indicateurs permettant d'estimer l'ampleur de la pêche INDNR sont en cours d'élaboration.

16. Un certain nombre d'initiatives régionales et internationales ont été mises en vue de renforcer la coopération pour contrôler les navires de pêche, accroître les risques et réduire les profits associés à la pêche INDNR et parvenir à prévenir, contrecarrer et éliminer ces pratiques.

Interventions internationales et régionales contre la pêche INDNR

17. Le **Plan d'action international visant à prévenir, à contrecarrer et à éliminer la pêche illicite, non déclarée et non réglementée, établi par la FAO en 2001**, est un instrument facultatif qui s'inscrit dans le cadre du Code de conduite pour une pêche responsable et de son objectif général qui est de promouvoir la pêche durable. Il a été conçu comme une boîte à outils complète, au sens où il fournit toute la panoplie d'instruments disponibles et utilisables dans différentes situations pour lutter contre ce phénomène. Il couvre les responsabilités des États du pavillon, des États du port, des États côtiers et des États du marché, se concentre sur les mesures commerciales convenues au niveau international et sur la recherche, et se penche sur le rôle des Organisations régionales de gestion des pêches (ORGP). En dépit de son caractère facultatif, bon nombre des dispositions qu'il contient figurent dans d'autres instruments contraignants tels que la Conférence des Nations Unies sur le droit de la mer, l'Accord d'application de la FAO et l'Accord des Nations Unies sur les stocks de poissons. Le PAI-INDNR a été adopté en mars 2001 par le Comité des pêches de la FAO et approuvé par le Conseil de la FAO en juin 2001.

18. L'**Accord relatif aux mesures du ressort de l'État du port (FAO, 2009) (PSMA)** est le premier accord international contraignant spécifiquement axé sur la pêche INDNR. Il a pour objectif de **prévenir, contrecarrer et éliminer la pêche INDNR** en empêchant les navires qui se livrent à de telles activités d'utiliser les ports et de débarquer leurs captures. Ce faisant, le PSMA accroît les risques et réduit l'intérêt et la rentabilité des opérations INDNR tout en empêchant les produits issus de ces activités d'arriver sur les marchés nationaux et internationaux. L'application effective du PSMA dans le monde contribue en fin de compte à la conservation à long terme et à l'utilisation durable des ressources biologiques marines et des écosystèmes marins. L'Accord est entré en vigueur en juin 2016. Au moment de la rédaction de ce document, 60 parties venues de toutes les régions du monde (59 états et l'Union européenne) adhèrent à l'Accord. Les dispositions du PSMA s'appliquent aux navires de pêche, de transport et de ravitaillement battant pavillon étranger qui cherchent à entrer dans un port désigné, et elles couvrent aussi les responsabilités des États du pavillon.

19. Les autres instruments internationaux pertinents pour la lutte contre la pêche INDNR sont les Directives volontaires de la FAO pour la conduite de l'État du pavillon, les Directives FAO d'application volontaire relatives aux programmes de documentation des prises, les Directives volontaires de la FAO visant à assurer la durabilité de la pêche artisanale dans le contexte de la sécurité alimentaire et de l'éradication de la pauvreté, les Directives volontaires de la FAO sur le marquage des engins de pêche, le Plan d'action international pour la conservation et la gestion des requins (PAI-Requins), le Plan d'action international visant à réduire les captures accidentelles d'oiseaux de mer par les palangriers (PAI-Oiseaux de mer) et le Plan d'action international pour la gestion de la capacité de pêche (PAI-Capacités) (cf. Annexe 1).

20. La COPACO a adopté une Résolution sur le renforcement de la mise en œuvre des instruments internationaux sur les pêches, y compris des instruments internationaux axés sur la lutte contre la pêche INDNR. Les États Membres de la COPACO ont en outre décidé de coopérer en renforçant les organisations et initiatives sous-régionales, régionales et internationales existantes et en soutenant leurs efforts de mise en œuvre des instruments internationaux des pêches et, s'il y a lieu, d'établir de nouveaux mécanismes et initiatives à cette fin.⁸

21. La coopération régionale et internationale est essentielle pour éradiquer la pêche INDNR. Alors que la mise en application des règlements est une tâche qui incombe aux États, le partage de l'information et la coordination des activités, en particulier au niveau régional, sont essentiels pour prendre des mesures à l'encontre de ceux qui se livrent à la pêche INDNR. La Convention des Nations Unies sur le droit de la mer stipule que les États coopèrent à la conservation et à la gestion des stocks partagés et des stocks de poissons grands migrants. L'Accord des Nations Unies sur les stocks de poissons donne des précisions sur la manière dont cette coopération peut s'exercer, en ce qui concerne les stocks de poissons chevauchants et les stocks de

⁸ Résolution COPACO/14/2012/1 (Résolution des Membres de la Commission des pêches de l'Atlantique Centre-Ouest sur le renforcement de la mise en œuvre des instruments internationaux sur les pêches (2012): www.fao.org/fishery/docs/DOCUMENT/wecafc/resolution.pdf.

poissons grands migrateurs, et le PSMA définit un cadre pour la coopération internationale et régionale dans le contexte de la lutte contre la pêche INDNR. Afin de mettre en œuvre les instruments internationaux pertinents et de promouvoir un partage efficace des informations et la coordination des actions, un certain nombre d'initiatives ont été mises en place aux niveaux international et régional. Le présent PAR-INDNR a pour objet de lutter contre la pêche INDNR dans la zone de compétence de la COPACO, grâce à une coopération régionale efficace entre les États Membres de la COPACO et d'autres organisations sous-régionales comme le CRFM et l'OSPESCA.

DEUXIÈME PARTIE: COMBATTRE LA PÊCHE INDNR DANS LA ZONE COPACO

Les pêcheries de la région de la COPACO

22. La COPACO favorise la gestion efficace d'une zone maritime de près de 15 millions de km² comprenant la côte sud-est des États-Unis d'Amérique, le Golfe du Mexique, la mer des Caraïbes et la côte nord-est de l'Amérique du Sud. Cette région se caractérise par une vaste gamme de pêcheries, car elle est dotée d'environnements divers propices à la pêche côtière, hauturière et récifale.

23. D'une manière générale, dans la mer des Caraïbes la productivité biologique est relativement faible malgré une grande diversité d'espèces de poissons, crustacés et mollusques. Dans les eaux côtières de la côte nord de l'Amérique du Sud, la productivité biologique est élevée. Les crevettes et les poissons de fond dominant dans les eaux du Plateau continental Brésil-Guyanes. Les pêcheries démersales du talus profond sont ciblées sur les vivaneaux et les mérours. Parmi les pêcheries caractéristiques de cette région, on peut citer les pêcheries récifales de la Caraïbe orientale et les pêcheries de lambis et de langouste de la Jamaïque, des Bahamas et du Belize. Les espèces de poissons migrateurs comme le thazard-bâtard, la dorade coryphène et le thazard atlantique se déplacent à travers la région et alimentent d'importantes pêcheries. Les pêcheries pélagiques hauturières ciblées sur les thons, les poissons à rostre et les requins, sont exploitées par les flottes des États Membres de la COPACO ainsi que par des flottes d'Asie et d'Europe (CRFM, 2013).

24. La flotte de pêche opérant dans la région est en grande partie constituée de petites embarcations d'une longueur hors tout inférieure à 12 mètres, qui prélèvent la majorité des captures. Les navires industriels ciblent principalement des espèces démersales comme la langouste, les crevettes, le lambi et les poissons, ainsi que des espèces pélagiques, telles que le thon et le menhaden écailleux (CRFM, 2013).
25. Après une augmentation progressive, les débarquements totaux dans la zone COPACO ont atteint leur plus haut niveau en 1984 puis ont amorcé un déclin d'abord brusque puis plus progressif jusqu'à être réduites de moitié, avec quelques fluctuations en ce qui concerne le menhaden écailleux. L'état de nombreux stocks de la région est inconnu (FAO, 2018a).
26. Mis à part la COPACO, le CRFM et l'OSPESCA, les autres organisations responsables de la gestion des pêches et des ressources biologiques marines de la région sont la Commission internationale pour la conservation des thonidés de l'Atlantique (CICTA) et le Conseil de gestion des pêches des Caraïbes (CFMC)⁹ Un certain nombre de projets régionaux et sous-régionaux promeuvent également une amélioration de la gestion des pêches, notamment le Projet CLME+¹⁰ qui vise à améliorer la gestion des ressources biologiques marines grâce à une approche de gestion des pêches fondée sur l'écosystème.

Questions relatives à la pêche INDNR

27. La pêche INDNR est considérée comme une menace sérieuse pour la gestion durable des pêches dans la Grande région Caraïbe, qui compromet les efforts déployés à l'échelle de la région pour conserver et gérer les stocks de poissons. Les seules estimations disponibles indiquent que 20 à 30 pour cent des captures totales déclarées dans la zone de la COPACO, soit entre 450 et

⁹ https://sero.nmfs.noaa.gov/sustainable_fisheries/caribbean/

¹⁰ Le projet CLME+, exécuté par le Programme des Nations Unies pour le développement (PNUD) et co-financé par le Fonds pour l'environnement mondial (FEM) aide les pays participants à améliorer la gestion de leurs ressources biologiques marines partagées grâce à une approche de gestion fondée sur l'écosystème dans les deux grands écosystèmes marins 1) des Caraïbes et 2) du Plateau Nord-Brésil.

750 millions d'USD par an, proviennent d'activités illicites et non déclarées¹¹. La pêche INDNR (ou des activités connexes) peut être pratiquée par des navires battant pavillon d'États intérieurs ou extérieurs à la région. Premièrement, des navires appartenant à des flottes de pêche hauturière peuvent exploiter des défaillances qui subsistent dans les systèmes de suivi, de contrôle et de surveillance et de mise en application de la loi, et maximiser leurs profits par des pratiques illicites. Deuxièmement, des activités de contrebande de pays voisins sont régulièrement constatées dans les eaux de certains États Membres. Troisièmement, la pêche INDNR est aussi pratiquée par des opérateurs nationaux dans les eaux nationales (CRFM, 2013). D'une manière générale, les activités INDNR (pêche proprement dite et activités connexes) peuvent aussi bien être pratiquées par de gros navires industriels que par les nombreuses petites embarcations de pêche artisanale. Il faut donc adopter une approche diversifiée et globale pour identifier ces activités INDNR et y mettre un terme dans la région de la COPACO.

Initiatives régionales contre la pêche INDNR

28. Au cours de la dernière décennie, la lutte contre la pêche INDNR dans la Grande Région Caraïbe a suscité un engagement croissant au niveau régional. La Déclaration de Castries sur la pêche INDNR (2010), la Politique commune de la pêche de la Communauté des Caraïbes (2014), le Règlement régional OSP-08-2014 de l'OSPESCA et le Groupe de travail régional conjoint COPACO/CRFM/OSPESCA sur la pêche INDNR témoignent de cette prise de conscience et de cet engagement accrus.

- **La Commission des pêches pour l'Atlantique Centre-Ouest (COPACO)** est un organe régional des pêches consultatif établi en 1973 par la Résolution 4/61 du Conseil de la FAO au titre de l'Article VI 1) de l'Acte constitutif de la FAO, en vue de promouvoir le développement, la conservation et la gestion des ressources biologiques marines dans la région de l'Atlantique centre-Ouest. La COPACO aide ses 34 membres à mettre en œuvre le Code de conduite pour une pêche responsable et le PAI-INDNR. La COPACO

¹¹ Extrait d'un projet de recommandation COPACO/17/2018/1 sur le marquage et l'identification des navires de pêche dans la zone COPACO - les seules estimations disponibles sont basées sur des estimations de 2009 d'Agnew et al., de sorte qu'elles pourraient être périmées.

favorise la coopération entre ses membres en améliorant la gouvernance des pêches par le biais d'arrangements institutionnels. À la quatorzième session de la Commission en 2012, les membres de la COPACO ont adopté une Résolution sur le renforcement de la mise en œuvre des instruments internationaux des pêches et à la quinzième session, ils ont adopté une Résolution relative à la mise en œuvre de l'Accord relatif aux mesures du ressort de l'État du port et des Directives volontaires de la FAO pour la conduite de l'État du pavillon dans la région. À sa quinzième session, la Commission a aussi décidé d'établir un Groupe de travail régional spécial conjoint avec le CRFM et l'OSPESCA en vue de prévenir, contrecarrer et éliminer la pêche INDNR (**GTR-INDNR conjoint COPACO/CRFM/OSPESCA**). Les trois premières réunions du GTR-INDNR ont eu lieu à la Barbade du 1er au 2 mars 2017 (FAO, 2017), du 19 au 21 septembre 2017 (FAO, 2018b) et du 26 au 28 septembre 2018. La troisième réunion a porté sur les dispositions à inclure dans ce PAR-INDNR. Les recommandations de la COPACO encouragent à harmoniser la conservation, la gestion et le développement des pêches au niveau (sous-)régional et à définir des mesures applicables au régional.

- Le **Mécanisme régional des pêches des Caraïbes (CRFM)**,¹² une institution de la CARICOM¹³ a été établi en 2003, en tant qu'organe sous-régional des pêches chargé de promouvoir l'utilisation responsable des ressources halieutiques et aquatiques, ainsi que l'établissement d'arrangements de coopération pour les ressources biologiques marines partagées, les stocks chevauchants et les stocks de poissons grands migrateurs des Caraïbes. Le CRFM a adopté en 2010 la **Déclaration de Castries (Sainte Lucie)** sur la pêche INDNR qui affirme la détermination et l'engagement des États

¹² Membres du CRFM: Anguilla, Antigua-et-Barbuda, Bahamas, la Barbade, Belize, Grenade, Guyana, Haïti, Jamaïque, Montserrat, Sainte Lucie, Saint-Kitts-et-Nevis, Saint Vincent et les Grenadines, Suriname, la Trinité-et-Tobago, Îles Turques et Caïques.

¹³ La Communauté des Caraïbes (CARICOM) est une organisation constituée de 15 États et territoires des Caraïbes, qui promeut l'intégration économique et la coopération entre ses membres pour garantir le partage équitable des avantages de l'intégration, et qui coordonne la politique étrangère. L'organisation a été créée en 1973. En 2001, les chefs de gouvernements ont signé un Traité de Chaguaramas révisé qui a déblayé le terrain pour transformer le concept de Marché commun des Caraïbes en celui de Marché et Économie Uniques des Caraïbes (MEUC).

Membres du CRFM à coopérer avec d'autres parties prenantes pour lutter contre la pêche INDNR et intensifier les efforts pour garantir l'application effective des instruments internationaux pertinents en faveur de l'utilisation durable, de la conservation et de la gestion des ressources biologiques marines. En 2013, le CRFM a élaboré une Stratégie régionale de suivi, de contrôle et de surveillance pour lutter contre la pêche INDNR dans la région CARICOM/CARIFORUM (CRFM, 2013).

- La **Politique commune de la pêche de la Communauté des Caraïbes (PCPCC)**¹⁴ adoptée en 2014 est un instrument contraignant qui vise à renforcer la coopération entre les peuples des Caraïbes, les pêcheurs et leurs gouvernements, pour assurer la conservation, la gestion et l'utilisation durable de la pêche et des écosystèmes associés. L'un de ses neuf objectifs vise explicitement à «prévenir, contrecarrer et éliminer la pêche INDNR, notamment en facilitant la mise en place et l'entretien de systèmes de suivi, de contrôle et de surveillance efficaces. La politique commune se fonde en outre sur le principe de la bonne gouvernance, de la redevabilité et de la transparence, ainsi que de l'allocation équitable des droits, des obligations, des responsabilités et des avantages».¹⁵ Aux termes de l'Article 20, les Parties conviennent d'établir un protocole de coopération dans le domaine du suivi, du contrôle et de la surveillance pour lutter contre la pêche INDNR.
- L'**Organisation du secteur des pêches et de l'aquaculture de l'isthme centraméricain** (Organización del Sector Pesquero y Acuicola del Istmo Centroamericano, **OSPESCA**)¹⁶ a été établie en 1995 pour promouvoir le développement durable et la gestion coordonnée de la pêche et de l'aquaculture régionales et contribuer à renforcer le processus d'intégration de l'Amérique centrale. Le modèle de gouvernance de l'OSPESCA prévoit

¹⁴ Approuvée par le Conseil pour le commerce et le développement économique (COTED) de la CARICOM, le 10 octobre 2014. Cette politique est contraignante pour les 15 pays de la CARICOM, à savoir: Antigua-et-Barbuda, Bahamas, la Barbade, Belize, Dominique, Grenade, Guyana, Haïti, Jamaïque, Montserrat, Sainte Lucie, Saint-Kitts-et-Nevis, Saint Vincent et les Grenadines, Suriname, la Trinité-et-Tobago.

¹⁵ Accord instituant la Politique commune de la pêche de la Communauté des Caraïbes, Articles 4.3 (d) et 5 (e): <http://extwprlegs1.fao.org/docs/pdf/mul167228.pdf>

¹⁶ États Membres de l'OSPESCA: Belize, Costa Rica, République dominicaine, El Salvador, Guatemala, Honduras, Nicaragua, et Panama.

des accords contraignants établis sur la base de décisions ministérielles, en tenant compte de la législation nationale, régionale et internationale. La politique d'intégration des pêches et de l'aquaculture pour l'isthme centraméricain prévoit aussi l'intégration d'actions régionales renforçant la coopération régionale pour garantir la viabilité biologique, économique, sociale et environnementale de la pêche. L'OSPESCA a élaboré un Plan d'action contre la pêche INDNR¹⁷ et mis en œuvre divers projets pour évaluer les besoins en capacités et aider ses États Membres à mettre en œuvre le PSMA et les instruments internationaux complémentaires sur les pêches pour mettre un terme à ces activités.

- Le **Programme d'action stratégique pour la gestion durable des ressources biologiques marines partagées des Grands écosystèmes marins des Caraïbes et du plateau Nord-Brésil (PAS CLME+)** officiellement approuvé pour la période décennale 2015-2025, sert de feuille de route pour gérer les ressources marines de la région dans le cadre d'une coopération régionale renforcée. La pêche non durable est un des problèmes transfrontaliers auxquels s'attaque le PAS. La Stratégie 2 du PAS CLME+ - «Renforcer les arrangements de gouvernance régionale pour promouvoir la pêche durable» prévoit un certain nombre de mesures de lutte contre la pêche INDNR, notamment la conception et la mise en œuvre d'initiatives de suivi, contrôle et de surveillance visant spécifiquement la pêche INDNR.

Lacunes identifiées pour lutter efficacement contre la pêche INDNR dans la région de la COPACO

29. Le GTR-INDNR a examiné le cadre législatif, politique et procédural en vigueur dans la région de la COPACO et identifié les points forts et les points faibles qui favorisent ou entravent la bonne mise en œuvre d'instruments internationaux sur les pêches et de mécanismes régionaux de lutte contre la pêche INDNR.

¹⁷ Reglamento Regional OSP-08-2014. Para prevenir, desalentar y eliminar la pesca ilegal, no declarada y no reglamentada en los países miembros del SICA.

30. Les points forts sont la volonté politique des pays de la région et une coopération régionale bien établie qui permet de poursuivre les navires qui se livrent à la pêche INDNR, et qui repose sur la Déclaration de Castries sur la pêche INDNR, la Politique commune de la pêche de la Communauté des Caraïbes (PCPCC), et le GTR-INDNR, au sein duquel la COPACO, le CRFM et l'OSPESCA travaillent ensemble pour améliorer la coordination et la coopération entre les organisations/institutions nationales et régionales responsables du SCS et de la mise en application de la loi. Les procédures opérationnelles de SCS ont été améliorées et la mise en application des lois a progressé dans certains États Membres de la COPACO. Le renforcement des capacités et des institutions a été une composante du programme de travail des organes régionaux et sous-régionaux au cours de la dernière décennie.

31. Toutefois, le GTR-INDNR a identifié les lacunes qui restent à combler - en particulier dans le domaine du partage des informations et de la coopération au niveau régional - pour mettre en œuvre les instruments internationaux et les mécanismes régionaux de façon efficace et réussir à mettre un terme à la pêche INDNR. Par exemple, peu d'États Membres de la COPACO ont adopté un PAN-INDNR et quelques-uns n'ont pas ratifié ou adopté les instruments internationaux sur les pêches pertinents, et n'y ont pas adhéré. Des défaillances subsistent au niveau des cadres juridiques et de la coordination inter-institutions. Il est primordial d'améliorer l'échange d'informations et la coopération, tant au niveau national que régional. Cela suppose d'introduire des mécanismes et des outils permettant d'identifier les navires qui se livrent à la pêche ou à des activités INDNR connexes et de prendre des mesures concertées à l'encontre des opérateurs concernés. Par ailleurs une formation doit être dispensée dans divers domaines pour que les pays soient mieux à même d'appliquer le PSMA et les instruments internationaux pertinents.

TROISIÈME PARTIE: PLAN D'ACTION RÉGIONAL VISANT À PRÉVENIR, À CONTRECARRER ET À ÉLIMINER LA PÊCHE ILLICITE, NON DÉCLARÉE ET NON RÉGLEMENTÉE (PAR-INDNR)

Objectifs

32. Le Plan d'action régional de la COPACO (PAR-INDNR) a pour objectif de prévenir, contrecarrer et éliminer la pêche INDNR dans la zone de compétence de la COPACO en assurant une coopération régionale efficace entre les États membres et les organisations sous-régionales de la COPACO qui sont le Mécanisme régional des pêches des Caraïbes (CRFM) et l'Organisation du secteur des pêches et de l'aquaculture de l'isthme centraméricain (OSPESCA).
33. Le PAR-INDNR est censé contribuer à l'objectif général de la COPACO qui est de promouvoir la conservation, la gestion et le développement efficaces des ressources biologiques marines présentes dans sa zone de compétence, conformément au Code de conduite de la FAO pour une pêche responsable, et de traiter les problèmes communs de gestion et de développement des pêches auxquels sont confrontés les Membres de la Commission. Le PAR-INDNR de la COPACO se fonde sur les principes et les dispositions qui régissent le PAI-INDNR, le PSMA et les instruments internationaux complémentaires connexes et il promeut une coopération régionale efficace pour lutter contre la pêche INDNR, conformément à la Déclaration de Castries sur la pêche INDNR, à la Politique commune de la pêche de la Communauté des Caraïbes (PCPCC) et au Plan d'action contre la pêche INDNR de l'OSPESCA.
34. Le PAR-INDNR de la COPACO donne en outre des orientations pour la formulation de Plans d'actions nationaux dans ce même domaine (PAN-INDNR).

Calendrier et examen

35. Le PAR-INDNR a été conçu pour une durée de 10 ans, allant de 2019 à 2029, et il prévoit des examens systématiques à intervalles réguliers, conformément à l'article 24 du PSMA, qui seront effectués par le groupe de travail conjoint COPACO/CRFM/OSPESCA sur la pêche INDNR, pour évaluer les progrès

accomplis et adapter le plan en fonction des circonstances. En plus d'examiner le PAR-INDNR afin d'assurer sa mise à jour régulière, le GTR-INDNR conjoint COPACO/CRFM/OSPESCA examinera les performances nationales des États membres de la COPACO et identifiera les besoins en renforcement des capacités pour leur permettre de s'acquitter de leurs responsabilités en tant qu'États du pavillon, États du port, États côtiers et États du marché et de lutter efficacement contre la pêche INDNR.

Mesures et interventions prioritaires pour lutter contre la pêche INDNR dans la zone COPACO

36. Le PAR-INDNR de la COPACO identifie 28 mesures et interventions pour lutter contre la pêche INDNR dans la région et permettre aux États Membres de remplir leurs obligations en tant qu'États du port, États du pavillon, États côtiers et États du marché, dans le cadre d'une approche de coopération régionale, compatible avec les instruments internationaux pertinents sur les pêches. Quatre principaux aspects sont pris en considération: 1) le cadre politique et juridique; 2) les opérations et le suivi, le contrôle et la surveillance (SCS); 3) la coopération régionale et le partage de l'information; et) le renforcement des capacités.

Cadre politique et juridique

Plans d'action nationaux

37. Mesure 1: Les États membres de la COPACO sont invités à élaborer et adopter un plan d'action national visant à prévenir, contrecarrer et éliminer la pêche illicite, non déclarée et non réglementée (PAN-INDNR) sur la base du Plan d'action international (PAI-INDNR) et de ce Plan d'action régional (PAR-INDNR) comme fil conducteur, en accordant l'attention voulue aux obligations des États du port, des États du pavillon et des États côtiers.

Instruments internationaux

38. Ce plan est compatible avec les instruments internationaux sur les pêches existants qui présentent un intérêt pour la gestion durable des ressources biologiques marines et pour la lutte contre la pêche INDNR

- 39. Mesure 2:** Les États Membres sont vivement encouragés à ratifier, adopter ou adhérer [à] l'Accord relatif aux mesures du ressort de l'État du Port visant à prévenir, contrecarrer et éliminer la pêche INDNR (**PSMA**) conclu par la FAO en 2009, l'Accord de 1993 de la FAO visant à favoriser le respect par les navires de pêche en haute mer des mesures internationales de conservation et de gestion (**Accord d'application**), et l'Accord aux fins de l'application des dispositions de la Convention des Nations Unies sur le droit de la mer relatives à la conservation et à la gestion des stocks de poissons dont les déplacements s'effectuent tant à l'intérieur qu'au-delà des zones économiques exclusives (stocks chevauchants) et des stocks de poissons grands migrateurs (**Accord des Nations Unies sur les stocks de poisson, ANUSP**), et à devenir parties aux Organisations régionales de gestion des pêches pertinentes (ORGP), y compris à la Commission internationale pour la conservation des thonidés de l'Atlantique (CICTA).
- 40. Mesure 3:** Les États Membres sont fortement encouragés à mettre en œuvre pleinement et de manière efficace les instruments internationaux juridiquement contraignants sur les pêches pertinents ainsi que les instruments internationaux d'application volontaire cités dans la première partie et à l'Annexe 1 de ce Plan. Les Membres garantissent aussi le respect des mesures de conservation et de gestion adoptées par les ORGP auxquelles ils adhèrent.

Cadre juridique national

41. Le PAI-INDNR, le PSMA et les instruments complémentaires ne peuvent être mis en œuvre de manière efficace que si les pays adoptent un cadre juridique complet au niveau national à l'appui des mesures qui incombent aux États du port, aux États du pavillon, aux États côtiers et aux États du marché.
- 42. Mesure 4:** Les États Membres examinent et, le cas échéant, mettent à jour les cadres politiques et juridiques nécessaires pour les aider à s'acquitter de leurs responsabilités en tant qu'États du port, États du pavillon, États côtiers et États du marché, en prenant en considération les instruments internationaux contraignants et volontaires pertinents, leurs normes et leurs principes ainsi que les mécanismes régionaux (cf. Première partie et Annexe 1).

- 43. Mesure 5:** Les États Membres révisent leurs lois et règlements de façon à les aligner sur les dispositions du PSMA. Ces dispositions concernent 1) les ports désignés, 2) les demandes préalables d'entrée au port, 3) l'autorisation/ le refus d'entrée au port, 4) *la force majeure*, 5) l'utilisation du port, 6) la conduite et les priorités des inspections des navires, 7) le contenu des rapports d'inspection et leur partage, 8) les mesures prises par les États du port à la suite des inspections et 9) les responsabilités de l'État du pavillon eu égard au PSMA.
- 44. Mesure 6:** Les États Membres qui ne l'ont pas encore fait sont invités à délimiter leurs frontières maritimes.
- 45. Mesure 7:** Les États Membres sont invités à aligner leurs règlements nationaux pour assurer un SCS efficace des activités de transbordement, reconnaissant que si elles ne sont pas règlementées, suivies et contrôlées comme il convient, ces activités , peuvent contribuer à la pêche INDNR. Des études approfondies doivent être conduites dans la région pour faciliter l'élaboration de directives FAO sur la réglementation, les pratiques, le suivi et le contrôle des transbordements.

Politiques et outils régionaux

46. La lutte contre la pêche INDR incombe autant aux régions qu'aux pays. La coopération régionale et l'harmonisation des mesures de SCS sont essentielles pour remédier aux défaillances qui ont permis à ceux qui se livrent à la pêche illicite de poursuivre leurs opérations.
- 47. Mesure 8:** Les États Membres sont invités à mettre en place une politique commune concernant l'enregistrement, les licences et l'affrètement des navires de pêche, ainsi que les transbordements, conformément à la Politique commune de la pêche de la Communauté des Caraïbes et aux projets de recommandations de la COPACO;¹⁸ L'alignement des politiques nationales sur la politique régionale commune garantit une gestion des pêches plus efficace, évite que les navires pratiquent le «flag-hopping» (changements successifs

¹⁸ Ex (projets) de recommandations de la COPACO COPACO/17/2019/1, COPACO/17/2019/2.

de pavillon) et facilite l'identification des navires qui se livrent à la pêche ou à des activités connexes INDNR, notamment à des transbordements en mer illicites et non contrôlés.

- 48. Mesure 9:** Les États Membres sont vivement encouragés à créer et tenir à jour un Fichier régional des navires de pêches de la COPACO en veillant à ce qu'il soit compatible avec le Fichier mondial des navires de pêche, des navires de transport frigorifique et des navires de ravitaillement de la FAO (Fichier mondial). Les renseignements minimaux à fournir doivent être compatibles avec les dispositions des paragraphes 1 et 2 de l'Article VI de l'Accord d'application de 1993.
- 49. Mesure 10:** Les États Membres sont fortement encouragés à dresser et tenir à jour une liste des navires dont il est confirmé qu'ils se sont livrés à la pêche INDNR dans la zone COPACO et de veiller à ce que le processus d'établissement de la liste des navires se déroule de manière équitable, transparente et non discriminatoire.
- 50. Mesure 11:** Les États Membres sont invités à utiliser des codes harmonisés pour la classification des poissons et des produits de la pêche de manière à faciliter la compréhension et le contrôle du commerce ainsi que l'identification du produit conformément à l'Article 18 de la PCPCC.
- 51. Mesure 12:** Les États Membres élaborent un programme de documentation des prises harmonisé, conformément aux Directives d'application volontaire concernées.

Opérations et mesures en rapport avec le SCS

52. Un solide système de SCS et de mise en application des lois avec des procédures bien définies est essentiel pour parvenir à identifier les navires qui se livrent à des activités INDNR, engager des poursuites à leur rencontre, et faciliter le respect des lois et des règlements applicables.

- 53. Mesure 13:** Les États Membres sont invités à élaborer des stratégies et des procédures nationales de lutte contre la pêche INDNR en tenant compte des obligations des États du port, des États du pavillon, des États côtiers et des États du marché. Les États Membres sont en outre encouragés à mettre en œuvre leurs stratégies de SCS. À cette fin ils doivent élaborer des procédures de mise en œuvre du PSMA en ce qui concerne 1) les ports désignés, 2) les demandes préalables d'entrée au port, 3) l'autorisation/le refus d'entrée au port, 4) *la force majeure*, 5) l'utilisation du port, 6) la conduite et les priorités des inspections des navires, 7) le contenu et le partage des informations des rapports d'inspection, 8) les mesures prises par les États du port à la suite des inspections et 9) les responsabilités de l'État du pavillon eu égard au PSMA.
- 54. Mesure 14:** Les États Membres élaborent et utilisent un ensemble d'outils pour le suivi, le contrôle et la surveillance des activités régionales, conformément aux directives internationales et aux meilleures pratiques régionales. Cette «boîte à outils» comprend des procédures et des outils efficaces pour le partage des informations et l'évaluation des risques afin de cibler les capacités de SCS sur les navires considérés comme à haut risque de se livrer à des activités INDNR.
- 55. Mesure 15:** Les États Membres de la COPACO sont invités à contribuer au Système d'information du fichier mondial de la FAO en échangeant des informations avec le Fichier mondial, en garantissant la cohérence, la transparence et l'harmonisation grâce à l'utilisation des listes de références et des types de données internationales normalisées définis dans le Fichier mondial.
- 56. Mesure 16:** Les États Membres sont invités à adopter et mettre en œuvre les mesures sur le marquage et l'identification des navires de pêche dans la zone COPACO afin d'améliorer la transparence et de faciliter l'identification des navires en infraction. Ces mesures devraient exiger, entre autres, que les États Membres de la COPACO s'assurent que les navires de pêche motorisés battant leur pavillon, leurs navires de transport réfrigérés et leurs navires de ravitaillement de 100 TJB ou plus, ou d'une longueur hors tout supérieure à

12 mètres qui sont autorisés à opérer au-delà des eaux relevant de la juridiction nationale ainsi que les autres navires éligibles, obtiennent un numéro OMI et l'utilisent comme identifiant.

- 57. Mesure 17:** Les États Membres doivent élaborer des plans nationaux d'inspection, harmonisés à l'échelle régionale, conformément à l'Article 14 de la PCPCC, ainsi que des procédures opérationnelles standards (POS) pour les mesures du ressort de l'État du port conformément aux normes minimales définies dans le PSMA.
- 58. Mesure 18:** Les États Membres établissent des procédures régionales conjointes pour le SCS et la mise en application des lois, notamment sur les programmes d'inspection, les patrouilles et les programmes d'observateurs.
- 59. Mesure 19:** Les États Membres sont fortement encouragés à se conformer aux normes internationales relatives au marquage des engins de pêche pour résoudre le problème des engins de pêche abandonnés, perdus ou rejetés, conformément aux Directives volontaires de la FAO relatives au marquage des engins de pêche.
- 60. Mesure 20:** Les États Membres sont invités à établir des unités de mise en application des lois au sein de leurs institutions des pêches et à mettre en place un mécanisme officiel de partage d'information et de coordination inter-institutions au niveau national, pour permettre aux organismes concernés de lutter contre la pêche INDNR.

Échange d'informations et coopération au niveau régional

61. Il est essentiel de promouvoir un partage d'information et une coopération efficaces entre les institutions aux niveaux national et régional et d'accroître la transparence des opérations halieutiques pour garantir l'application effective du PSMA et des instruments complémentaires de lutte contre la pêche INDNR.
- 62. Mesure 21:** Les États Membres établissent un mécanisme officiel de collaboration et de coordination entre les institutions pertinentes (ex: administrations des pêches, autorités portuaires, maritimes, douanes, garde-

côtes, autorités sanitaires portuaires, immigration, police) pour mettre un terme à la pêche INDNR au niveau régional, et faciliter l'application des mesures qui incombent aux États du pavillon, aux États du port, aux États côtiers et aux États du marché.

63. Mesure 22: Les États Membres mettent en place un mécanisme régional efficace de partage d'information et de coopération pour lutter contre la pêche INDNR, notamment aux fins de l'évaluation des risques et de la vérification des informations sur les navires. Les États Membres doivent:

- Créer et tenir à jour une (ou plusieurs) base(s) de données régionale(s) sur le SCS, l'enregistrement des navires et les licences de pêche;
- Dresser et tenir à jour un annuaire des points de contact pertinents en matière de SCS, enregistrement et octroi de licences, et des points de contacts pertinents au sein des organisations régionales (ex: COPACO, CRFM, OSPESCA, CICTA) et internationales;
- Créer et tenir à jour une base de données régionale sur 1) le parcours passé et les infractions des navires de pêche étrangers, des navires de transport réfrigérés et des navires de ravitaillement, et 2) les mesures prises par les États du port;
- Élaborer et mettre en œuvre des protocoles, procédures et outils pour faciliter l'établissement des rapports et le partage des informations aux niveaux national et régional et permettre l'accès rapide à des informations à jour et pertinentes aux fins du SCS, en particulier pour vérifier les renseignements fournis par les opérateurs de navires de pêche étrangers.
- Partager des informations pertinentes au niveau régional pour faciliter le respect des réglementations sur les transbordements, conformément aux dispositions du plan de travail du GTR-INDNR.

64. Mesure 23: Les États Membres devraient constituer un réseau d'institutions compétentes en matière d'inspections des navires, en s'inspirant du Mémorandum d'entente sur le contrôle des navires par l'État du port dans

la région des Caraïbes,¹⁹ pour pouvoir assurer un partage d'informations et une coopération efficaces et concrets au niveau régional, par le biais des organisations régionales et internationales compétentes.

- 65. Mesure 24:** Les États Membres élaborent un plan régional sur les mesures que doivent prendre les États du pavillon en application des Directives volontaires pour la conduite de l'État du pavillon (Cf. Annexe 1).
- 66. Mesure 25:** Les États membres et le Secrétariat de la COPACO sont encouragés à utiliser et à alimenter les portails internet de la FAO sur le Fichier mondial et sur l'Accord relatif aux mesures du ressort de l'État du port (PSMA).²⁰
- 67. Mesure 26:** Les États Membres améliorent la collecte, la gestion et l'analyse des données en vue d'estimer les captures de poissons issues d'activités INDNR dans la région de la COPACO en s'inspirant des directives pertinentes de la FAO sur les méthodes et indicateurs permettant d'estimer l'ampleur et l'impact de la pêche INDNR.

Renforcement des capacités

68. L'Article 21 du PSMA reconnaît la nécessité de renforcer les capacités des pays en développement pour leur permettre d'appliquer l'Accord et stipule que les Parties leur fournissent une assistance à cette fin. Les besoins particuliers des pays en développement sont aussi traités dans la section V du PAI-INDNR et dans d'autres instruments internationaux tels que l'Accord des Nations Unies sur les stocks de poissons, l'Accord d'application de la FAO, et le Code de conduite pour une pêche responsable reconnaît aussi la nécessité de renforcer les capacités des pays en développement. Il est important que tous les pays reçoivent un appui à cette fin car seule la mise en œuvre généralisée et effective du PSMA et des instruments complémentaires permettra d'interdire aux opérateurs INDNR l'accès à tous les ports et contribuera à prévenir, contrecarrer et éliminer la pêche INDNR. Sur la base des défaillances

¹⁹ www.caribbeanmou.org

²⁰ (1) www.fao.org/global-record/en/ and (2) www.fao.org/port-state-measures/en/

identifiées dans la région de la COPACO, une assistance technique et une formation doivent être fournies pour établir un cadre juridique, renforcer le cadre opérationnel et accroître les capacités de coopération et de partage d'informations au niveau régional, dans le domaine du SCS et de la mise en application des règlements.

69. Mesure 27: Les États Membres assurent une formation adéquate du personnel pour renforcer les capacités d'application du PSMA et des instruments internationaux pertinents, en particulier les capacités d'analyse, pour fournir des informations pertinentes en temps utile pour le SCS et la mise en application des lois:

- Inspections par l'État du port et obligations d'établissement de rapports connexes incombant aux États du pavillon, aux États du port et aux États côtiers, ainsi qu'aux organisations régionales et internationales pertinentes;
- Procédures opérationnelles relatives au SCS et à la mise en application des lois sur les pêches, y compris pour le suivi efficace des mouvements et des activités des navires;
- Lois et règlements sur la pêche;
- Enquêtes et poursuite des infractions liées à la pêche INDNR;
- Programmes d'observateurs à bord des navires;
- Utilisation de livres de bord électroniques;
- Évaluation des règles et des procédures concernant la collecte, l'analyse, l'entreposage, le partage et l'utilisation stratégique des données pour faciliter et renforcer le partage d'informations au niveau régional;
- Configuration et utilisation de bases de données, en particulier du Fichier régional des navires, et du registre sur les mesures prises par l'État du port et les infractions commises par des navires de pêche battant pavillon étranger;
- Intégration de bases de données dans des systèmes de partage de l'information;
- Autres outils et technologies pertinents pour renforcer le SCS aux niveaux national et régional.

70. Mesure 28: Les États Membres assurent le renforcement des capacités en vue d'établir et de maintenir une coopération officielle et effective entre les institutions aux niveaux national, régional et international, notamment pour effectuer des patrouilles conjointes.

RÉFÉRENCES

- Agnew, D.J., Pearce, J., Pramod, G., Peatman, T., Watson, R., Beddington, J.R. and Pitcher, T.J.** 2009. Estimating the Worldwide Extent of Illegal Fishing. *PLoS ONE* 4 (2): e 4570. doi:10.1371/journal.pone.0004570
- CRFM.** 2013. *Regional Strategy on Monitoring, Control and Surveillance to Combat Illegal, Unreported and Unregulated Fishing in the CARICOM/ CARIFORUM Region.* CRFM Technical & Advisory Document, No. 2013/11. 79p
- FAO.** 2010. Déclaration de Castries sur la pêche, *Contexte international de la pêche illicite, non déclarée et non réglementée (INDNR).* [online]. www.fao.org/fishery/docs/DOCUMENT/weca/c/15thsess/ref11f.pdf
- FAO.** 2010. *Fisheries and aquaculture integration policy for the central american isthmus* [online]. www.fao.org/fishery/docs/DOCUMENT/ospesca/publications/FisheriesAquacultureIntegrationPolicyCentralAmerica.pdf
- FAO.** 2011. *Accord instituant la politique commune de la pêche de la Communauté des Caraïbes, Article 13 sur l'enregistrement et l'octroi de licences.* [online]. http://extwprlegs1.fao.org/docs/pdf/mul167228.pdf
- FAO.** 2017. *Report of the First Meeting of the Regional Working Group on Illegal, Unreported and Unregulated (IUU) Fishing. Barbados, 1–2 March 2017.* FAO Fisheries and Aquaculture Report. No. 1190. 59p.
- FAO.** 2018. Neuvième session du Groupe scientifique consultatif (GSC), 19-20 novembre 2018; *Plans de travail des groupes de travail conjoints sélectionnés* [online]. www.fao.org/fi/static-media/MeetingDocuments/WECAFC/SAG2018/12e.pdf
- FAO.** 2018. Neuvième session du Groupe scientifique consultatif (GSC), 19-20 novembre 2018; *E.g. WECAFC (Draft) Recommendations WECAFC/17/2019/1, WECAFC/17/2019/2.* [online]. www.fao.org/fi/static-media/MeetingDocuments/WECAFC/SAG2018/5e.pdf
- FAO.** 2018a. *Report of the Eighth Session of the WECAFC Scientific Advisory Group. Merida, Mexico, 3–4 November 2017.* FAO Fisheries and Aquaculture Report No. 1195. 50p.
- FAO.** 2018b. *Report of the Second Meeting of the Regional Working Group on Illegal, Unreported and Unregulated (IUU) Fishing. Barbados, 19–21 September 2017.* FAO Fisheries and Aquaculture Report. No. 1193. 85p.
- Macfadyen, G., Caillart, B. and Agnew D.J.** 2016. *Review of studies estimating levels of IUU fishing and the methodologies utilized.* Poseidon Aquatic Resource Management Ltd. 84p.

ANNEXE 1**SYNTHÈSE DES INSTRUMENTS INTERNATIONAUX
PERTINENTS SUR LESQUELS S'APPUIE LE PAR-INDNR
DE LA COPACO****Convention des Nations Unies sur le droit de la mer du
10 décembre 1982 (UNCLOS)**

La *Convention des Nations Unies sur le droit de la mer* adoptée le 10 décembre 1982 et entrée en vigueur le 16 novembre 1994, a établi des règles fondamentales qui régissent toutes les utilisations des océans et des mers du monde et de leurs ressources. La Convention est le cadre juridique de base qui règlemente toutes les activités du secteur maritime, y compris l'utilisation des ressources marines et la conservation du milieu marin. Ses Parties V sur la Zone économique exclusive (ZEE) (articles 55 à 75) et VII sur la haute mer (articles 86 à 120) sont particulièrement importantes pour la pêche. Les principaux aspects sont les dispositions concernant les mesures de conservation et de gestion visant à promouvoir l'utilisation optimale des ressources halieutiques dans les ZEE; l'obligation de coopération entre les États pour la gestion des stocks de poissons, y compris en haute mer; et la conservation, la gestion et l'utilisation des ressources halieutiques d'eau profonde, notamment le respect des obligations de l'État du pavillon. Pour tout ce qui concerne la conservation des ressources biologiques marines, la Convention est le texte sur lequel se fondent les instruments internationaux des pêches contraignants et volontaires adoptés par la FAO notamment pour lutter contre la pêche INDNR, ainsi que les résolutions sur la pêche non contraignantes mais politiquement importantes, comme celles adoptées par l'Assemblée générale des Nations Unies.

Pour de plus amples informations:

www.un.org/depts/los/convention_agreements/convention_overview_convention.htm

www.un.org/Depts/los/convention_agreements/texts/unclos/unclos_f.pdf

Accord visant à favoriser le respect par les navires de pêche en haute mer des mesures internationales de conservation et de gestion (FAO, 1993)

L'Accord de la FAO visant à favoriser le respect par les navires de pêche en haute mer des mesures internationales de conservation et de gestion (Accord d'application de la FAO) a été approuvé à l'unanimité, sous réserve d'acceptation, à la vingt-septième session de la Conférence de la FAO en novembre 1993 et il est entré en vigueur le 24 avril 2003. L'Accord d'application cherche à renforcer les dispositions relatives à la pêche en haute mer de la Convention des Nations Unies sur le droit de la mer et à renforcer le contrôle des navires de pêche par les États du pavillon, de façon à garantir le respect des mesures internationales de gestion et de conservation. L'Accord d'application cherche aussi à prévenir la pratique dite du «flag-hopping» (changements successifs de pavillon) qu'adoptent les navires de pêche en haute mer pour contourner les mesures de conservation et de gestion des pêches adoptées au niveau international. Il souligne la responsabilité particulière des États du pavillon, de s'assurer qu'aucun de leurs navires ne pêche en haute mer sans y être autorisé. L'Accord d'application vise à accroître la transparence de toutes les opérations de pêche en haute mer, grâce à la collecte et à la diffusion de données reposant notamment sur la tenue de registres des navires de pêche, et à la coopération internationale.

Pour de plus amples informations:

www.fao.org/documents/card/en/c/8cb30770-3145-55ed-a0db-315cbbb722a6

Accord des Nations Unies sur les stocks de poissons, 1995

L'Accord de 1995 aux fins de l'application des dispositions de la Convention des Nations Unies sur le droit de la mer du 10 décembre 1982 relatives à la conservation et à la gestion des stocks de poissons dont les déplacements s'effectuent tant à l'intérieur qu'au-delà de zones économiques exclusives (stocks chevauchants) et des stocks de poissons grands migrateurs (Accord des Nations Unies sur les stocks de poissons ou ANUSP), a été adopté le 4 août 1995 par la Conférence des Nations Unies sur les stocks chevauchants et les stocks de poissons grands migrateurs et il est entré en vigueur le 11 novembre 2001. L'Accord des Nations Unies sur les stocks de poissons s'appuie sur plusieurs dispositions générales de la Convention des Nations Unies sur le droit de la mer pour tenter de renforcer la coopération, par

l'entremise d'organisations mondiales, régionales et sous-régionales de gestion des pêches, en vue d'assurer la conservation à long terme et l'utilisation durable des stocks chevauchants et des stocks de poissons grands migrateurs dont les déplacements s'effectuent tant à l'intérieur des ZEE qu'en haute mer. Il stipule que les mesures relatives à la conservation et à la gestion de ces stocks dans les zones relevant des juridictions nationales et dans les zones adjacentes de haute mer doivent être compatibles et il reconnaît les besoins particuliers des États en développement. L'Accord des Nations Unies sur les stocks de poissons définit aussi les obligations des États du pavillon, en particulier en ce qui concerne l'enregistrement des navires, les autorisations, le SCS et la mise en application.

Pour de plus amples informations:

www.un.org/Depts/los/convention_agreements/convention_overview_fish_stocks.htm

Accord relatif aux mesures du ressort de l'État du port (FAO, 2009)

L'Accord relatif aux mesures du ressort de l'État du port visant à prévenir, à contrecarrer et à éliminer la pêche illicite, non déclarée et non réglementée (Accord relatif aux mesures du ressort de l'État du port, PSMA) a été approuvé par la Conférence de la FAO à sa trente-sixième session, le 22 novembre 2009, et il est entré en vigueur le 5 juin 2016. Cet accord est le premier traité international juridiquement contraignant spécifiquement axé sur la pêche INDNR. Il a pour principal objectif de prévenir, contrecarrer et éliminer la pêche INDNR grâce à l'application effective de mesures du ressort de l'État du port destinées à empêcher les navires qui se livrent à de telles activités d'utiliser les ports et de débarquer leurs captures. Le PSMA établit un système de normes minimales pour la surveillance et le contrôle des activités des navires battant pavillon étranger qui pratiquent la pêche et des activités connexes. L'application des mesures énoncées dans l'Accord est censée contribuer à harmoniser les mesures du ressort de l'État du port et à renforcer la coopération régionale et internationale. Ce faisant, l'Accord dissuade les navires de poursuivre leurs opérations INDNR tout en empêchant les produits issus de ces activités d'arriver sur les marchés nationaux et internationaux. Le PSMA reconnaît que les pays en développement ont besoin d'une assistance pour adopter et appliquer l'Accord et il stipule que les Parties

coopèrent à l'établissement de mécanismes de financement appropriés visant à aider les États en développement pour la mise en œuvre de l'Accord. La mise en œuvre effective à l'échelle mondiale de l'Accord favorise en fin de compte la conservation à long terme et l'exploitation durable des ressources biologiques marines et des écosystèmes marins.

Pour plus d'informations:

www.fao.org/port-state-measures/fr/

Code de conduite de la FAO pour une pêche responsable (1995)

Le Code de conduite pour une pêche responsable a été initié en 1991 par le Comité des pêches de la FAO et adopté à l'unanimité par la Résolution 4/95 de la Conférence de la FAO le 31 octobre 1995. Alors que le Code de conduite est un instrument d'application facultative, certaines de ses parties sont basées sur des règles pertinentes du droit international, y compris celles qui sont reflétées dans la Convention des Nations Unies sur le droit de la mer, l'Accord d'application de la FAO, et l'Accord des Nations Unies sur les stocks de poissons. Cet instrument global et exhaustif définit des principes et des normes internationales de comportement pour garantir des pratiques de pêche responsables en vue d'assurer effectivement la conservation, la gestion et le développement des ressources bioaquatiques, dans le respect des écosystèmes et de la biodiversité. Le Code de conduite offre un cadre de référence pour les efforts entrepris à l'échelle nationale et internationale (y compris pour la formulation de politiques et d'autres cadres et instruments juridiques et institutionnels) en vue d'assurer l'exploitation durable des ressources bioaquatiques dans le respect de l'environnement. Le Code a une portée mondiale et il s'adresse aux membres et non membres de la FAO, aux entités se livrant à la pêche, aux organisations sous-régionales, régionales et mondiales, gouvernementales et non gouvernementales, et à toutes les personnes concernées par la conservation des ressources halieutiques et la gestion et le développement des pêches. Le Code s'interprète et s'applique conformément aux règles pertinentes du droit international.

Pour plus d'informations:

www.fao.org/fishery/code/fr

Une série d'instruments a été élaborée dans le cadre du Code de conduite pour une pêche responsable, en vue d'aider les pêcheurs, les industries de la pêche et les gouvernements à adopter les mesures concrètes requises pour mettre en œuvre les divers éléments du Code. Cette série comprend quatre Plans d'action internationaux (PAI):

Plan d'action international visant à prévenir, à contrecarrer et à éliminer la pêche illicite, non déclarée et non réglementée (PAI-INDNR)

Le plus important des quatre, dans le contexte du PAR-INDNR de la COPACO est le *Plan d'action international visant à prévenir, à contrecarrer et à éliminer la pêche illicite, non déclarée et non réglementée (PAI-INDNR)*, adopté par consensus à la vingt-quatrième session du Comité des pêches de la FAO, en mars 2001, et approuvé par la cent-vingtième session du Conseil de la FAO, en juin 2001. Le PAI-INDNR est un instrument facultatif, élaboré dans le cadre du Code de conduite de la FAO, conformément à son Article 2 d). Le Plan d'action international a pour objectif de prévenir, contrecarrer et éliminer la pêche illicite, non déclarée et non réglementée en proposant à tous les États des mesures systématiques, efficaces et transparentes à mettre en œuvre par le biais, notamment, d'organisations régionales de gestion des pêches appropriées, établies conformément au droit international.

Pour plus d'informations:

www.fao.org/3/a-y1224f.pdf

www.fao.org/fishery/ipoa-iuu/about/fr

Plan d'action international visant à réduire les captures accidentelles d'oiseaux de mer par les palangriers (PAI-Oiseaux de mer)

L'élaboration du *Plan d'action international visant à réduire les captures accidentelles d'oiseaux de mer par les palangriers (PAI-Oiseaux de mer)* découle d'une prise de conscience accrue des captures accidentelles de ces oiseaux par les palangriers, partout dans le monde, et de leur impact négatif potentiel sur les populations d'oiseaux de mer. Notant cette sensibilisation croissante au problème, le Comité des pêches a proposé à sa vingt-deuxième session, en mars 1997, que

la FAO organise une consultation d'experts chargés d'élaborer des directives qui déboucheraient sur un plan d'action visant à réduire ces captures accidentelles, dont le Comité serait saisi, à sa session suivante en 1999. Le Plan d'action international est volontaire. Il a été élaboré dans le cadre du Code de conduite pour une pêche responsable conformément à son Article 2 d). Le PAI-Oiseaux de mer a pour objectif de réduire les captures accidentelles d'oiseaux de mer dans les pêches à la palangre. Il s'applique aussi bien aux États dans les eaux territoriales desquels la pêche à la palangre est pratiquée, tant par leurs propres navires de pêche que par des embarcations étrangères, qu'aux États qui pratiquent la pêche à la palangre en haute mer et dans les zones économiques exclusives (ZEE) d'autres nations. Le plan spécifie que les États qui le mettent en œuvre doivent entreprendre une série d'activités, conjointement avec les organisations internationales concernées, sur la base d'une évaluation des captures accidentelles d'oiseaux de mer par les palangriers.

Pour plus d'informations:

www.fao.org/fishery/ipoa-seabirds/about/fr

www.fao.org/3/x3170f/x3170f02.htm

Plan d'action international pour la conservation et la gestion des requins (PAI-Requins)

Le *Plan d'action international pour la conservation et la gestion des requins (PAI-Requins)* a été élaboré en réponse aux préoccupations suscitées par l'augmentation des captures de requins et ses conséquences pour certaines espèces de requins dans plusieurs zones des océans de la planète. Il a été élaboré par le Groupe de travail technique sur la conservation et la gestion des requins réuni à Tokyo (Japon) en avril 1998 et par la Consultation sur la gestion de la capacité de pêche, la pêche au requin et les captures accidentelles d'oiseaux de mer par les palangriers tenue à Rome (Italie) en octobre 1998, qui ont débouché sur un Plan d'action qui a été soumis au Comité des pêches, à sa session suivante en 1999. Le PAI-Requins est un instrument volontaire élaboré dans le cadre du Code de conduite pour une pêche responsable, conformément à son Article 2 d). Le Plan d'action international a pour but d'assurer la conservation et la gestion des requins et leur utilisation durable à long terme. Le terme «requin» vise toutes les espèces de requins, raies et chimères (classe des Chondrichthyes). Le PAI-REQUINS s'applique aux États

dans les eaux desquels des requins sont capturés par leurs propres navires ou par des navires étrangers ainsi qu'aux États dont les navires pratiquent la capture de requins en haute mer.

Pour plus d'informations:

www.fao.org/ipoa-sharks/fr/

www.fao.org/ipoa-sharks/background/about-ipoa-sharks/fr/

Plan d'action international pour la gestion de la capacité de pêche (PAI-Capacité)

Le *Plan d'action international pour la gestion de la capacité de pêche (PAI-Capacité)* s'attaque à la question de la surcapacité des flottilles de pêche mondiales, qui est largement responsable de la pêche INDNR, de la surpêche, de la dégradation des ressources halieutiques marines, du déclin du potentiel de production vivrière et d'un gaspillage économique important. Il a été élaboré lors de la réunion d'un groupe de travail technique sur la gestion de la capacité de pêche, tenue à La Jolla (États-Unis) en juillet 1998, et d'une consultation successive de la FAO, convoquée à Rome (Italie) en octobre 1998, qui ont débouché sur un Plan d'action soumis au Comité des pêches à sa session suivante, en 1999. Le PAI-Capacité est un instrument d'application volontaire, élaboré dans le cadre du Code de conduite pour une pêche responsable, conformément à son Article 2 d). Il a pour objectif de guider les États et les organisations régionales de gestion des pêches dans la gestion efficace, équitable et transparente de la capacité de pêche. À cette fin, il encourage les États et les organisations régionales des pêches qui se heurtent à un problème de surcapacité, dans un premier temps à limiter au niveau actuel, puis à réduire progressivement, la capacité de pêche appliquée aux pêches menacées.

Pour plus d'informations:

www.fao.org/fishery/ipoa-capacity/about/fr

www.fao.org/3/X3170F/x3170f04.htm

Directives d'application volontaire de la FAO

Directives volontaires de la FAO pour la conduite de l'État du pavillon, 2015

Les *Directives volontaires de la FAO pour la conduite de l'État du pavillon (2015)* visent à prévenir, contrecarrer et éliminer la pêche illicite, non déclarée et non réglementée (INDNR) grâce à l'exercice effectif des responsabilités de l'État du pavillon. Les Directives ont été élaborées lors des Consultations techniques sur la conduite de l'État du pavillon, tenues au siège de la FAO, à Rome (Italie) en mai 2011, mars 2012 et février 2013, et elles ont été approuvées par le Comité des pêches à sa trente-et-unième session, en juin 2014. Ces Directives ont une vaste portée ; elles couvrent l'objectif et les principes, le champ d'application, les critères d'évaluation de la conduite, la coopération entre les États du pavillon et les États côtiers, les modalités d'exécution des évaluations, les moyens d'encourager les États du pavillon à respecter leurs obligations et de les dissuader de s'y soustraire, la coopération avec les pays en développement et l'assistance à ces pays en vue de renforcer leurs capacités et le rôle de la FAO. Elles sont censées fournir un outil précieux pour aider les États du pavillon à mieux respecter leurs obligations et leurs devoirs internationaux en matière de pavillonnement et de contrôle des bateaux de pêche. Les directives s'appuient sur des instruments internationaux sur les pêches existants, tels que l'Accord d'application de 1993, le Code de conduite pour une pêche responsable de la FAO (1995) et le Plan d'action international de la FAO visant à prévenir, à contrecarrer et à éliminer la pêche illicite, non déclarée et non réglementée (2001).

Pour plus d'informations:
www.fao.org/3/a-i4577t.pdf

Directives volontaires de la FAO visant à assurer la durabilité de la pêche artisanale, 2015

Les *Directives volontaires visant à assurer la durabilité de la pêche artisanale dans le contexte de la sécurité alimentaire et de l'éradication de la pauvreté (FAO, 2015)* ont été conçues comme un complément du Code de conduite pour une pêche responsable de la FAO (1995). Elles fournissent un cadre accepté au niveau international pour le développement et la gouvernance de la pêche

artisanale et donnent des orientations complémentaires concernant la pêche artisanale dans l'esprit des principes généraux et des dispositions du Code de conduite. Les Directives volontaires visant à assurer la durabilité de la pêche artisanale définissent les obligations des États et des artisans pêcheurs en ce qui concerne la collaboration à la gestion des pêches, l'enregistrement des activités de pêche, la déclaration des captures, le suivi, le contrôle et la surveillance (SCS) et les activités de mise en application visant à prévenir, contrecarrer et éliminer les formes de pêche illicite et/ou destructrice ayant un effet préjudiciable sur les écosystèmes marins. Les Directives ont pour objet de renforcer la visibilité, la reconnaissance et le rôle, déjà important, de la pêche artisanale et de contribuer aux efforts consentis sur les plans mondial et national pour éradiquer la faim et la pauvreté.

Pour plus d'informations:

www.fao.org/3/a-i4356fr.pdf

Directives FAO d'application volontaire relatives aux programmes de documentation des prises (2017)

Le texte des *Directives d'application volontaire relatives aux programmes de documentation des prises (FAO, 2017)* est le premier document de politique internationale qui étudie de manière approfondie les programmes de documentation des prises. Ces Directives ont été officiellement adoptées par la Conférence de la FAO à sa quarantième session en juillet 2017. Elles ont pour objectif de fournir une assistance aux États, aux organisations régionales de gestion des pêches, aux organisations régionales d'intégration économique et aux autres organisations intergouvernementales, pour l'élaboration et la mise en œuvre de nouveaux programmes de documentation des prises, ou pour l'harmonisation ou la révision de ceux existants. Un système de documentation des prises a pour objectif de déterminer, tout au long de la chaîne d'approvisionnement, si le poisson a été capturé dans le respect des mesures de conservation et de gestion applicables aux niveaux national, régional et international, établies conformément aux obligations internationales pertinentes. En tant que mesure relative au commerce visant à prévenir, contrecarrer et éliminer la pêche illicite, non déclarée et non réglementée, les programmes de documentation des prises gagnent en efficacité s'ils sont employés en synergie

avec d'autres instruments internationaux, tels que l'Accord de la FAO relatif aux mesures du ressort de l'état du port (PSMA) et le Fichier mondial FAO des navires de pêche, des navires de transport frigorifique et des navires de ravitaillement.

Pour plus d'informations:
www.fao.org/3/a-i8076f.pdf

Directives volontaires de la FAO sur le marquage des engins de pêche (2019)

Les *Directives volontaires de la FAO sur le marquage des engins de pêche (2019)* ont pour vocation de contribuer à la pêche durable, d'améliorer l'état du milieu marin et de renforcer la sécurité en mer en prévenant, en réduisant et en éliminant la présence d'engins de pêche abandonnés, perdus ou rejetés et en facilitant leur identification et leur récupération. À sa trente-et-unième session, tenue en 2014, le Comité des pêches a fait part de ses préoccupations quant à la poursuite de la «pêche fantôme» par des engins de pêche abandonnés, perdus ou rejetés et a insisté pour qu'une plus grande attention soit accordée à cette question. À sa trente-deuxième session en 2016, le Comité des pêches a accueilli avec satisfaction les travaux et les recommandations de la Consultation d'experts, y compris celle préconisant que la FAO continue à développer ces travaux dans le cadre d'une consultation technique. La Consultation technique a adopté le texte des Directives volontaires qui ont ensuite été approuvées par la trente-troisième session du Comité des pêches en 2018. Les Directives volontaires sont une source d'aide pour la gestion des pêches et elles peuvent être utiles pour identifier les activités de pêche INDNR. Elles devraient aider les États à s'acquitter de leurs obligations en vertu du droit international, notamment des accords internationaux pertinents et des cadres de gouvernance connexes, ainsi que des exigences spécifiques en matière de marquage des engins figurant dans le Code de conduite pour une pêche responsable de la FAO.

For more information:
www.fao.org/3/ca3546t/ca3546t.pdf

INTRODUCCIÓN

1. La Comisión de Pesca para el Atlántico Centro-Occidental (COPACO) es un órgano asesor de pesca que promueve la efectiva conservación, gestión y desarrollo de los recursos marinos vivos en el área de competencia de la COPACO, incluida la Región del Gran Caribe y la plataforma del norte de Brasil,¹ de conformidad con el Código de conducta de la FAO para la pesca responsable y sus instrumentos afines.² La COPACO trata los problemas comunes de gestión y desarrollo de la pesca que afrontan en la región sus 34 miembros.³ Con este fin, la COPACO coopera estrechamente con otras organizaciones internacionales, regionales y subregionales.
2. La pesca ilegal, no declarada y no reglamentada (INDNR) debilita la gestión sostenible de la pesca y representa una seria amenaza para los ecosistemas marinos, conduce a la pérdida a corto y a largo plazo de oportunidades sociales y económicas y tiene efectos negativos en la subsistencia de los legítimos pescadores y comunidades costeras de todo el mundo, especialmente en los países en desarrollo. La pesca INDNR se produce tanto en aguas costeras como en alta mar. Asimismo, la pesca INDNR se ha asociado con las organizaciones criminales. En tiempos de sobreexplotación de los recursos pesqueros, los Estados miembros de la COPACO perciben las consecuencias económicas, sociales y ambientales del daño causado por la pesca INDNR y reconocen la importancia del intercambio de información y de cooperación regional para combatir eficazmente la pesca INDNR. Los miembros de los marcos subregionales de pesca -el Mecanismo Regional de Pesca del Caribe (CRFM) y la

¹ Atlántico centro-occidental (Área 31 de pesca de la FAO) y la parte norte del área de pesca 41 de la FAO.

² Tal como se establece en los Estatutos revisados de la COPACO, Resolución 1/131 del Consejo de la FAO en virtud del Artículo VI (I): www.fao.org/fishery/docs/DOCUMENT/wecafe/statutes.pdf.

³ Los actuales miembros de la COPACO son: Antigua y Barbuda, las Bahamas, Barbados, Belice, Brasil, Colombia, Costa Rica, Cuba, Dominica, la República Dominicana, la Unión Europea, Francia, Granada, Guatemala, Guinea, Guyana, Haití, Honduras, Jamaica, Japón, Holanda, México, Nicaragua, Panamá, República de Corea, Saint Kitts y Nevis, Santa Lucía, San Vicente y las Granadinas, Surinam y Trinidad y Tabago, el Reino Unido, Estados Unidos de América, la República Bolivariana de Venezuela.

Organización del Sector Pesquero y Acuícola del Istmo Centroamericano (OSPESCA)- ya han dado pasos importantes para fortalecer su capacidad de lucha contra la pesca INDNR en la región.

3. El *Plan de acción internacional para prevenir, desalentar y eliminar la pesca INDNR* (PAI-INDNR), FAO, 2001, es un instrumento de aplicación voluntaria en el marco del *Código de conducta para la pesca responsable*. El PAI-INDNR reconoce los efectos negativos de la pesca INDNR y proporciona un completo conjunto de herramientas para combatir este tipo de pesca. El *Acuerdo sobre medidas del Estado rector del puerto para prevenir, desalentar y eliminar la pesca ilegal, no declarada y no reglamentada* (Acuerdo sobre MERP), FAO, 2009, es el primer tratado internacional jurídicamente vinculante específicamente dirigido contra la pesca INDNR. Su objetivo es prevenir, desalentar y eliminar la pesca INDNR, impidiendo que los barcos dedicados a esta utilicen los puertos para desembarcar sus capturas. La importancia de la lucha contra la pesca INDNR es ampliamente reconocida y la diversidad de instrumentos nacionales e internacionales para combatirla ha evolucionado considerablemente desde la adopción del PAIINDNR. En el *Objetivo de Desarrollo Sostenible de las Naciones Unidas (ODS) 14 sobre la conservación y utilización sostenible de los océanos, los mares y los recursos marinos*, una de las metas específicas es poner fin a la pesca INDNR para el año 2020 a fin de garantizar la prosperidad, la seguridad alimentaria y el desarrollo sostenibles para todos.
4. Los Estados miembros de la COPACO han aprobado dos resoluciones⁴ para promover la aplicación de los instrumentos internacionales de pesca para combatir la pesca INDNR, entre ellos el PAIINDNR de la FAO de 2001 y el Acuerdo sobre MERP.

⁴ (1) Resolución WECAFC/14/2012/1 (Resolución de los miembros de la Comisión de Pesca para el Atlántico Centro Occidental sobre el fortalecimiento de la aplicación de los instrumentos internacionales para la pesca (2012) y (2) Resolución WECAFC/15/2014/9 (Resolución sobre la aplicación del Acuerdo de medidas del Estado rector del puerto y las Directrices voluntarias de la FAO para la actuación del Estado del pabellón en la región (2014)).

5. En la 15.^a reunión de la Comisión, en 2014, los Estados miembros de la COPACO acordaron establecer un grupo de trabajo conjunto de la COPACO, el CRFM y OSPESCA: el Grupo de trabajo regional sobre pesca ilegal, no declarada y no reglamentada (GTRINDNR), con el objetivo de optimizar la coordinación y la cooperación entre las organizaciones nacionales y regionales responsables del seguimiento, control y vigilancia (SCV) de la pesca, en apoyo a sus esfuerzos comunes para combatir la pesca INDNR. Se encomendó a este GTRINDNR la tarea de trabajar en los marcos jurídicos y protocolos apropiados para la cooperación entre los países a fin de asegurar la aplicación efectiva del Acuerdo sobre MERP y otros instrumentos internacionales pertinentes y para fortalecer una eficaz cooperación regional en la lucha contra la pesca INDNR, en consonancia con la Declaración de Castries sobre la pesca INDNR,⁵ la Política Pesquera Común de la Comunidad del Caribe (PPCCC) y el Plan de acción de OSPESCA para la pesca INDNR.⁶ Las atribuciones del GTRINDNR fueron aprobadas en la 16.^a reunión de la COPACO, en 2016.

6. Este *Plan de acción regional de la COPACO para prevenir, desalentar y eliminar la pesca ilegal, no declarada y no reglamentada* (PARINDNR) fue elaborado por el GTR-INDNR con el objetivo de combatir la pesca INDNR en el área de competencia de la COPACO mediante una cooperación regional eficaz entre sus Estados miembros y otras organizaciones subregionales. El PARINDNR es un vínculo importante entre la aplicación del PAI-INDNR y la formulación de planes nacionales de acción para prevenir, desalentar y eliminar la pesca ilegal, no declarada y no reglamentada (PAN-INDNR) y las correspondientes medidas para combatir la pesca INDNR en los Estados miembros de la COPACO. El PARINDNR además es importante para armonizar las políticas, fomentar el intercambio de información, determinar las necesidades de creación de capacidad y facilitar mejor la aplicación de los instrumentos internacionales y las herramientas para prevenir, desalentar y eliminar la pesca INDNR a través de una efectiva cooperación regional e internacional, como se prevé en la PPCCC.

⁵ Resolución WECAFC/15/2014/6 “Apoyo en toda la región a la aplicación de la Declaración de Castries, Santa Lucía (2010), sobre la pesca ilegal, no declarada y no reglamentada del CRFM “(Declaración de Castries)”.

⁶ Reglamento Regional OSP-08-2014. Para prevenir, desalentar y eliminar la pesca ilegal, no declarada y no reglamentada en los países miembros del SICA.

7. El PARINDNR de la COPACO se elaboró de conformidad con los principios y disposiciones del PAIINDNR, el Acuerdo sobre MERP y otros instrumentos internacionales afines. Se funda en los principios básicos de otros acuerdos internacionales jurídicamente vinculantes para promover la gestión sostenible de la pesca, tales como la Convención de las Naciones Unidas sobre el Derecho del Mar (CNUDM, 1982), el *Acuerdo para promover el cumplimiento de las medidas internacionales de conservación y ordenación por los buques pesqueros que pescan en alta mar* (Acuerdo de cumplimiento, FAO, 1993) y el *Acuerdo sobre la aplicación de las disposiciones de la Convención de las Naciones Unidas sobre el Derecho del Mar de 10 de diciembre de 1982 relativas a la conservación y ordenación de las poblaciones de peces transzonales y las poblaciones de peces altamente migratorias* (Acuerdo de las Naciones Unidas sobre las poblaciones de peces, UNFSA, 1995). Además, se hace referencia a otros principios y normas de las prácticas de pesca responsable consagrados en el *Código de conducta para la pesca responsable*, de la FAO, y en otros instrumentos internacionales de carácter voluntario, como los siguientes instrumentos de la FAO: las *Directrices voluntarias para la actuación del Estado del pabellón* (DVAEP),⁷ las *Directrices voluntarias para los sistemas de documentación de capturas* (DVRDC), las *Directrices voluntarias para lograr la sostenibilidad de la pesca en pequeña escala en el contexto de la seguridad alimentaria y la erradicación de la pobreza* (DVPPE), las *Directrices internacionales de la FAO para la gestión de la pesca submarina en alta mar* y las *Directrices voluntarias sobre el mercado de las artes de pesca*, de 2019 (ver el Anexo 1).
8. El PARINDNR de la COPACO se presenta en tres partes. La Parte 1 proporciona el contexto internacional de la pesca INDNR, el daño al desarrollo económico, social y ambiental que está causando y las respuestas de la comunidad internacional. La Parte 2 presenta los antecedentes de la lucha contra la pesca INDNR en la región de la COPACO, incluidas las pesquerías

⁷ Resolución WECAFC/15/2014/9 “Sobre la aplicación del Acuerdo de medidas del Estado del puerto y las Directrices voluntarias de la FAO para la actuación del Estado del pabellón en la región”.

implicadas y las lagunas identificadas para luchar eficazmente contra la pesca INDNR. La Parte 3 describe más concretamente el PARINDNR de la COPACO y la serie de acciones y medidas identificadas.

PARTE 1: CONTEXTO INTERNACIONAL DE LA PESCA INDNR

Concepto de pesca INDNR

9. La pesca ilegal, no declarada y no reglamentada (INDNR) es un término amplio que recoge una amplia variedad de actividades pesqueras que debilitan la gestión sostenible de la pesca y el buen estado del medio ambiente marino. La pesca INDNR se produce tanto en las zonas de jurisdicción nacional como en alta mar, y se encuentra en todos los tipos y dimensiones de la pesca.
10. El término de pesca INDNR, tal como se describe en el párrafo 3 del PAIINDNR, tiene tres componentes interrelacionados, a saber: (1) la pesca ilegal, (2) la pesca no declarada y (3) la pesca no reglamentada.
 - La **pesca ilegal** ocurre cuando los barcos faenan en violación de las leyes de una pesquería. Esto se puede aplicar a las actividades de pesca realizadas bajo la jurisdicción de un Estado costero o a las actividades de pesca en alta mar, donde las respectivas pesquerías están gestionadas por organizaciones regionales de ordenación pesquera.
 - La **pesca no declarada** incluye la que no se ha documentado o está mal documentada a la correspondiente autoridad nacional u organización regional, en contravención de las leyes y reglamentos aplicables.
 - La **pesca no reglamentada** generalmente se refiere a la realizada por barcos sin nacionalidad, o a buques que enarbolan el pabellón de un país que no forma parte de la organización regional que gobierna la zona de pesca o las especies de captura.
11. Todo el ámbito de la pesca INDNR, tal como se definen en el PAI-INDNR, se reproduce en el Recuadro 1.

BOX 1

Definición de pesca INDNR del PAI-INDNR**3.1** la pesca ilegal se refiere a actividades

3.1.1 realizadas por embarcaciones nacionales o extranjeras en las aguas de jurisdicción de un Estado sin el consentimiento de este, o en contravención de sus leyes y reglamentos;

3.1.2 realizadas por buques que enarbolan el pabellón de Estados que son parte de una organización regional de ordenación pesquera pertinente, pero funcionan en contravención de las medidas de conservación y gestión adoptadas por esa organización y a las que los Estados están obligados, o de las disposiciones pertinentes del derecho internacional aplicable; o

3.1.3 en violación de las leyes nacionales o las obligaciones internacionales, incluidas las asumidas por los Estados cooperantes ante una organización regional de ordenación pesquera pertinente.

3.2. la pesca no declarada se refiere a las actividades de pesca:

3.2.1 que no se han documentado, o se han registrado incorrectamente, a la autoridad nacional pertinente, en contravención de las leyes y reglamentos nacionales; o

3.2.2 emprendidas en el área de competencia de una organización regional de ordenación pesquera pertinente que no se han documentado o se han registrado incorrectamente, en contravención de los procedimientos de documentación de esa organización

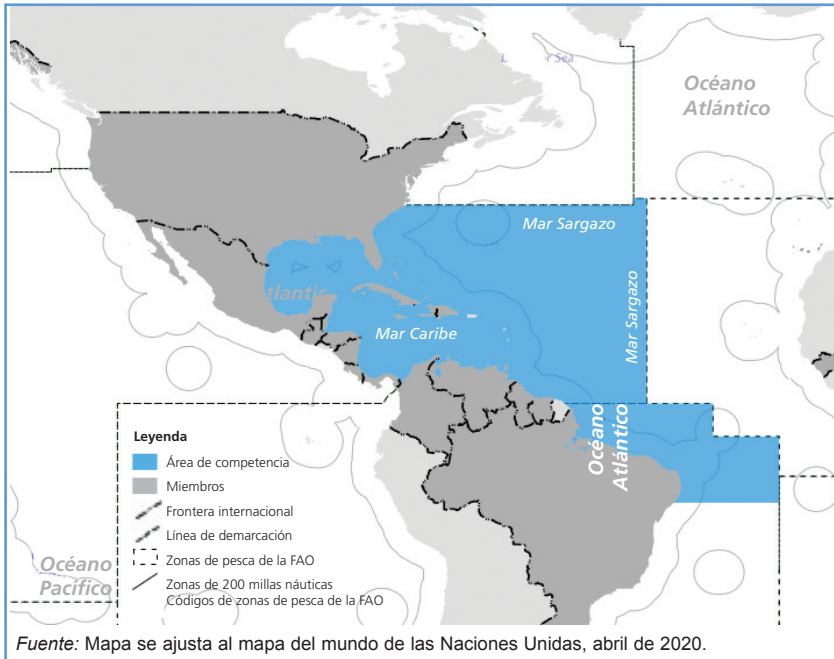
3.3 La pesca no reglamentada se refiere a las actividades de pesca:

3.3.1 en el área de aplicación de una organización regional de ordenación pesquera pertinente efectuadas por buques sin nacionalidad, o por barcos que enarbolan el pabellón de un Estado que no sea parte de esa organización, o por una entidad pesquera, de manera que no acata o contraviene las medidas de conservación y gestión de esa organización; o

3.3.2 en áreas de poblaciones de peces en relación a las que no hay medidas de gestión o conservación aplicables y donde esas actividades pesqueras se llevan a cabo de una manera incompatible con las responsabilidades del Estado para la conservación de los recursos marinos vivos en virtud del derecho internacional.

12. Las fronteras marítimas de la ZEE que aparecen en el mapa son indicativas, ya que muchas de ellas no están oficialmente definidas y reconocidas entre los Estados miembros, lo que produce incertidumbre respecto a la gestión de los recursos pesqueros y el cumplimiento de la ley.

Gráfico 1: Mapa de la región y Estados Miembros de la COPACO



Preocupación Internacional por la pesca INDNR

13. En el último decenio ha aumentado la conciencia internacional sobre las repercusiones negativas de la pesca INDNR. Esta ha contribuido significativamente a la disminución de las poblaciones de peces en todo el mundo. Sigue siendo una de las mayores amenazas a los ecosistemas marinos debido a su potente capacidad para debilitar los esfuerzos nacionales y regionales de gestión pesquera sostenible, así como los intentos de conservación de la biodiversidad marina. La pesca INDNR, distorsiona la competencia, coloca a los pescadores legítimos en una injusta desventaja y repercute negativamente en el bienestar y la seguridad alimentaria de la población de las comunidades costeras, especialmente en los países en desarrollo. Además, la pesca INDNR puede estar asociada con delitos transnacionales organizados, como la evasión fiscal, lavado de dinero, contrabando de especies silvestres, drogas y armas, así como violaciones de las leyes laborales y los derechos humanos.

14. Los daños ecológicos, económicos y sociales causados por la pesca INDNR se reflejan también en el ODS 14, sobre la conservación y utilización sostenible de los océanos, los mares y los recursos marinos en su meta 14.4: “De aquí a 2020, reglamentar eficazmente la explotación pesquera y poner fin a la pesca excesiva, la pesca ilegal, no declarada y no reglamentada y las prácticas pesqueras destructivas, y aplicar planes de gestión con fundamento científico a fin de restablecer las poblaciones de peces en el plazo más breve posible, al menos alcanzando niveles que puedan producir el máximo rendimiento sostenible de acuerdo con sus características biológicas”.
15. Los expertos estiman que aproximadamente uno de cada cinco peces capturados a nivel mundial puede atribuirse a la pesca INDNR. Sin embargo, no hay cuantificaciones exactas. La única estimación del alcance mundial de la pesca ilegal y no declarada se basa en un útil estudio de hace un decenio, con datos de más de hace 15 años (Agnew, D.J., Pearce, J., Pramod, G., et al., 2009). El estudio señala pérdidas económicas de entre 10 millones y 23,5 millones de USD, lo que representa entre 11 millones de toneladas y 26 millones de toneladas de pescado. Como las actividades de pesca, las economías y los contextos internacionales, regionales y nacionales que influyen en los niveles de la pesca INDNR han cambiado desde entonces, estas cifras se consideran obsoletas (Macfadyen, G., Caillart, B., Agnew D.J., 2016). La mayor conciencia de los efectos negativos de la pesca INDNR ha despertado interés en una estimación actualizada del alcance mundial de la pesca INDNR y en las diferencias por regiones del mundo y pesquerías. Se están elaborando directrices técnicas sobre metodologías e indicadores para estimar la magnitud de la pesca INDNR.
16. Se ha establecido una serie de iniciativas regionales e internacionales para fortalecer la cooperación para el control de los buques pesqueros, a fin de aumentar los riesgos y reducir los beneficios asociados con la pesca INDNR y, finalmente, prevenirla, desalentarla y eliminarla.

Respuestas internacionales y regionales ante la pesca INDNR

17. El *Plan de acción internacional para prevenir, desalentar y eliminar la pesca INDNR (FAO, PAI-INDNR) de 2001* se elaboró como instrumento de aplicación voluntaria en el marco del *Código de conducta para la pesca responsable* y su objetivo general es promover la pesca sostenible. Fue concebido como un amplio conjunto de herramientas, en el sentido de que proporciona una serie completa de instrumentos disponibles para su uso en diferentes situaciones para combatir la pesca INDNR. Abarca las responsabilidades del Estado del pabellón, del puerto, costero y de comercio, se enfoca a medidas e investigación relacionadas con el mercado internacionalmente convenidas y contempla la función de las organizaciones regionales de ordenación pesquera (OROP). A pesar de su carácter voluntario, muchas de sus disposiciones están consagradas en otros instrumentos vinculantes como el CNUDM, el Acuerdo de cumplimiento de la FAO y el Acuerdo de las Naciones Unidas sobre las poblaciones de peces. El PAIINDNR fue adoptado en marzo de 2001 por el Comité de Pesca de la FAO (COFI) y aprobado por el Consejo de la FAO en junio de 2001.

18. El *Acuerdo sobre medidas del Estado rector del puerto (FAO, Acuerdo sobre MERP) de 2009* es el primer convenio internacional vinculante para afrontar específicamente la pesca INDNR. Su objetivo es **prevenir, desalentar y eliminar la pesca INDNR**, impidiendo que los barcos dedicados a la pesca INDNR utilicen los puertos y desembarquen sus capturas. De esta manera, el Acuerdo sobre MERP incrementa los riesgos y reduce los incentivos y la rentabilidad de las operaciones de pesca INDNR, y también impide que los productos de este tipo de pesca lleguen a los mercados nacionales e internacionales. La aplicación efectiva del Acuerdo sobre MERP en todo el mundo contribuye, a fin de cuentas, a la conservación a largo plazo y el uso sostenible de los recursos marinos vivos y los ecosistemas marinos. Este Acuerdo entró en vigor en junio de 2016. En el momento de la redacción de este documento el Acuerdo cuenta con 60 partes de todo el mundo: 59 Estados y la Unión Europea. Las disposiciones del Acuerdo sobre MERP se aplican a los barcos pesqueros con pabellón extranjero, buques de

transporte y buques de suministro que tratan de entrar a un puerto designado, y también contemplan las responsabilidades de los Estados como Estados de abanderamiento.

19. Otros instrumentos internacionales pertinentes para combatir la pesca INDNR incluyen los siguientes instrumentos de la FAO: *Directrices voluntarias para la actuación del Estado del pabellón* (DVAEP), *Directrices voluntarias para los sistemas de documentación de las capturas*, *Directrices voluntarias para lograr la sostenibilidad de la pesca en pequeña escala en el contexto de la seguridad alimentaria y la erradicación de la pobreza*, *Directrices voluntarias sobre el mercado de las artes de pesca*, el *Plan de acción internacional para la conservación y ordenación de los tiburones* (PAI-tiburones), *Plan de acción internacional para reducir las capturas incidentales de aves marinas en las pesca con palangre* (PAI-aves marinas), y el *Plan de acción internacional para la ordenación de la capacidad pesquera* (PAI-capacidad) (ver el Anexo 1).
20. La COPACO adoptó una Resolución sobre el fortalecimiento de la aplicación de los instrumentos internacionales para la pesca, incluidos los que corresponden a la lucha contra la pesca INDNR. Los Estados miembros de la COPACO han acordado cooperar, apoyar y fortalecer las organizaciones e iniciativas subregionales, regionales e internacionales en los esfuerzos para aplicar los instrumentos internacionales de pesca y, cuando proceda, establecer nuevos mecanismos e iniciativas en este sentido.⁸
21. La cooperación internacional y regional es decisiva para combatir eficazmente la pesca INDNR. Si bien la ejecución es una tarea nacional, el intercambio de información y la coordinación de actividades, especialmente en el plano regional, son esenciales para adoptar medidas contra los operadores de la pesca INDNR. La CNUDM exige que los Estados cooperen en la conservación y gestión de las poblaciones compartidas y de las especies altamente migratorias. El Acuerdo de las Naciones Unidas sobre las poblaciones de peces explica en detalle cómo puede producirse la cooperación en materia de las poblaciones de

⁸ Resolución WECAFC/14/2012/1 (Resolución de los miembros de la Comisión de Pesca para el Atlántico CentroOccidental sobre el fortalecimiento de la aplicación de los instrumentos internacionales de pesca (2012): www.fao.org/fishery/docs/DOCUMENT/wecafc/resolution.pdf).

peces transzonales y poblaciones de peces altamente migratorias y el Acuerdo sobre MERP establece un marco para la cooperación internacional y regional en el contexto de la lucha contra la pesca INDNR. Con el fin de aplicar los instrumentos internacionales pertinentes y facilitar el intercambio efectivo de información y la coordinación de acciones concretas, se ha establecido una serie de iniciativas en los ámbitos internacional y regional. Este PARINDNR tiene el objetivo de combatir la pesca INDNR en el área de competencia de la COPACO mediante una cooperación regional eficaz entre los Estados miembros de esta Comisión y otras organizaciones subregionales como el CRFM y OSPESCA.

PARTE 2: LA LUCHA CONTRA LA PESCA INDNR EN EL ÁREA DE LA COPACO

La pesca en la región de la COPACO

22. La Copaco promueve una gestión efectiva de casi 15 millones de km² de área marítima que incluye la costa sudoriental de los Estados Unidos de América, el Golfo de México, el Mar Caribe y la costa nororiental de América del Sur. Esta región se caracteriza por una amplia diversidad de pesquerías debido a la variedad de ambientes costeros, de mar abierto y de pesca asociada a los arrecifes.

23. En general, la productividad biológica en el Mar Caribe es relativamente baja, a pesar de su gran diversidad de especies que admite una pesca variada que comprende moluscos, crustáceos y peces. En las aguas costeras del norte de América del Sur, la productividad biológica es elevada. Predominan camarones y peces demersales en las aguas de la plataforma del Brasil y las Guayanas. La pesca en las pendientes demersales profundas recoge pargos y meros. Los ejemplos característicos de la pesca de la región incluyen la de arrecifes del Caribe oriental y la de cobo y langosta en Jamaica, las Bahamas y Belice. Las especies migratorias como el wahoo, el dorado y el carité están en toda la región y son sustento de importantes pesquerías. La pesca de grandes pelágicos captura atunes, marlines y tiburones, explotados por las flotas de Estados miembros de la COPACO y por flotas de Asia y Europa (CRFM, 2013).

24. Una parte significativa de los buques pesqueros de la región son pequeños barcos con una eslora de menos de 12 metros y la mayor parte de las capturas son recogidas por una variedad de estas pequeñas embarcaciones. Los buques industriales principalmente buscan especies demersales como la langosta, camarones, caracoles y peces de escamas, así como peces pelágicos, como el atún y la lacha escamuda (CRFM, 2013).
25. Después de un aumento gradual del total de los desembarques en el área de la COPACO, estos alcanzaron su cima en 1984 y desde entonces se han reducido a la mitad, al principio con una disminución aguda y después más gradual, con algunas fluctuaciones correspondientes a la lacha escamuda. Se desconoce el estado de muchas poblaciones de la región (FAO, 2018a).
26. Aparte de la COPACO, el CRFM y OSPESCA, la Comisión Internacional para la Conservación del Atún del Atlántico (CICAA) y el Consejo de Ordenación Pesquera del Caribe (CFMC)⁹ son otras organizaciones de gestión de la pesca y otros recursos marinos vivos de la región. Una serie de proyectos de pesca regionales y subregionales también contribuyen al mejoramiento de la gestión, entre ellos el Proyecto CLME+,¹⁰ cuyo objetivo es mejorar la gestión de los recursos marinos vivos a través de la ordenación pesquera basada en el ecosistema.

Cuestiones relacionadas con la pesca INDNR

27. La pesca INDNR es considerada una amenaza importante para la ordenación sostenible de la pesca en la región del Gran Caribe, debilita los esfuerzos regionales de conservación y gestión de las poblaciones de peces. Las únicas estimaciones disponibles indican que entre el 20 por ciento y el 30 por ciento del total de las capturas documentadas en la zona de la COPACO corresponden a capturas ilegales y sin documentar, lo que representa un valor

⁹ https://sero.nmfs.noaa.gov/sustainable_fisheries/caribbean/

¹⁰ El CLME+, ejecutado por el Programa de las Naciones Unidas para el Desarrollo (PNUD) y cofinanciado por el Fondo para el Medio Ambiente Mundial (FMAM) ayuda a los países participantes a mejorar la gestión de sus recursos marinos vivos compartidos a través de una gestión ecosistémica de la pesca en los dos grandes ecosistemas marinos: (1) el Caribe y (2) la plataforma del norte de Brasil.

de 450 a 750 millones de USD anuales.¹¹ Los barcos que realizan actividades de pesca INDNR o prácticas conexas pueden llevar pabellón de Estados de la región o de otras regiones. En primer lugar, buques de flotas pesqueras de aguas distantes pueden aprovechar las fisuras que aún quedan de SCV y de observancia y elevar al máximo sus ganancias a través de prácticas ilícitas. En segundo lugar, se observan con regularidad actividades clandestinas de países vecinos en las aguas de algunos Estados miembros. En tercer lugar, también operadores nacionales practican cierta pesca INDNR en aguas nacionales (CRFM, 2013). En general, buques industriales o el gran número de embarcaciones de pequeña escala pueden practicar la pesca INDNR y las actividades pesqueras afines. De esta manera, para combatir la pesca INDNR se requiere un enfoque amplio y variado para identificarla y detenerla en la región de la COPACO.

Iniciativas regionales para combatir la pesca INDNR

28. Ha habido un creciente compromiso regional para combatir la pesca INDNR en la región del Gran Caribe a lo largo del último decenio. La Declaración de Castries sobre la pesca INDNR (2010), la Política Pesquera Común de la Comunidad del Caribe (2014), el Reglamento regional OSP-08-2014 de OSPESCA y el Grupo de trabajo regional conjunto sobre la pesca INDNR de la COPACO, CRFM y OSPESCA reflejan esta mayor conciencia y compromiso.

- La **Comisión de Pesca para el Atlántico Centro-Occidental (COPACO)** es un órgano consultivo regional en materia de pesca creado en 1973 por la Resolución 4/61 del Consejo de la FAO en virtud del Artículo VI (1) de la Constitución de la FAO, con el objetivo de promover el desarrollo, la gestión y conservación de los recursos marinos vivos en la región del Atlántico centro-occidental. La COPACO ayuda a sus 34 miembros en la aplicación del *Código de conducta para la pesca responsable* y el PAI-INDNR. La COPACO alienta la cooperación entre sus miembros mejorando la gobernanza de los recursos pesqueros a través de arreglos institucionales.

¹¹ Del proyecto de recomendación WECAF/17/2018/1 “Sobre el marcado e identificación de las embarcaciones pesqueras en la zona de la COPACO”. Como estas únicas estimaciones disponibles se basan en los cálculos de 2009 de Agnew et al., podrían ya no estar vigentes.

En su 14.^a reunión, en 2012, los miembros de la COPACO adoptaron una resolución sobre el fortalecimiento de la aplicación de los instrumentos internacionales de pesca, y en su 15.^a reunión, en 2014, los miembros de la COPACO adoptaron otra resolución sobre la aplicación del Acuerdo de la FAO sobre las medidas del Estado rector del puerto y las Directrices voluntarias de la FAO para la actuación del Estado en la región. Durante su 15.^a reunión, la Comisión también acordó establecer un Grupo de trabajo regional específico con el CRFM y OSPESCA para prevenir, impedir y eliminar la pesca INDNR (**GTR-INDNR COPACO/CRFM/OSPESCA**). Las primeras tres reuniones del GTR-INDNR se celebraron en Barbados, los días 1 y 2 de marzo de 2017 (FAO, 2017), el 19 y 21 de septiembre de 2017 (FAO, 2018b) y el 26 y 28 de septiembre de 2018. En la tercera reunión se debatieron las disposiciones que figuran en este PAR-INDNR. Las recomendaciones de la COPACO promueven la conservación, gestión y desarrollo regional y subregional armonizados, y el establecimiento de medidas regionales.

- El **Mecanismo Regional de Pesca del Caribe (CRFM)**,¹² una institución de la CARICOM,¹³ se creó en 2003 como organismo subregional de pesca que promueve y facilita la utilización responsable de los recursos pesqueros y otros recursos acuáticos, así como el establecimiento de mecanismos de cooperación para los recursos marinos vivos compartidos, transzonales y altamente migratorios de los recursos del Caribe. El CRFM aprobó la **Declaración de Castries (St. Lucía)** sobre la pesca INDNR en 2010, que declara la determinación y el compromiso de los Estados miembros del CRFM de trabajar junto con otras partes interesadas para combatir la pesca INDNR e intensificar los esfuerzos para ejecutar de manera eficaz los

¹² Los miembros del CRFM son: Anguila, Antigua y Barbuda, las Bahamas, Barbados, Belice, Granada, la Guyana, Haití, Jamaica, Montserrat, Santa Lucía, Saint Kitts y Nevis, San Vicente y las Granadinas, Surinam, Trinidad y Tobago, las Islas Turcas y Caicos.

¹³ La Comunidad del Caribe (CARICOM) es una organización de 15 países y dependencias del Caribe que promueve la integración económica y la cooperación entre sus miembros, para asegurar que los beneficios de la integración se distribuyan equitativamente, y la coordinación de la política exterior. La organización fue creada en 1973. En 2001, los jefes de gobierno firmaron el Tratado revisado de Chaguaramas que allanó el camino para transformar la idea de un mercado común de la CARICOM en una economía única de mercado en el Caribe (CARICOM).

- instrumentos internacionales pertinentes al uso sostenible, la conservación y la gestión de los recursos marinos vivos. En 2013, el CRFM elaboró una Estrategia regional de seguimiento, control y vigilancia para combatir la pesca INDNR en la región de CARICOM y CARIFORUM (CRFM, 2013).
- La **Política Pesquera Común de la Comunidad del Caribe (PPCCC)**¹⁴ es un instrumento vinculante adoptado en 2014, centrado en la cooperación de los pueblos del Caribe, los pescadores y sus gobiernos en la conservación, gestión y utilización sostenible de la pesca y los ecosistemas conexos. La PPCCC especifica claramente como uno de sus nueve objetivos “prevenir, desalentar y eliminar la pesca INDNR, inclusive promoviendo la creación y el mantenimiento de sistemas eficaces de SCV”. La política común se basa, entre otros, en el principio de “la buena gobernanza, la rendición de cuentas y la transparencia, incluida la asignación equitativa de derechos, obligaciones, responsabilidades y beneficios”.¹⁵ De conformidad con el Artículo 20 las partes acuerdan establecer un protocolo para la cooperación en el SCV para combatir la pesca INDNR.
 - La **Organización del Sector Pesquero y Acuícola del Istmo Centroamericano (OSPESCA)**¹⁶ se estableció en 1995 para promover el desarrollo sostenible y la gestión coordinada de las actividades regionales de pesca y acuicultura, ayudando a fortalecer el proceso de integración centroamericano. OSPESCA tiene un modelo de gobierno con acuerdos vinculantes sobre la base de decisiones ministeriales, teniendo en cuenta la legislación nacional, regional e internacional. La Política de integración de la pesca y la acuicultura para el Istmo Centroamericano también aborda la integración de las acciones regionales mediante el fortalecimiento de la cooperación regional para lograr la sostenibilidad biológica, económica,

¹⁴ Aprobada por el Consejo de la CARICOM para el comercio y el desarrollo económico (COTED) el 10 de octubre de 2014. Es vinculante para los 15 países de la CARICOM: Anguila, Antigua y Barbuda, las Bahamas, Barbados, Belice, Granada, la Guyana, Haití, Jamaica, Montserrat, Santa Lucía, Saint Kitts y Nevis, San Vicente y las Granadinas, Surinam, Trinidad y Tobago, las Islas Turcas y Caicos.

¹⁵ Acuerdo constitutivo de la política pesquera común de la Comunidad del Caribe, artículos 4.3 (d) y 5 (e): <http://extwprlegs1.fao.org/docs/pdf/mul167228.pdf>.

¹⁶ Los Estados miembros OSPESCA son: Belice, Costa Rica, la República Dominicana, El Salvador, Guatemala, Honduras, Nicaragua, Panamá.

social y ambiental de la pesca. OSPESCA elaboró un Plan de acción para la pesca INDNR¹⁷ y ejecuta una serie de proyectos para evaluar las necesidades de capacidad y para apoyar a los países miembros en la aplicación del Acuerdo sobre MERP e instrumentos internacionales complementarios de pesca para combatir la pesca INDNR.

- El *Programa de acción estratégica para la gestión sostenible de los recursos compartidos del Caribe y los grandes ecosistemas marinos de la plataforma del norte de Brasil (CLME+ PAE)* proporciona una hoja de ruta para la gestión de los recursos marinos de la región del CLME+ a través de una cooperación regional fortalecida y consolidada. Una de las cuestiones transfronterizas que afronta el PAE es el de la pesca insostenible. La Estrategia 2 del CLME+ PAE: “Mejorar los acuerdos de gobierno regional para la pesca sostenible” expone una serie de acciones para afrontar la cuestión de la pesca INDNR, inclusive la creación y ejecución de iniciativas específicamente pesqueras para la pesca INDNR y SCV.

Vacíos identificados para combatir eficazmente la pesca INDNR en la región de la COPACO

29. El GTR-INDNR examinó las medidas legislativas, políticas y el marco procesal vigentes de la región de la COPACO e identificó varias fortalezas y debilidades respecto a la aplicación efectiva de los instrumentos internacionales de pesca y los mecanismos regionales para combatir la pesca INDNR.

30. Las fortalezas incluyen la voluntad política de la región y la base de la cooperación regional para actuar contra los operadores de la pesca INDNR, como figura en la Declaración de Castries sobre la pesca INDNR, el PCCCC y el GTR-INDNR mismo, en el que colaboran la COPACO, OSPESCA y el CRFM para mejorar la coordinación y la cooperación entre las organizaciones nacionales y regionales y las instituciones responsables de SCV y de observancia para combatir la pesca INDNR. Se han logrado avances en los procedimientos operacionales de SCV y su aplicación en algunos Estados Miembros de la COPACO. La creación de capacidad y el fortalecimiento de las instituciones han sido parte integral de los trabajos de los organismos regionales y subregionales a lo largo del último decenio.

¹⁷ Reglamento Regional OSP-08-2014. Para prevenir, desalentar y eliminar la pesca ilegal, no declarada y no reglamentada en los países miembros del SICA.

31. Sin embargo, el GTR-INDNR señala las lagunas que quedan para la aplicación eficaz de los instrumentos internacionales y mecanismos regionales para combatir con éxito la pesca INDNR, particularmente respecto al intercambio de información y la cooperación regional. Por ejemplo, sólo unos cuantos Estados miembros de la COPACO han adoptado un PAN-INDNR y algunos no han ratificado, aprobado o no se han adherido a los instrumentos internacionales de pesca pertinentes. Sigue habiendo vacíos en los marcos jurídicos y la coordinación interinstitucional. Importante, el intercambio de información y la cooperación deben mejorar, tanto en el plano nacional como en el regional. Esto incluye la introducción de mecanismos y herramientas para identificar eficazmente los buques dedicados a la pesca INDNR y actividades conexas y tomar medidas coordinadas contra los operadores de los buques. Además, es necesaria la capacitación en diversos ámbitos para mejorar la capacidad para fortalecer la aplicación del Acuerdo sobre MERP y los instrumentos internacionales pertinentes.

PARTE 3: PLAN DE ACCIÓN REGIONAL PARA PREVENIR, DESALENTAR Y ELIMINAR LA PESCA ILEGAL, NO DECLARADA Y NO REGLAMENTADA (PARINDNR)

Objetivos

32. El objetivo del Plan de acción regional de la COPACO (PAR-INDNR) es reforzar la prevención, disuasión y eliminación de la pesca INDNR en el área de competencia de la COPACO mediante una cooperación regional eficaz entre los Estados miembros y las organizaciones subregionales, a saber, el Mecanismo Regional de Pesca del Caribe (CRFM) y la Organización del Sector Pesquero y Acuícola del Istmo Centroamericano (OSPESCA).
33. El PAR-INDNR pretende contribuir al objetivo general de la COPACO de promover la efectiva conservación, gestión y desarrollo de los recursos vivos marinos en su área de competencia, de conformidad con el Código de conducta de la FAO para la pesca responsable, y tratar los problemas comunes de gestión y desarrollo de la pesca que afrontan los miembros de la Comisión.

El PAR-INDNR de la COPACO se basa en los principios y disposiciones que rigen el PAIINDNR, el Acuerdo sobre MERP y los instrumentos internacionales complementarios, y apoya la cooperación regional eficaz contra la pesca INDNR, en consonancia con la Declaración de Castries sobre la pesca INDNR, la Política Pesquera Común de la Comunidad del Caribe (PPCCC) y el Plan de acción de OSPESCA para la pesca INDNR.

34. El PARINDNR de la COPACO además ofrece orientación para la formulación de planes de acción nacionales para prevenir, desalentar y eliminar la pesca INDNR (PAN-INDNR).

Cronograma y revisión

35. El cronograma para la PAR-INDNR es de 10 años, de 2019 a 2029, a partir de 2019, con revisiones sistemáticas a intervalos regulares de conformidad con el Artículo 24 del Acuerdo sobre MERP para evaluar los progresos y adaptar el plan a las circunstancias en constante cambio, utilizando el GTR-INDNR de la COPACO/CRFM/OSPESCA y las reuniones de este grupo como mecanismo para este propósito. Además de examinar el PAR-INDNR para garantizar su actualización periódica, también se prevé que el GTR-INDNR de la COPACO/CRFM/OSPESCA revise la actuación nacional de los Estados miembros de la COPACO e identifique las necesidades de creación de capacidad para cumplir eficazmente sus responsabilidades como Estados del pabellón, del puerto, Estados comerciales y costeros para combatir eficazmente la pesca INDNR.

Medidas y acciones prioritarias para combatir la pesca INDNR en el área de la COPACO

36. El PAR-INDNR de la COPACO indica 28 medidas y acciones para combatir la pesca INDNR en su región y que sus miembros cumplan las obligaciones de Estados del puerto, el pabellón, costeros y de comercio a través de la cooperación regional, en consonancia con los instrumentos internacionales de pesca. Se consideraron cuatro aspectos principales: (1) el marco jurídico y normativo; (2) las operaciones y el seguimiento, control y vigilancia (SCV); (3) la cooperación regional y el intercambio de información; y (4) la creación de capacidad.

Marco normativo y jurídico

Planes nacionales de acción

37. Medida 1: La COPACO alienta a los Estados miembros elaborar y adoptar un plan de acción nacional para prevenir, desalentar y eliminar la pesca INDNR (PAN-INDNR), basado en el PAIINDNR, usando este como guía y con la debida consideración a las responsabilidades de los Estados del puerto, el pabellon y costeros.

Instrumentos internacionales

38. Este plan está en consonancia con los instrumentos internacionales de pesca pertinentes a la gestión sostenible de los recursos marinos vivos y la prevención, disuasión y eliminación de la pesca INDNR.

39. Medida 2: Se alienta enérgicamente a los Estados miembros a ratificar o adherirse al Acuerdo de la FAO para prevenir, desalentar y eliminar la pesca INDNR (**Acuerdo sobre MERP**) de 2009; el Acuerdo de la FAO para promover el cumplimiento de las medidas internacionales de conservación y ordenación por los buques pesqueros que pescan en alta mar (**Acuerdo de cumplimiento**) y el Acuerdo sobre la aplicación de las disposiciones de la Convención de las Naciones Unidas sobre el Derecho del Mar (CNUMD) relativo a la conservación y ordenación de las poblaciones de peces transzonales y las poblaciones de peces altamente migratorios (**Acuerdo de la ONU sobre las poblaciones de peces, UNFSA**) y serán parte de las organizaciones regionales de ordenación pesquera (OROP), incluida la Comisión Internacional para La Conservación del Atún del Atlántico (CICAA).

40. Medida 3: Se alienta enérgicamente a los Estados miembros a aplicar plena y eficazmente los instrumentos de pesca internacionales pertinentes jurídicamente vinculantes y se les alienta encarecidamente a ejecutar en su totalidad y con eficacia los instrumentos internacionales de aplicación voluntaria mencionados en la Parte 1 y el Apéndice 1 de este Plan. Los miembros también deberán garantizar el cumplimiento de las medidas de conservación y gestión de las OROP de las que son parte.

Marco legislativo nacional

41. Aplicar efectivamente el PAI-INDNR, el Acuerdo sobre MERP e instrumentos complementarios, requiere la adopción de un marco jurídico integral a nivel nacional para las medidas de apoyo del Estado como puerto, del pabellón, costero y Estado comercial.
42. **Medida 4:** Los Estados miembros deberán revisar y actualizar, según sea necesario, los marcos normativos y jurídicos para facilitar la ejecución de las responsabilidades del Estado del puerto, del pabellón, costero y comercial, teniendo en cuenta los correspondientes instrumentos internacionales vinculantes y de aplicación voluntaria y sus normas y principios, así como los mecanismos regionales (ver la Parte 1 y el Apéndice 1).
43. **Medida 5:** Los Estados miembros deberán revisar sus leyes y reglamentos a fin de armonizarlos con los requisitos del Acuerdo sobre MERP. Esto comprende los requisitos sobre (1) los puertos designados, (2) la solicitud anticipada de ingreso al puerto, (3) la autorización o denegación de entrada al puerto, (4) fuerza mayor, (5) el uso del puerto, (6) la conducta y las prioridades de las inspecciones de los buques, (7) el intercambio de información y contenido de los informes de inspección, (8) las acciones del Estado del puerto tras las inspecciones, y (9) la responsabilidad del Estado de abanderamiento en lo que respecta al Acuerdo sobre MERP.
44. **Medida 6:** Se alienta a los Estados miembros a delimitar sus fronteras marítimas si aún no lo han hecho.
45. **Medida 7:** Se alienta a los Estados miembros a armonizar las reglamentaciones nacionales para garantizar la eficacia del SCV respecto a las actividades de transbordo, reconociendo que estas actividades, cuando no están suficientemente reglamentadas, supervisadas y controladas, pueden contribuir a la pesca INDNR. Deberán hacerse estudios en profundidad en la región para contribuir a la elaboración de directrices de la FAO sobre reglamentación, prácticas, seguimiento y control de los transbordos.

Políticas e instrumentos regionales

46. La lucha contra la pesca INDNR es una tarea regional tanto como nacional. La cooperación regional y la armonización de las medidas de SCV son esenciales para cerrar los vacíos legales que han permitido a operadores de la pesca INDNR continuar sus actividades.
47. **Medida 8:** Se alienta a los Estados miembros a establecer una política común respecto al registro, autorización y flete de buques pesqueros y respecto al transbordo, de conformidad con la Política Pesquera Común de la Comunidad del Caribe y el [proyecto de] recomendaciones de la COPACO.¹⁸ La armonización de las políticas nacionales con la política regional común garantiza una gestión más eficaz de la pesca, evita el cambio de bandera en los barcos de pesca y facilita una mejor identificación de los barcos dedicados a la pesca INDNR y actividades afines, incluidas las actividades ilegales y sin supervisión de transbordo en el mar.
48. **Medida 9:** Se alienta encarecidamente a los Estados miembros a establecer y mantener un registro regional de la COPACO de buques de pesca, asegurando la compatibilidad con el Registro mundial de buques de pesca, transporte refrigerado y suministro (Registro mundial) de la FAO. Los requisitos mínimos de datos deben corresponder al Artículo VI (párrafos 1 y 2) del Acuerdo de cumplimiento de 1993.
49. **Medida 10:** Se alienta encarecidamente a los Estados miembros a establecer y mantener una lista de barcos confirmada de haber realizado actividades de pesca INDNR en el área de la COPACO, y garantizar el debido proceso para la inclusión de los buques en forma justa, transparente y sin discriminación.
50. **Medida 11:** Se alienta a los Estados miembros a utilizar códigos armonizados para la clasificación del pescado y los productos pesqueros a fin de facilitar una mayor comprensión y un mayor control del comercio, así como la identificación del producto y de conformidad con el Artículo 18 de la PPCCC.

¹⁸ Por ejemplo (proyectos) de Recomendaciones de la COPACO: WECAFC/17/2018/1, WECAFC/17/2018/2.

- 51. Medida 12:** Los Estados miembros deberán crear un sistema armonizado de documentación de las capturas de conformidad con las Directrices voluntarias de la FAO para los sistemas de documentación de las capturas (DVSDC).

Operaciones y acciones relacionadas con el SCV

52. Un sólido sistema de SCV y su observancia con procedimientos claros son la clave para identificar eficazmente a los operadores de pesca INDNR, tomar medidas en su contra y apoyar el cumplimiento de las leyes y reglamentos pertinentes.
- 53. Medida 13:** Se alienta a los Estados miembros a elaborar estrategias nacionales y procedimientos para combatir la pesca INDNR con el debido respeto a las obligaciones del Estado del puerto, del pabellón, costero y de comercio. Se invita además a los Estados miembros a ejecutar sus estrategias de SCV. Esto comprende la elaboración de procedimientos para la ejecución del Acuerdo sobre MERP sobre (1) los puertos designados, (2) la solicitud anticipada de ingreso al puerto, (3) la autorización o denegación de entrada al puerto, (4) fuerza mayor, (5) el uso del puerto, (6) la conducta y las prioridades de las inspecciones de los buques, (7) el intercambio de información y contenido de los informes de inspección, (8) las acciones del Estado del puerto tras las inspecciones, y (9) la responsabilidad del Estado de abanderamiento en lo que respecta al Acuerdo sobre MERP.
- 54. Medida 14:** Los Estados miembros deberán elaborar y utilizar un conjunto regional de herramientas de SCV, basado en las directrices internacionales y que utilice las mejores prácticas regionales. Esto incluye procedimientos y herramientas para el intercambio efectivo de información y evaluación de riesgos para orientar eficazmente las capacidades de SCV a los buques con un alto riesgo de que sean participantes en actividades de pesca INDNR y actividades conexas.
- 55. Medida 15:** Se invita a los Estados miembros de la COPACO a colaborar con el sistema de información del registro mundial de la FAO mediante el intercambio de información con el registro mundial, asegurando la consonancia,

transparencia y armonización, mediante el uso de listas internacionales de referencia normalizadas y los tipos de datos definidos en el registro mundial.

- 56. Medida 16:** Se alienta a los Estados miembros a adoptar y aplicar medidas para el marcado e identificación de las embarcaciones pesqueras en el área de la COPACO a fin de fortalecer la transparencia y permitir una mejor identificación de los buques infractores. Estas medidas requerirán, entre otras cosas, que los Estados miembros de la COPACO velen por que sus buques pesqueros de pabellón y motorizados, de transporte, refrigerados y buques de suministro de 100 toneladas o más, o más de 12 metros de eslora, y autorizados para faenar fuera de las aguas de jurisdicción nacional y otros buques que reúnan los requisitos, obtengan un número de la OMI y lo utilicen como marca de identificación.
- 57. Medida 17:** Los Estados miembros deberán elaborar planes de inspección nacionales, armonizarlos en toda la región, de conformidad con el artículo 14 de la PPCCC, así como procedimientos operativos estándar respecto a las medidas del Estado rector del puerto, en consonancia con las normas mínimas establecidas en el Acuerdo sobre MERP.
- 58. Medida 18:** Los Estados miembros deberán establecer procedimientos conjuntos regionales de SCV y de ejecución, como regímenes de inspección, patrullas y programas de observadores.
- 59. Medida 19:** Se alienta encarecidamente a los Estados miembros a cumplir con las normas internacionales sobre el marcado de las artes de pesca para hacer frente a la cuestión de los aparejos abandonados, perdidos o descartados, en consonancia con las Directrices voluntarias de la FAO para el marcado de las artes de pesca.
- 60. Medida 20:** Se alienta a los Estados miembros a establecer unidades de cumplimiento de la pesca en sus organismos correspondientes y a formalizar un intercambio de información entre organismos y mecanismos de coordinación en el plano nacional a fin de que los organismos pertinentes combatan la pesca INDNR.

Intercambio de información y cooperación regionales

61. El intercambio de información y la cooperación eficaces y efectivos entre los organismos en los niveles nacional y regional y una mayor transparencia respecto a las operaciones de pesca son fundamentales para la aplicación efectiva del Acuerdo sobre MERP y los instrumentos complementarios para combatir la pesca INDNR.
- 62. Medida 21:** Los Estados miembros deberán establecer un mecanismo formal de colaboración y coordinación entre los organismos pertinentes (por ejemplo, pesquerías, puertos marítimos, aduanas, guardacostas, sanidad portuaria, inmigración, policía) para combatir la pesca INDNR en el plano regional a fin de hacer frente a las cuestiones relacionadas con el Estado del pabellón, costero y las responsabilidades del Estado comercial.
- 63. Medida 22:** Los Estados miembros deberán establecer un mecanismo regional para el intercambio efectivo de información y la cooperación en la lucha contra la pesca INDNR, inclusive para la evaluación de riesgos y la verificación de la información sobre los barcos. Los Estados miembros deberán:
- Establecer y mantener al día una base de datos regional (o bases de datos) de información relacionada con SCV, el registro de buques de pesca e información sobre las licencias.
 - Establecer y mantener al día un panorama general de los puntos de contacto para el SCV, registro e información sobre licencias así como de los puntos de contacto de las organizaciones regionales (p. ej., la COPACO, CRFM, OSPESCA, CICAA) y las organizaciones internacionales;
 - Elaborar y mantener al día una base de datos regional con un registro de (1) trayectoria e infracciones de buques pesqueros extranjeros, de transporte refrigerado y de suministro, y de (2) las acciones del Estado del puerto.
 - Elaborar y poner en práctica protocolos, procedimientos y herramientas de apoyo para la documentación y el intercambio de información en los planos nacional y regional y para el acceso a información oportuna, información actualizada y pertinente para SCV, sobre todo para verificar la información sobre los barcos de pesca extranjeros proporcionados por los operadores de los mismos;

- Proporcionar información pertinente a nivel regional para facilitar la observancia de los reglamentos de transbordo como se expone en el plan de trabajo del GTR-INDNR.

64. Medida 23: Los Estados miembros deberán desarrollar una red de organismos participantes en la inspección de los buques, mediante el memorando de entendimiento sobre el control del Estado del puerto en la región del Caribe¹⁹ como modelo, para facilitar el intercambio de información y la cooperación regionales eficaces y concretos a través de los organismos pertinentes de las organizaciones regionales e internacionales.

65. Medida 24: Los Estados miembros deberán desarrollar un plan regional para la acción de los Estados del pabellón respecto a las Directrices voluntarias de la FAO para la actuación del Estado del pabellón (DVAEP, ver el Anexo 1).

66. Medida 25: Se alienta a los Estados miembros y la Secretaría de la COPACO a utilizar y contribuir a los portales de la FAO basados en Internet para el Registro mundial y el Acuerdo sobre medidas del Estado rector del puerto (Acuerdo sobre MERP).²⁰

67. Medida 26: Los Estados miembros deberán mejorar la captura de datos, la gestión y análisis de los datos para obtener una estimación de los peces extraídos por la pesca ilegal en la región de la COPACO, con la guía del (Proyecto de) orientaciones técnicas sobre las metodologías e indicadores para la estimación de la magnitud y el impacto de la pesca INDNR.

Creación de capacidad

68. El Artículo 21 del Acuerdo sobre MERP reconoce la necesidad de los países en desarrollo de crear capacidad para la aplicación eficaz del Acuerdo y pide a las partes que proporcionen apoyo a los Estados parte a este respecto. Las

¹⁹ www.caribbeanmou.org

²⁰ (1) www.fao.org/global-record/en/ and (2) www.fao.org/port-state-measures/en/

necesidades especiales de los países en desarrollo también se tratan en la Parte V del PAI-INDNR y otros instrumentos internacionales, como el Acuerdo de la Organización de las Naciones Unidas sobre las poblaciones de peces, el Acuerdo de cumplimiento de la FAO; el Código de conducta para la pesca responsable también reconoce esta necesidad de los países en desarrollo de crear capacidad. Es importante que todos los países reciban apoyo para aumentar sus capacidades ya que solo una ejecución amplia y efectiva del Acuerdo sobre MERP e instrumentos complementarios acabará por cerrar todos los puertos a la pesca INDNR y contribuirá al objetivo de prevenir, impedir y eliminar la pesca INDNR. Sobre la base de las debilidades identificadas en la región de la COPACO, se requiere asistencia técnica y capacitación para crear una base jurídica con miras a fortalecer el marco operativo y aumentar la capacidad para la cooperación regional y el intercambio de información relacionada con el SCV y el cumplimiento.

69. Medida 27: Los Estados miembros deberán garantizar la formación adecuada del personal para mejorar la capacidad para fortalecer la aplicación del Acuerdo sobre MERP y los instrumentos internacionales pertinentes, en particular con respecto a la capacidad analítica para proporcionar información oportuna y pertinente para SCV y cumplimiento:

- Inspecciones por el Estado del puerto y los requisitos de documentación relacionados con los Estados de abanderamiento, del puerto y costeros, así como con las organizaciones regionales e internacionales pertinentes;
- Procedimientos operativos relacionados con el SCV de la pesca y el cumplimiento, incluido el rastreo efectivo de las actividades y movimientos de los buques;
- Leyes y reglamentos de pesca;
- Investigaciones y demandas por infracciones de pesca INDNR;
- Programas de observadores en el mar;
- Uso de bitácoras electrónicas;
- Evaluación de las normas y procedimientos para la recolección, análisis, almacenamiento, distribución y uso estratégico de información para facilitar y fortalecer el intercambio de información a nivel regional;
- Configuración y uso de bases de datos, especialmente el registro regional

de buques y el registro de las acciones del Estado del puerto e infracciones relacionadas con la pesca INDNR por parte de los operadores de buques de pabellón extranjero;

- Integración de bases de datos en sistemas de intercambio de información;
- Otras herramientas y tecnología pertinentes para fortalecer las iniciativas nacionales y regionales de SCV.

70. Medida 28: Los Estados miembros deberán garantizar la creación de capacidad para establecer y mantener una cooperación interinstitucional formalizada y efectiva en los planos nacional, regional e internacional, incluida la cooperación en materia de patrullas conjuntas.

REFERENCIAS

- Agnew, D.J., Pearce, J., Pramod, G., Peatman, T., Watson, R., Beddington, J.R. and Pitcher, T.J. 2009. Estimating the Worldwide Extent of Illegal Fishing. *PLoS ONE* 4 (2): e 4570. doi:10.1371/journal.pone.0004570
- CRFM. 2013. *Regional Strategy on Monitoring, Control and Surveillance to Combat Illegal, Unreported and Unregulated Fishing in the CARICOM/ CARIFORUM Region*. CRFM Technical & Advisory Document, No. 2013/11. 79p
- FAO. 2010. Declaración de Castries sobre la pesca INDNR. [online]. www.fao.org/fishery/docs/DOCUMENT/wecaafc/15thsess/ref11e.pdf
- FAO. 2010. *Fisheries and aquaculture integration policy for the central american isthmus* [online]. www.fao.org/fishery/docs/DOCUMENT/ospesca/publications/FisheriesAquacultureIntegrationPolicyCentralAmerica.pdf
- FAO. 2011. *Acuerdo constitutivo de la Política Pesquera Común de la Comunidad del Caribe, Artículo 13 sobre Registro y Licencias* [online]. http://extwprlegs1.fao.org/docs/pdf/mul167228.pdf
- FAO. 2017. *Report of the First Meeting of the Regional Working Group on Illegal, Unreported and Unregulated (IUU) Fishing, Barbados, 1–2 March 2017*. FAO Fisheries and Aquaculture Report. No. 1190. 59p.
- FAO. 2018. Novena reunión del Grupo asesor científico (GAC), 19-20 de noviembre de 2018: *Planes de trabajo de una selección de los grupos de trabajo conjuntos* [online]. www.fao.org/fi/static-media/MeetingDocuments/WECAFC/SAG2018/12e.pdf
- FAO. 2018. WECAFC 9th Session of the Scientific Advisory Group (SAG), 19-20 November 2018. *E.g. WECAFC (Draft) Recommendations WECAFC/17/2019/1, WECAFC/17/2019/2*. [online]. www.fao.org/fi/static-media/MeetingDocuments/WECAFC/SAG2018/5e.pdf
- FAO. 2018a. *Report of the Eighth Session of the WECAFC Scientific Advisory Group, Merida, Mexico, 3–4 November 2017*. FAO Fisheries and Aquaculture Report No. 1195. 50p.
- FAO. 2018b. *Report of the Second Meeting of the Regional Working Group on Illegal, Unreported and Unregulated (IUU) Fishing, Barbados, 19–21 September 2017*. FAO Fisheries and Aquaculture Report. No. 1193. 85p.
- Macfadyen, G., Caillart, B. and Agnew D.J. 2016. *Review of studies estimating levels of IUU fishing and the methodologies utilized*. Poseidon Aquatic Resource Management Ltd. 84p.

ANEXO 1**RESUMEN DE LOS INSTRUMENTOS INTERNACIONALES PERTINENTES DE APOYO AL PAR INDNR DE LA COPACO****Convención de las Naciones Unidas sobre el Derecho del Mar, 1982 (CNUDM)**

La *Convención de las Naciones Unidas sobre el derecho del mar (CNUDM)*, aprobada el 10 de diciembre de 1982 y que entró en vigor el 16 de noviembre de 1994, estableció las normas generales que rigen todos los usos de los océanos y mares del mundo y sus recursos. Esta Convención ofrece el marco jurídico básico que regula todas las actividades del sector marino, incluida la utilización de los recursos del mar y la conservación del medio ambiente marino. De particular pertinencia para la pesca son la Parte V (artículos 55 a 75) sobre la zona económica exclusiva (ZEE), y la Parte VII sobre la alta mar (artículos 86 a 120). Los aspectos importantes se refieren a los requisitos para las medidas de conservación y gestión para promover la utilización óptima de los recursos pesqueros en la ZEE, los requisitos de cooperación entre los Estados para la gestión de las poblaciones de peces, incluso en alta mar, y las disposiciones sobre la conservación, la ordenación y el aprovechamiento de los recursos pesqueros de alta mar, tales como la ejecución de los deberes del Estado del pabellón. La Convención es el punto de partida respecto a la conservación de los recursos marinos vivos, para los instrumentos vinculantes e internacionales de aplicación voluntaria sobre la pesca aprobados por la FAO, inclusive aquellos sobre la lucha contra la pesca INDNR, así como las resoluciones no vinculantes pero políticamente importantes de pesca, como las adoptadas por la Asamblea General de la ONU.

Más información:

www.un.org/Depts/los/convention_agreements/texts/unclos/convemar_es.pdf

www.un.org/Depts/los/convention_agreements/texts/unclos/unclos_e.pdf

Acuerdo de cumplimiento de la FAO, 1993

El *Acuerdo para promover el cumplimiento de las medidas internacionales de conservación y ordenación por los buques pesqueros que pescan en alta mar* (Acuerdo de cumplimiento de la FAO) fue aprobado por unanimidad, sujeto a la aceptación, en el 27.º período de sesiones de la Conferencia de la FAO, noviembre de 1993, y entró en vigor el 24 de abril de 2003. El Acuerdo de cumplimiento pretende fortalecer las disposiciones de la CNUDM relativas a la pesca en alta mar y apunta a mejorar la función de los Estados de abanderamiento en el control de los barcos de su pabellón para garantizar el cumplimiento de las medidas internacionales de conservación y las medidas de gestión. El Acuerdo también procura evitar el cambio de bandera de los buques pesqueros en alta mar por banderas que no pueden o no están dispuestas a cumplir las medidas internacionales de conservación y gestión pesquera. Señala la responsabilidad especial de los Estados de abanderamiento para garantizar que ninguno de sus buques pesqueros faenen en alta mar, a menos que estén autorizados. El Acuerdo de cumplimiento apunta a aumentar la transparencia de todas las operaciones de pesca de altura a través de la recopilación y difusión de datos, especialmente mediante el mantenimiento de registros de los buques pesqueros y la cooperación internacional.

Más información:

www.fao.org/documents/card/en/c/8cb30770-3145-55ed-a0db-315cbbb722a6

Acuerdo de las Naciones Unidas sobre las poblaciones de peces, 1995

El *Acuerdo sobre la aplicación de las disposiciones de la Convención de las Naciones Unidas sobre el Derecho del Mar de 10 de diciembre de 1982 relativas a la conservación y ordenación de las poblaciones de peces transzonales y las poblaciones de peces altamente migratorios, 1995* (Acuerdo de las Naciones Unidas sobre las poblaciones de peces o UNFSA) fue aprobado el 4 de agosto de 1995 por la Conferencia de las Naciones Unidas sobre las poblaciones de peces transzonales y las poblaciones de peces altamente migratorias, y entró en vigor el 11 de noviembre de 2001. El Acuerdo de las Naciones Unidas sobre las poblaciones de peces se basa en varias disposiciones generales de la Convención, en un esfuerzo por fortalecer la cooperación para la conservación a largo plazo y

el uso sostenible de las poblaciones de peces transzonales y las poblaciones de peces altamente migratorias que se producen tanto dentro de las ZEE como en alta mar, por medio de organizaciones mundiales, regionales y subregionales de ordenación pesquera. Prescribe que las medidas relacionadas con la conservación y la gestión de las poblaciones de peces transzonales y las poblaciones de peces altamente migratorias bajo jurisdicción nacional y en la alta mar contigua deben ser compatibles y reconoce las necesidades especiales de los Estados en desarrollo. El Acuerdo de las Naciones Unidas sobre las poblaciones de peces también expone los deberes de los Estados del pabellón, incluidos las relacionadas con el registro de buques, las autorizaciones, SCV y observancia.

Más información:

www.un.org/Depts/los/convention_agreements/convention_overview_fish_stocks.htm

Acuerdo sobre medidas del Estado rector del puerto, 2009 (Acuerdo sobre MERP)

El Acuerdo sobre medidas del Estado rector del puerto para prevenir, desalentar y eliminar la pesca ilegal, no declarada y no reglamentada (Acuerdo sobre medidas del Estado rector del puerto, Acuerdo sobre MERP) fue aprobado por la Conferencia de la FAO en su 36.º período de sesiones, el 22 de noviembre de 2009 y entró en vigor el 5 de junio de 2016. Este instrumento es el primer acuerdo intencional jurídicamente vinculante dirigido en particular a la pesca INDNR. Su objetivo principal es prevenir, desalentar y eliminar la pesca INDNR a través de la aplicación eficaz de medidas del Estado rector del puerto y, de esta manera, evitar que los barcos dedicados a la pesca INDNR utilicen los puertos y desembarquen sus capturas. El Acuerdo sobre MERP establece un sistema de normas mínimas con el fin de supervisar y controlar la actividad de los buques de bandera extranjera dedicados a la pesca y actividades conexas. La aplicación de las medidas establecidas en el Acuerdo tienen el objetivo de contribuir a la armonización de las medidas del Estado rector del puerto y fortalecer la cooperación regional e internacional. De esta manera, el Acuerdo sobre MERP reduce los incentivos para que esos barcos sigan efectuando sus actividades de pesca INDNR, a la vez que impide que los productos de este tipo de pesca lleguen a los mercados nacionales e internacionales. El Acuerdo sobre MERP reconoce la necesidad de ayudar a los

países en desarrollo a adoptarlo y aplicarlo y pide a las partes que cooperen a fin de establecer mecanismos apropiados de financiación para ayudar a los Estados en desarrollo en la aplicación de este instrumento. La aplicación mundial efectiva del Acuerdo sobre MERP contribuye, a fin de cuentas, a la conservación a largo plazo y al uso sostenible de los recursos marinos vivos y los ecosistemas marinos.

Más información:

www.fao.org/port-state-measures/en/

Código de conducta de la FAO para la pesca responsable, 1995

El *Código de conducta para la pesca responsable* fue iniciado en 1991 por el Comité de Pesca de la FAO (COFI) y aprobado por unanimidad en la Resolución 4/95 de la Conferencia de la FAO el 31 de octubre de 1995. Si bien el Código de conducta es de aplicación voluntaria, algunas partes del mismo se basan en normas pertinentes del derecho internacional, incluidas las de la CNUDM, el Acuerdo de cumplimiento de la FAO y el Acuerdo de las Naciones Unidas sobre las poblaciones de peces. Con su amplio carácter integral, establece los principios y normas internacionales de conducta y prácticas responsables en la pesca, con el fin de garantizar la efectiva conservación, gestión y desarrollo de los recursos acuáticos vivos, con el debido respeto al ecosistema y la biodiversidad. El Código de conducta es un marco de referencia para los esfuerzos nacionales e internacionales, incluida la formulación de políticas y otros marcos e instrumentos jurídicos e institucionales, para garantizar la pesca sostenible y la producción de recursos acuáticos vivos en armonía con el medio ambiente. El Código de conducta es de alcance mundial, se dirige tanto a los miembros como a los que son no miembros de la FAO, a entidades pesqueras, organizaciones subregionales, regionales e internacionales, a organizaciones gubernamentales y no gubernamentales, y a todas las personas interesadas en la conservación de los recursos pesqueros y en la gestión y el desarrollo de la pesca. El Código de conducta se debe interpretar y aplicar de conformidad con el derecho internacional.

Más información:

www.fao.org/3/a-v9878s.pdf

Se ha establecido una serie de instrumentos en el marco del *Código de conducta para la pesca responsable* con el fin de ayudar a los pescadores, la industria y los gobiernos a tomar las medidas necesarias para aplicar los diversos aspectos del Código de conducta. Estos instrumentos incluyen cuatro Planes de acción internacionales (PAI):

Plan de Acción Internacional para la pesca INDNR (PAI-INDNR)

Lo más importantes en el contexto del PAI-INDNR de la COPACO es el *Plan de acción internacional para prevenir, desalentar y eliminar la pesca ilegal, no declarada y no reglamentada (PAI-INDNR)* que fue aprobado por consenso en el 24.º período de sesiones del COFI, en marzo de 2001 y refrendado por el 120.º período de sesiones del Consejo de la FAO en junio de 2001. El PAI-INDNR es de aplicación voluntaria y se elaboró en el marco del Código de conducta de la FAO, como lo prevé el Artículo 2 (d). El objetivo del PAI-INDNR es prevenir, desalentar y eliminar la pesca INDNR proporcionando a todos los Estados medidas amplias, eficaces y transparentes con las cuales actuar, incluso a través de las correspondientes organizaciones regionales de ordenación pesquera establecidos de conformidad con el derecho internacional.

Más información:

www.fao.org/3/y1224s/y1224s00.htm

www.fao.org/fishery/ipoa-iuu/about/es

Plan de acción internacional para la reducción de las capturas incidentales de aves marinas en la pesca con palangre (PAI-aves marinas)

El *Plan de acción internacional para la reducción de las capturas incidentales de aves marinas en la pesca con palangre (PAI-aves marinas)* se elaboró tras la sensibilización pública sobre la captura incidental de aves marinas en la pesca con palangre en todo el mundo y sus posibles repercusiones negativas sobre las poblaciones de aves marinas. Ante esta mayor sensibilización, se hizo una propuesta en el 22.º período de sesiones del COFI, en marzo de 1997 de que la FAO organizara una consulta de expertos para elaborar directrices para un plan de acción que se presentaría en el siguiente período de sesiones del COFI, en 1999,

encaminado a la reducción de esa captura incidental. El PAI-aves marinas es de aplicación voluntaria y se elaboró en el marco del Código de conducta de la FAO, como lo prevé el Artículo 2 (d). El PAI-aves marinas apunta a reducir las capturas incidentales de aves marinas en la pesca con palangre. Se aplica a los Estados en cuyas aguas pescan con palangre sus propios barcos o buques extranjeros y a los Estados que realizan pesca con palangre en alta mar y en las ZEE de otros Estados. El PAI-aves marinas dispone que los Estados que apliquen este instrumento lleven a cabo una serie de actividades en colaboración con las organizaciones internacionales pertinentes sobre la base de una evaluación de la captura incidental de aves marinas en la pesca con palangre.

Más información:

www.fao.org/3/X3170S/x3170s02.htm

www.fao.org/fishery/ipoa-seabirds/about/es

Plan de acción internacional para la conservación y ordenación de los tiburones (PAI-tiburones)

El *Plan de acción internacional para la conservación y ordenación de los tiburones (PAI-tiburones)* surgió de la preocupación por el aumento de las capturas de tiburones y sus consecuencias para las poblaciones de algunas especies de tiburones en varias zonas de los océanos del mundo. Se elaboró a través de la reunión de un grupo de trabajo técnico sobre la conservación y ordenación de tiburones en Tokyo, Japón, en abril de 1998 y la consulta sobre la gestión de la capacidad pesquera, la pesca del tiburón y la captura incidental de aves marinas en la pesca con palangre, en Roma, Italia, en octubre de 1998, que dio lugar a un plan de acción presentado en el siguiente período de sesiones del COFI, en 1999. El PAI-tiburones es de aplicación voluntaria y se elaboró en el marco del Código de conducta de la FAO, como lo prevé el Artículo 2 (d). El objetivo del PAI-tiburones es garantizar la conservación y gestión de los tiburones y su utilización sostenible a largo plazo. El término “tiburones” incluye todas las especies de tiburones, mantas, rayas y quimeras (clase *Chondrichthyes*). El PAI-tiburones se aplica a los Estados en cuyas aguas capturan tiburones sus propios barcos o buques extranjeros y a los Estados cuyos barcos capturan tiburones en alta mar.

Más información:

www.fao.org/ipoa-sharks/background/httpwww-testfaoorgipoa-sharksbackgroundabout-ipoa-sharkses/es

www.fao.org/ipoa-sharks/es/

Plan de acción internacional para la ordenación de la capacidad pesquera (PAI-capacidad)

El *Plan de acción internacional para la ordenación de la capacidad pesquera (PAI-capacidad)* aborda el problema del exceso de capacidad de pesca en las pesquerías de todo el mundo ya que contribuye sustancialmente a la pesca INDNR, la sobrepesca y la degradación de los recursos marinos pesqueros, la disminución de las posibilidades de producción de alimentos y a un despilfarro económico considerable. Fue elaborado en una reunión del grupo de trabajo técnico sobre la gestión de la capacidad pesquera en La Jolla, Estados Unidos, en julio de 1998, y en la posterior la consulta de la FAO en Roma, Italia, en octubre de 1998, y dio lugar a un Plan de acción que se presentaría en el siguiente período de sesiones del COFI, en 1999. El PAI-capacidad es de aplicación voluntaria y se elaboró en el marco del Código de conducta de la FAO, como lo concibe el Artículo 2 (d). El objetivo del PAI-capacidad es que los Estados y las organizaciones regionales de ordenación pesquera logren una gestión eficiente, equitativa y transparente de la capacidad pesquera. Con este fin, el PAI-capacidad alienta a los Estados y organizaciones regionales de pesca que tengan un problema de exceso de capacidad a limitar inicialmente el nivel actual y reducir en forma gradual la capacidad pesquera aplicada a los recursos afectados.

Más información:

www.fao.org/fishery/ipoa-capacity/about/es

www.fao.org/3/X3170S/x3170s04.htm

Directrices voluntarias de la FAO

Directrices voluntarias para la actuación del Estado del pabellón (DVAEP), FAO, 2015

Las *Directrices voluntarias de la FAO de 2015 para la actuación del Estado del pabellón (DVAEP)* buscan prevenir, desalentar y eliminar la pesca INDNR a través de la eficaz ejecución de las responsabilidades del Estado del pabellón. Estas Directrices se elaboraron en consultas técnicas sobre la actuación del Estado del pabellón, celebradas en la Sede de la FAO en Roma, Italia, en mayo de 2011, marzo de 2012 y febrero de 2013 y fueron aprobadas por el COFI en su 31.º período de sesiones en junio de 2014. Las Directrices son de amplio alcance y tratan de la finalidad y los principios, el ámbito de aplicación, la actuación, los criterios de evaluación, la cooperación entre los Estados del pabellón y los Estados costeros, los procedimientos para llevar a cabo una evaluación, fomento del cumplimiento y desalentar el incumplimiento por los Estados del pabellón, la cooperación y la asistencia a los países en desarrollo con miras a la creación de capacidad, así como la función de la FAO. Se espera que proporcionen una valiosa herramienta para fortalecer el cumplimiento de los Estados del pabellón de sus deberes y obligaciones internacionales en relación con el abanderamiento y el control de los buques de pesca. Estas Directrices se basan en y se refieren a instrumentos internacionales de pesca, como el Acuerdo de cumplimiento de 1993, el Código de conducta para la pesca responsable de 1995, y el Plan de acción internacional de la FAO para prevenir, desalentar y eliminar la pesca INDNR de 2001.

Más información:

www.fao.org/3/a-i4577t.pdf.

Directrices voluntarias para lograr la sostenibilidad de la pesca en pequeña escala (VGSSF), FAO, 2015

Las *Directrices voluntarias de la FAO para lograr la sostenibilidad de la pesca en pequeña escala en el contexto de la seguridad alimentaria y la erradicación de la pobreza (DVPPE)*, de 2015, se elaboraron como complemento para el *Código de conducta para la pesca responsable*, de la FAO de 1995. Son un marco mundialmente acordado para el desarrollo y la gobernabilidad de la pesca en pequeña escala y proporcionan una orientación complementaria con respecto a la pesca en pequeña escala en apoyo de los principios y las disposiciones

generales del Código de conducta. Las Directrices voluntarias para lograr la sostenibilidad de la pesca en pequeña escala exponen las responsabilidades tanto de los Estados como de la pesca en pequeña escala de colaborar en la gestión de la pesca, así como del registro de las actividades pesqueras, documentación de las capturas, y de seguimiento, control y vigilancia (SCV), así como las actividades de cumplimiento para desalentar, prevenir y eliminar la pesca INDNR y todas las prácticas de pesca destructivas, con efectos negativos en los ecosistemas marinos. Estas Directrices tienen la finalidad de apoyar la visibilidad, el reconocimiento y la mejora de la ya importante función de la pesca en pequeña escala y contribuir a los esfuerzos mundiales y nacionales hacia la erradicación del hambre y la pobreza.

Para más información:

www.fao.org/3/a-i4356es.pdf

Directrices voluntarias para los sistemas de documentación de las capturas (DVSDC), FAO, 2017

Las *Directrices voluntarias de la FAO para los sistemas de documentación de las capturas (DVSDC)*, de 2017, son el primer documento de política internacional con una amplia elaboración acerca de los sistemas de documentación de las capturas (SDC). La Conferencia de la FAO adoptó oficialmente las DVSDC en su 40.º período de sesiones, celebrado en julio de 2017. Su objetivo es prestar asistencia a los Estados, las organizaciones regionales de ordenación pesquera (OROP), las organizaciones de integración económica regional y otras organizaciones intergubernamentales en la elaboración y ejecución de nuevos SDC, o armonizar o revisar SDC en uso. El SDC es un sistema para determinar a lo largo de la cadena de suministro si los peces proceden de capturas que respeten las medidas nacionales, regionales e internacionales de conservación y de gestión, establecidas de conformidad con las obligaciones internacionales pertinentes. Como medida relacionada con el comercio y con la finalidad de prevenir, desalentar y eliminar la pesca INDNR, el SDC podría funcionar de la manera más efectiva, en sinergia con otros instrumentos internacionales, entre ellos el Acuerdo de la FAO sobre las medidas del Estado rector del puerto (Acuerdo sobre MERP) y el Registro mundial de buques de pesca, transporte refrigerado y suministro, de la FAO.

Más información:

www.fao.org/3/a-i8076es.pdf

Directrices voluntarias sobre el mercado de las artes de pesca, FAO, 2019

Las *Directrices voluntarias de la FAO sobre el mercado de las artes de pesca*, de 2019, son un instrumento para contribuir a la pesca sostenible, mejorar el estado del medio ambiente marino, y aumentar la seguridad en el mar combatiendo, reduciendo al mínimo y eliminando las artes de pesca abandonadas, perdidas o descartadas y facilitando la identificación y recuperación de esos aparejos. El 31.º período de sesiones del COFI en 2014 expresó su preocupación por la persistencia de la “pesca fantasma” de aparejos abandonados, perdidos o descartados e instó a que se preste mayor atención al asunto. El 32.º período de sesiones del COFI en 2016 acogió con beneplácito los trabajos de la consulta de expertos y sus recomendaciones, entre ellas que la FAO prosiguiera los trabajos a través de una consulta técnica. La consulta técnica aprobó el texto de las *Directrices voluntarias*, que posteriormente aprobó el 33.º período de sesiones del COFI, en 2018. Las *Directrices voluntarias* contribuyen a la gestión de la pesca y se pueden utilizar como instrumento para la identificación de las actividades de pesca INDNR. Se prevé que ayuden a los Estados a cumplir sus obligaciones de conformidad con el derecho internacional, incluidos los acuerdos internacionales pertinentes y las estructuras de gobierno afines, así como los requisitos específicos para las artes de pesca que figuran en el *Código de conducta para la pesca responsable*.

Más información:

www.fao.org/3/ca3546t/ca3546t.pdf

This Regional Plan of Action to Prevent, Deter and Eliminate Illegal, Unreported and Unregulated IUU Fishing (RPOA-IUU) has been developed by the joint Regional Working Group on IUU fishing (RWG-IUU) of WECAFC which includes two sub-regional organizations, the Caribbean Regional Fisheries Mechanism (CRFM) and the Organization for Fisheries and Aquaculture of Central America (OSPESCA), and was presented at the 17th Session of WECAFC in July 2019 for review, endorsement and implementation at national and regional levels. The 10-year WECAFC RPOA-IUU, commencing in 2019, with systematic reviews at regular intervals, recognizes the negative impacts of IUU Fishing on the marine environment, the economic development and the social well-being of coastal communities in the WECAFC area of competence. It identifies 28 measures and actions to combat IUU fishing in the region and to fulfill the WECAFC Member States' obligations in their different capacities as port, flag, coastal and market states through regional cooperation, consistent with relevant international fisheries instruments. Four main aspects are considered: (1) policy and legal framework; (2) operations and monitoring, control and surveillance (MCS); (3) regional cooperation and information-sharing; and (4) capacity development.

Le présent Plan d'action régional visant à prévenir, à contrecarrer et à éliminer la pêche illicite, non déclarée et non réglementée (PAR-INDNR) a été élaboré par le Groupe de travail régional conjoint sur la pêche INDNR (GTR-INDNR) de la COPACO qui comprend deux organisations sous-régionales, le Mécanisme régional des pêches des Caraïbes (CRFM) et l'Organisation du secteur des pêches et de l'aquaculture de l'isthme centraméricain (OSPESCA), et a été présenté à la dix-septième session de la COPACO en juillet 2019 pour examen, approbation et mise en œuvre aux niveaux national et régional.

Le PAR-INDNR de 10 ans de la COPACO, à compter de 2019 avec des examens systématiques à intervalles réguliers, reconnaît les effets préjudiciables de la pêche INDNR sur le milieu marin, le développement économique et le bien-être social des communautés côtières dans la zone de compétence de la COPACO. Il identifie 28 mesures et interventions visant à lutter contre ce phénomène dans la région et à remplir les obligations des États Membres de la COPACO, en qualité d'États du port, d'États du pavillon, d'États côtiers et d'États du marché, en s'appuyant sur la coopération régionale, conformément aux instruments internationaux pertinents sur les pêches. Quatre principaux aspects sont pris en considération: 1) le cadre politique et juridique; 2) les opérations et le suivi, le contrôle et la surveillance (SCS); 3) la coopération régionale et le partage de l'information; et) le renforcement des capacités.

Este Plan de acción regional para prevenir, desalentar y eliminar la pesca ilegal, no declarada y no reglamentada (INDNR) (PAR-INDNR) fue elaborado por el Grupo de trabajo regional conjunto sobre pesca ilegal, no declarada y no reglamentada (GTR-INDNR) de la COPACO –que incluye dos organizaciones subregionales, el Mecanismo Regional de Pesca del Caribe (CRFM) y la Organización del Sector Pesquero y Acuicola del Istmo Centroamericano (OSPESCA) y se presentó en la 17.ª reunión de la COPACO, en julio de 2019, para examen, aprobación y aplicación nacional y regional. El PAR-INDNR de 10 años, con inicio en 2019 y revisiones sistemáticas en intervalos regulares, reconoce los efectos negativos de la pesca INDNR en el medio marino, el desarrollo económico y el bienestar social de las comunidades costeras en el área de competencia de la COPACO. Ello indica 28 medidas y acciones para combatir la pesca INDNR en la región de la COPACO y cumplir con las obligaciones de los Estados miembros en sus distintas capacidades como Estados del puerto, del pabellón, costeros y comerciales, a través de la cooperación regional, en consonancia con los instrumentos internacionales para la pesca. Se tienen en cuenta cuatro aspectos principales: (1) el marco jurídico y normativo; (2) las operaciones y el seguimiento, control y vigilancia (SCV); (3) la cooperación regional y el intercambio de información; y (4) la creación de capacidad.

ISBN 978-92-5-132819-4



9 789251 328194

CA9457T/1/06.20